

索引号:	11222400013607880B/2022-00184	分类:	发展规划与计划;其他
发文机关:	州发改委	成文日期:	2021 年 09 月 02 日
标题:	延边朝鲜族自治州服务业发展“十四五”规划（2021-2025）		
发文字号:		发布日期:	2022 年 01 月 05 日

延边朝鲜族自治州服务业发展“十四五”规划

（2021-2025） 延边州发展和改革委员会

二〇二一年九月

前 言

随着经济全球化不断推进和知识经济迅猛发展，服务业已成为一个国家和地区经济增长中最具创新和活力的主导产业。服务业的快速发展，对培育新的经济增长点、缓解资源和环境制约、扩大社会就业、持续改善民生等具有重要的现实意义和长远的战略影响。

“十三五”时期，延边州经济综合实力稳步提升，服务业发展形势向好，但发展过程中还存在突出问题。“十四五”时期是延边州由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要时期，是延边州开启新征程，实现高质量发展，加快经济社会建设的关键时期，也是延边州服务业加快发展的重要战略机遇期。新时代的到来以及新格局的转变对服务业发展提出更高要求。加快提升服务业发展质量，逐步构建现代服务业产业体系，对于实现产业结构优化、提升产业竞争力、满足人们对美好生活向往具有重要作用，也是延边州由全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的重要途径。

本规划在对延边州服务业发展基础和发展环境进行全面科学分析基础上，确立“十四五”时期全州服务业发展的指导思想、发展目标、重要任务和发展路径，旨在推动全州服务业高质量发展。

规划期限为 2021 年-2025 年。

第一章 总则..... 1

第一节 规划目的..... 1

第二节 规划依据..... 1

第三节 规划期限及范围.....	1
第四节 规划行业.....	1
第二章 发展基础与发展环境.....	3
第一节 主要成就.....	3
第二节 发展环境.....	5
第三章 总体要求.....	8
第一节 指导思想.....	8
第二节 基本原则.....	8
第三节 发展目标.....	9
第四章 重点发展领域与任务.....	14
第一节 加快提升生产性服务业，提供高质量发展支撑.....	14
第二节 优先发展生活性服务业，满足居民美好生活需要..	23
第三节 提高基本公共服务水平，增强人民群众的获得感..	32
第五章 发展定位与空间布局.....	40
第一节 发展定位.....	40

第二节 空间布局.....	41
第六章 重大工程.....	44
第一节 主导产业提升工程.....	44
第二节 重大项目推进工程.....	44
第三节 优势主体培育工程.....	44
第四节 重点行业创新工程.....	44
第五节 平台载体建设工程.....	45
第六节 特色品牌塑造工程.....	45
第七章 保障措施.....	46
第一节 加强组织领导.....	46
第二节 加大政策支持.....	46
第三节 优化发展环境.....	46
第四节 强化要素保障.....	47

第一章 总则

第一节 规划目的

服务业，是延边州“十四五”时期经济发展的强劲动力和重要支撑力。服务业的快速发展，对推进产业结构升级和经济增长方式转变、培育新的经济增长点、改善民生、解决就业、提升城市化水平、缓解资源和环境制约等具有重

要的现实意义和长远的战略影响。为深入贯彻落实“产业强州”发展战略，推动全州服务业高质量、跨越式发展，特制定本规划。

第二节 规划依据

- 一、国家发改委《服务业创新发展大纲（2017-2025 年）》（发改规划〔2017〕1116 号）；
- 二、《吉林省国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》；
- 三、《延边州国民经济和社会发展“十四五”规划和二〇三五年远景目标纲要》。

第三节 规划期限及范围

规划期限：2021 年—2025 年

规划范围：延边州行政辖区

第四节 规划行业

本规划主要涉及以下行业，着力发展电子商务、现代物流、金融服务、信息技术服务、商务会展、科技服务六大生产性服务业；围绕居民消费结构升级，提升发展旅游、康养、现代商贸、房地产、社区服务五大生活性服务业；围绕改善民生，优化服务供给，重点发展教育、医疗服务、文化、体育等四大基本公共服务行业。

第二章 发展基础与发展环境

第一节 主要成就

“十三五”期间，延边州服务业总量规模持续扩大，新型业态不断发展，重点项目顺利实施，平台建设大力推进，制度环境加快改善，为“十四五”时期全州服务业跨越、融合、创新发展奠定了坚实基础。

产业规模稳步扩张。“十三五”期间，全州服务业增加值由 2015 年末的 352.7 亿元增加到 2020 年末的 418.9 亿元，五年平均增长 2.6%；服务业占 GDP 比重由 2015 年末的 41.2%提升到 2020 年末的 57.6%，提升 16.4 个百分点，已超越一产二产成为地区经济增长的主要拉动力。

特色优势产业发展良好。“十三五”期间，全面实施“旅游兴州”发展战略，集中打造旅游经济升级版，游客接待量、旅游收入年均增长 15%和 25%。国家全域旅游示范区创建取得新突破，全州 5 个县（市）跻身国家全域旅游示范区创建单位。文化产业发展蓬勃，艺术精品创作成果丰硕，多项成果获得国家级奖项。“十三五”期间，全州累计创建各类电商示范 105 个，拥有主流电商

平台“延边地方馆”10个，网商总数达4.6万家。全州网络消费持续快速增长，电商交易规模增长近3倍，网络零售额年均递增10%以上，其中农村网络零售98.96亿元，同比增长13.5%，稳居全省第一。软件和信息服务业稳步发展，珲春市获批国家跨境电商综试区。“十三五”期间，全州软件企业数量达到120户，其中外资企业40余户，内资规模以上企业达到5户，五年累计产值70多亿元，年增速保持5—10%。

基础设施逐步完善。珲马铁路稳定运营，开通经俄罗斯扎鲁比诺港至韩国釜山至宁波、青岛海上航线，延吉机场国际航线增至7条。珲春国际港揭牌运行，“长珲欧”货运班列、珲春海产品班列试运行，珲春经扎鲁比诺至宁波内贸外运航线实现双向运输。珲春圈河和图们口岸跨境桥建成并投入使用，和龙南坪等口岸实现三合一查验模式，安图双峰晋升为国家级口岸。“十三五”时期，全州口岸累计过货量1744.2万吨，出入境人员721.4万人次，出入境交通工具70.6万架次。

项目建设成效显著。“十三五”以来，累计实施3000万元以上服务业项目超400个以上。截止到2020年，全州3000万元以上服务业项目总计101个（含续建、拟新开和谋划），总投资达到879.85亿元。延吉空港海关快件监管中心、延吉高新智能仓配中心等项目相继建成，中俄互市商品交易中心投入使用，中国东北亚珲春国际边贸物流集散配送中心一期、敦化电子商务产业园等项目进展顺利。

集聚效应初步呈现。推动服务业集聚发展，新增延吉高新区服务外包基地、敦化六鼎山休闲旅游服务集聚区、敖东大市场迎旭商贸物流园、珲春市敬信镇省级旅游试验区防川国际旅游区等4个省级现代服务业集聚区。新增“省级服务业十大名牌企业”3户。积极打造延吉百利城、恐龙文博苑、依兰古村落和敦化欧亚百货、六鼎山文化旅游区、学府街美食一条街等示范街区。

工作举措有效实施。推进“放管服”改革，营商环境持续优化，全州累计取消下放规范调整行政职权327项，涉企证照实现“56证合一”。“十三五”期间，先后出台了《延边州关于加快推进服务业发展的实施意见》《延边州服务业发展专项资金管理办法》等一系列政策性文件，累计争取国家、省级服务业发展资金68项11686万元。其中：国家专项资金4项1155万元；省级专项资金64项10531万元。截止到2020年，入统入库的限额以上贸易业企业183户、规模以上服务业企业72户。

第二节 发展环境

“十四五”时期是全面建成小康社会向基本实现社会主义现代化迈进的起步期，也是延边州经济社会实现高质量发展的关键期。谋划“十四五”时期服务业的发展，要把握新时代经济社会发展方向，积极融入新发展格局，研判外界环境的新变化，抢抓发展的新机遇，应对外界环境的新挑战，厚植服务业发展新优势，培育发展新动力。

新机遇：从国际环境看，伴随着服务成分和服务要素对于商品竞争力和影响力的作用逐步提升，服务业在全球价值链的战略地位更加重要。大数据、云计算、物联网等新技术的广泛应用将引发新一代技术革命和产业变革，促进服务业创新发展。新业态、新模式层出不穷，数字技术与生产服务业和生活服务业的融合日益加深，服务贸易种类不断增加、范围不断扩大，服务业新领域和新内容不断拓展。伴随“一带一路”不断深入及“中蒙俄经济走廊”建设步伐加快，东北亚的国际合作交流将会发生新的变化，对服务业的发展与提升带来新的机会。从国内形势看，当前及今后一个时期，我国服务业发展仍然处于转型升级与高质量发展的关键突破期，服务业对经济增长的贡献不断提高，服务业的主导地位将更加巩固。新发展格局下，供给侧结构性改革、需求侧管理、新型城镇化和消费升级等国家战略的深入实施，有利于争取重大基础设施项目建设，促进生产要素合理流动，推进产业结构调整升级，将拓展服务业发展空间和领域，构建服务业发展良好的外部环境。从我省情况看，省委省政府确立的“三个五”发展战略、“一主六双”产业空间布局等一系列重大决策部署带来难得的政策机遇，为我州服务业发展指明方向，找准定位。《关于促进服务贸易创新发展的实施方案》《关于推动先进制造业和现代服务业深度融合发展的实施意见重点任务落实措施》《关于推动服务业加快发展的实施方案》等，多项政策为服务业快速发展提供保障。服务业创新升级步伐加快，服务业发展数字化改造、数字化赋能潜力可观，将有力促进服务业提质升级。

新挑战：世界正经历百年未有之大变局。世界经济的不稳性不确定性显著增强，新冠肺炎疫情在全球范围蔓延且影响深远，世界经济整体进入低速增长期，逆全球化思潮导致保护主义和贸易竞争加剧，新一轮产业分工和贸易格局受到较大影响，全球产业链发生调整，对服务业的发展方式及发展内容提出诸多挑战。东北亚区域合作曲折前进，地缘政治复杂多变。受国际形势影响，参与东北亚合作可能性降低，将影响延边州对外贸易情况。自身发展存在短板不足。服务业内部结构单一。我州仍以传统的生活性服务业为主，交通运输、商贸流通、住宿餐饮、非营利性等行业是实现服务业增加值的主要贡献者。全州服务业发展主要靠消费性服务业的支撑与拉动，现代服务业产业体系尚未形成。抗风险能力较差。受到疫情影响，大部分住宿、餐饮业企业营业收入骤降，导致全年批发零售业、住宿餐饮业和营利性服务业增速均大幅下降。生产性服务业发展不充分。代表服务业未来发展趋势的现代物流、金融保险、科技信息等知识密集型、附加值高的生产性服务业起步晚、占服务业的份额小，与产品制造相关的金融、市场销售、人力资源、外购信息技术等占支出比重偏小，严重制约工业与服务业的联动发展。

综合判断，“十四五”是我州服务业践行新发展理念、深度融入新发展格局的重要时期，是应对新挑战、把握新机遇、培植新优势的机遇期，也是服务业转型升级、提质扩容的关键期。“十四五”时期我州服务业发展，必须正确把握国内外环境变化和发展趋势，深刻认识我国社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，补足我州服务业发展短板，增强机遇意识和风险意识，努力在危机中育先机、于变局中开新局，实现我州服务业发展跃上新台阶。

第三章 总体要求

第一节 指导思想

高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，以习近平总书记重要讲话指示精神为统领，按照省“三个五”战略、“中东西”三大板块、“一主六双”空间布局发展要求，围绕“产业强州”战略，遵循服务业高端化、专业化、精细化、品质化发展方向，以推动高服务业质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，同时加强需求侧管理，以扩大规模、提升质量、优化结构为核心，以满足新时代人民日益增长的美好生活需要为目的，以重点产业和重大项目建设为抓手，加快形成创新驱动、多元开放、融合集聚、优质高效的服务业发展新格局，全面开启延边州服务经济新时代。

第二节 基本原则

——坚持党的全面领导。坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，坚决贯彻执行党中央决策部署，坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，以新发展理念贯穿服务业发展进程，积极主动融入新发展格局，促进服务业发展质量显著提高。

——坚持以人为本与保护生态并重。坚持人民主体地位，着力提升服务层次，拓展服务内容，转变服务方式，以品质化、精细化服务特征解决日益变化的需求内容，满足新时代人民对美好生活向往。牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，合理开发利用资源，加强环境保护，促进服务业的绿色、可持续发展。

——坚持政府引导与市场驱动并举。充分发挥政府对服务业发展的支持和引导作用，优化发展环境，明确发展重点，实施重点突破，加强薄弱环节建设，通过实施大项目和大工程，推动服务业快速扩张；充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，规范市场秩序，强化市场主体地位，调动和激发各类市场主体的积极性、创造力。

——坚持集聚集约与融合发展并进。充分依托本地现有产业、企业 and 市场优势，推进同类型服务业企业在空间的相对集中，发挥产业集聚的规模效应、溢出效应，强化产业链配套协作与专业分工，形成配置合理、功能清晰、相对集中的服务业集聚形态和集约发展模式。把握产业跨界融合发展的趋势，鼓励服务业与现代农业、制造业融合发展，利用新技术、新场景，推动服务网络化、智慧化、平台化，形成一、二、三产业相互促进、协调发展的格局。

——坚持开放合作与创新引领并行。积极参与“一带一路”建设，发挥文化资源、民族特色、生态元素等方面优势，开辟国内国际市场，加强交流合作，形成内外循环相互促进新格局。实施创新驱动战略，鼓励引导本地企业加大管理、技术、模式、产品创新，提升服务业的核心竞争力。

第三节 发展目标

一、总目标

立足延边州“一核两极多点支撑”的产业空间布局，充分发挥延边州区位、资源、特色产业等比较优势，按照产业集中、发展集约、资源共享、功能互补的要求，加快推进现代服务业高质量发展，建立结构优化、布局合理、特色明显、重点突出、服务高效的现代服务业体系。形成一批成长性好、发展潜力大的现代服务业主导产业；培育一批服务功能强、辐射范围广的现代服务业集聚区；建设一批具有示范性、创新性、带动性和公益性的服务业重点项目；探索一批具有延边州特色，可复制、可推广的现代服务业有效发展模式，促进服务业规模扩大、结构优化、竞争力提升。

二、具体目标

——产业规模明显扩大。“十四五”期间，促进服务业保持科学合理的增长速度，对经济社会发展的贡献逐渐增强，服务业年均增速高于一产、二产，服务业规模稳步扩张，到 2025 年服务业增加值占全州 GDP 的比重达到科学、合理、较高区间范围。

——产业结构明显优化。服务业新产业、新技术、新业态、新模式引领作用显著增强。生产性服务业向专业化、高端化方向延伸，生活性服务业精细化、品质化特征显现。到 2025 年，现代服务业占服务业增加值比重明显提升。

——市场主体明显增加。服务业发展营商环境得到显著优化，培育一批具有较强带动力的规模企业，力争新增省级服务业重点企业 3 家；争创一批具有较高知名度的服务品牌，争创一批具有较高知名度与区域影响力的服务业品牌。

——集聚作用明显提升。服务业主导产业优势明显、发展质态良好、集聚效应突出，具有较强的引领带动作用，对经济发展的拉动能力进一步增强，形成一批具有较强产业引领和辐射带动作用的现代服务业集聚区。

——产业竞争力明显提高。数字经济广泛应用于服务业各领域，夜间经济、新零售等新业态蓬勃发展，新增一批具有较强影响力和竞争力的服务业龙头企业，培育形成一批具有国际国内影响力和我州特色的服务业品牌。

三、发展导向

——以服务创新为动力，提升服务业发展能级

促进技术创新。加强技术创新和应用。加快前沿科技渗透，推动信息软件和互联网产业发展，加快传统企业管理信息化升级改造，运用现代信息技术整合研发、设计、生产与服务全流程，增强个性化、多样化、柔性化服务能力。推动“科技+服务”协同发展，以新兴技术激发内生增长动力，以科技渗透催生新兴产业业态，进一步提升能级。

促进模式内容创新。开发新型商业模式，依托知识网络、信息网络、交通网络，支持线上线下一体化、软硬件一体化，积极突破固有流程、方式和渠道，创新管理、生产、营销等商业模式，引导平台经济、共享经济、体验经济等新模式有序发展。培育新兴服务业态，促进服务业态创新和功能完善，不断创造新需求、拓展新市场、实现新发展，推动智慧物流、服务外包、医养结合、远程医疗、远程教育等新业态加快发展。

促进服务产品创新。通过互联网手段，以电子商务、虚拟消费等方式催生更多触网型业务及产品，打破服务企业的市场地域局限，拓宽服务市场空间。以多样化、多元化、多层次的市场需求为导向，将用户参与、需求挖掘作为服务产品创造的重要环节，促进生产者与消费者循环互动，不断创新服务方式和服务产品。鼓励更多社会主体围绕服务业高质量发展开展创新创业创造。

——以服务业融合集聚为路径，提升服务业竞争力

推动服务业跨界融合。把握产业跨界融合发展的趋势，找准服务业产业跨界、跨区域融合发展的趋势及重点领域，充分发挥服务业对一、二产业的流通融通、智力支持等功能，形成一、二、三产业相互促进、协调发展的格局。强化三产内部各行业的协调和融合发展，增强产业渗透力，提升综合竞争力。

推动服务业集群集聚。根据现实基础和未来发展方向，进一步强化服务业重大项目发展布局的空间约束，促进服务业的空间集聚，结合我州的区位优势、产业基础，生态资源，形成配置合理、功能清晰、相对集中的服务业空间组织形态，打造现代物流、金融等现代服务业集聚区和示范区，提高服务业发展的协同效应。

——以优化服务业发展环境为保障，提升服务业发展规模

加快转变政府服务职能。简化审批程序，落实服务业市场准入负面清单管理制度，优化审批流程，创新审批方式，全面推进审批标准化，推动形成门槛有效降低、规则平等透明、竞争公平充分的服务市场。推进政务服务“一网通办”、现场办理“最多跑一次”，提高政府服务群众、服务企业水平和能力。依法规范服务市场行为，强化服务主体责任，引导服务产业主体守法经营和有序发展。加强社会监督，充分调动社会力量，完善政府购买服务，健全市场专业化服务机构第三方监管制度，优化公众参与监督的激励机制，在社会共治中促进服务规模和水平的显著提升。

优化创新创业发展环境。强化企业创新主体地位，完善以企业为核心的技术创新机制和协同创新体系，在市场化创新中促进研发设计、科技咨询、知识产权等生产性服务业发展。拓展创新创业发展空间，积极搭建集场地、设备、展示、交流、辅导、资金为一体的新型孵化平台，推进创新创业基地建设，大力发展创业孵化、技术转移等服务业的同时，培育更多新兴服务业态。完善创新创业金融支持功能，加快适应创新创业需求的科技金融体系建设，加速推进创新链、产业链和资本链的有效融合，促进金融产品供给、服务模式和融资体系全面创新。

第四章 重点发展领域与任务

立足延边州发展实际，以更好地促进经济高质量发展和满足新时代人民生活美好需要为目标，着力构筑特色鲜明、结构优化、布局合理、重点突出的现代服务业体系。重点发展电子商务、现代物流、金融服务、信息技术服务、会展商务、科技服务六大生产性服务业，促进农业生产和工业制造现代化，实现三次产业在更高水平上有机融合；围绕居民消费结构升级，提升发展旅游、康养、现代商贸、房地产、社区服务五大生活性服务业，全面提升生活性服务业品质和效益；围绕改善民生，优化服务供给，引导发展教育、医疗、文化、体育等四大基本公共服务业，增强人民群众的获得感、幸福感。

第一节 加快提升生产性服务业，提供高质量发展支撑

将生产性服务业作为“十四五”时期我州现代服务业发展的重要领域，突出服务业对制造业转型升级的带动作用，推动生产性服务业规模倍增、能级提升，提供经济高质量发展的有力支撑。

一、 积极发展电子商务产业

持续完善城乡电商服务体系。在现有基础上，继续强化线上销售、人才培养、创业孵化等各类电商服务，形成农村电商服务带动城乡协调发展的局面。依托电子商务助推农村产品商品化、品牌化、电商化、标准化进程。支持农村产品依托电子商务对接大市场，利用平台资源，为农产品拓宽产销对接渠道。加快电商村级基础建设，完成“快递进村”，完善乡村物流，积极完成“农产品进城、工业品下乡”的“最后一公里”建设。

推动电商与物流协同发展。强化部门协调联动，注重运用网络信息技术与物流流通网络联合，通过“实体+互联网”模式，大力实施“互联网+”工程，进一步优化电子商务物流配送能力，建立适应电子商务发展的仓储配送、冷链物流产业体系，创新发展双向畅通的电子商务物流模式，加快形成网上交易、仓储物流和终端配送一体化经营。

促进跨境电商发展。促进外贸企业转型发展，发挥龙头企业和产业园区集聚带动功能，形成跨境电商集聚发展的产业链。以延吉、珲春为重点，以跨境电商综试区、保税物流中心(B型)、延吉快件监管中心为平台支撑，加快跨境电商与线上线下产业链建设与完善。力争实现国内大型跨境进口电商平台区域运营总部或集货仓落户延边，全州跨境电商贸易额年均递增10%以上，努力将延边打造成面向东北、辐射东北亚的跨境电商集散基地和重要枢纽。

打造电子商务产业发展平台。建设电子商务产业园区，在垂直电子商务、O2O电子商务、跨境电子商务、移动电子商务领域率先突破，形成电子商务产业集聚、电商平台和网商活跃、支撑体系完善、生态环境健全的电子商务体系。建立延吉网商孵化中心，培训农村电商创业者，扩大电子商务进农村应用领域。规划建设集创业孵化、电商培训、特产展示、物流仓储、线上线下互动交易等于一体的现代化综合国际电子商务产业孵化（加速）园。以珲春中俄互

市贸易区为核心，采取“产业+电商+金融”三位一体的创新发展模式，发展适合中俄日韩边境贸易特点的电商新业态。

培育电子商务示范企业。重点培育一批具有龙头带动作用的电子商务示范企业，壮大电子商务骨干企业队伍，加快企业应用电子商务步伐，扩大电子商务的影响力和创造力。加强本地电商人才培养，针对返乡农民工、电子商务企业、农民专业合作社、创业大学生及政府工作人员开展电商培训。搭建“网红直播”等服务平台，不断深入挖掘区域网红资源，培养网红人才，激活网红基因，加速延边网红城市建设。

专栏 1：电子商务重点项目

1. 延吉市直播(跨境)电商云创空间项目
2. 珲春市东北亚跨境互市电商产业孵化中心项目

二、大力发展现代物流业

打造高效现代物流体系。大力发展先进运输组织模式，加快推进货物多式联运发展，提升物流效率，降低物流成本。鼓励货运物流企业做强做优，加快发展货运物流企业联盟。推动构建有效衔接城市、城际、农村的配送体系，畅通物流通道，加快推进城乡高效配送项目。推动快捷城市配送模式，引导企业发展统一配送、集中配送、共同配送等集约化组织方式，开展好城市物流配送和小件快递业务。大力发展乡村物流业，统筹农产品产地、集散地、销地批发市场建设，推进建立农产品物流骨干网络和冷链物流体系。推动农村物流集约化发展，积极推广农村客运班车利用货舱承接小件快运等集约化服务模式。不断完善城乡配送体系，实现快递进村全覆盖。加强冷链物流基础设施建设的统筹规划，补齐农产品供应链短板，构建产地和消费地的冷链物流体系。

合理有序推进物流园区建设和发展。建成集公路、铁路、机场等交通优势，区域内物流、信息流、资金流相对集聚的大型物流园区。围绕珲乌高速公路、珲阿公路、长珲铁路等交通优势，加快建设规模较大、专业性较强的多功能综合物流园、物流集散中心及综合物流批发市场。依托延吉空港及边境口岸，建设服务外向型企业、具备货物集散和综合物流服务功能的国际物流园区。推进珲春国际物流港项目建设，提升珲春国家物流枢纽城市承载能力。

培育现代物流企业集团。加强与国内外物流企业合作，大力发展第三方物流，初步形成以连接中、俄、蒙、朝等国家的国际大通道为轴线，沿边口岸和区域性交通枢纽为依托，国际国内双向流动的区域性现代物流网络。

加快智能物流发展。推广先进智能技术装备应用，加强联程联运、智能管理、公共信息等系统建设，加快发展多式联运，提高交通运输服务质量和效益。强化交通运输、邮政安全管理，提升安全保障、应急处置和救援能力，推进物流服务智能化。运用物联网、互联网等信息技术，建立物流公共信息平台，集成综合信息交换、物流信息集成服务、物流交易支持和物流协同管理等

主要功能。实施“互联网+”计划，大力发展“互联网+城乡配送”、“互联网+供应链管理”、“物联网+全程监管”等智能物流配送方式，引导企业布放智能快递柜，打通快递服务最后一公里，推动物流产业向智能化发展。

专栏 2：现代物流业重点项目

1. 珲春市国际合作区国际物流园基础设施工程
2. 图们市边境贸易中心建设项目
3. 和龙市商贸物流集散中心
4. 和龙市农产品交易冷链物流批发市场
5. 和龙边合区综合物流园区建设项目
6. 延吉市高新区现代综合物流园
7. 延吉市总部经济及仓储深加工项目
8. 延吉市冷链物流建设项目
9. 延吉市佰运物流园区
10. 汪清县冷链物流配套设施建设项目
11. 延边州中农实业有限公司汪清粮油产业园粮食仓储物流项目
12. 敦化市现代物流产业园区建设项目
13. 安图县二道白河镇长白山国际物流园区项目
14. 延边庆起国际物流仓储有限公司沥青储运物流仓储中心项目
15. 珲春市海上鲜冷链物流基地项目
16. 珲春市松树仓储保鲜冷链物流项目

三、加快发展软件和信息服务业

推进“智慧载体”建设与应用。以智能信息网基础设施建设为重点，完成通信网络、政务网络、工业互联网、数据资源平台、IPV6 规模部署等信息基础设施建设，加强基于 5G 网络的产品应用推广、商用服务、政务管理。超前布局 5G 等信息基础设施建设与应用，加速多功能杆、柱、桩等新型智能感知设施建设，提升公共安全、城市管理、道路交通、生态环境等方面的智能化水平，支撑智慧城市建设。加强智慧农业、智慧旅游、智慧环保、智慧交通、智慧校

园、智慧医疗健康、数字社会治理等重点工程建设。建成先进的下一代互联网和各类公共平台，重点推进电子政务、公共服务、社会治理三位一体数字化网络平台建设。强化突发应急事件处理系统、物资保障系统、灾害监测预警系统建设。建设全程全网、可管可控、有线无线卫星相结合的新一代广播电视网络，全州城乡广播电视网络实现光纤入户。城市普遍实现千兆以上网络接入能力，农村普遍实现百兆以上网络。

推动软件及服务外包产业的发展。认真贯彻国家和省关于软件产业的优惠政策，促进软件企业评估、软件著作权等各种资质建设。加强和提升为企业的协调服务能力，积极推动企业项目建设。力争 2025 年，新增认定企业 30 户以上，获得软件著作权 50 个以上，至少 5 个软件项目得到社会应用。充分利用地缘优势和产业基础，积极拓展对日韩软件外包业务，逐步开拓欧美外包市场，力争到 2025 年离岸外包累计产值突破 5000 万美元。

促进软件园区加快发展。全力推进产业园区建设，重点发展软件开发、信息安全、数字媒体、影音动漫、数字出版等业态，鼓励发展应用云计算、物联网、大数据、移动互联网等信息技术的新兴业态，推动传统产业向价值链高端延伸发展。进一步发挥延吉中韩软件园的产业聚集作用，改善基础设施，优化政策，加大招商力度，力争 2025 年入驻企业达到 80 户，产值累计突破 5 亿元。

推动“数字+”其他行业的融合发展。利用 5G 技术与工业互联网的融合发展，加快培育基于移动互联网、大数据、云计算、物联网等新技术的信息技术服务，为农业、制造业、服务业等产业的赋能升级。利用新一代信息技术推动“互联网+工业”应用为主的企业上云、工业互联网的发展，建立和完善工业云服务应用平台，推动工业数字化、平台化发展。重点发展 5G 建设、两化融合试点企业建设、工业互联网建设、制造业服务化建设和工业控制系统信息安全建设。加强与华为、浪潮等信息技术企业的合作，积极培育制造业服务化项目，培育工业互联网试点企业和示范项目，推进企业上云进程。力争 2025 年，上云企业达到 300 户以上。

专栏 3：信息服务业重点项目

1. 延边州 5G 建设项目
2. 延吉市卷烟制造工业互联网平台
3. 珲春市海洋气象台项目
4. 珲春市新型智慧城市数字平台及城市大脑
5. 数字图们基础设施建设项目
6. 龙井市“龙云·养老”智慧中医(朝医)康养大数据与人工智能客服中心

7. 和龙市金达莱数字城市建设项目
8. 安图全媒体服务平台项目
9. 安图智慧政务建设项目
10. 安图智慧城市管理平台(交通、城管部分)项目
11. 延吉市智慧管理服务平台建设项目
12. 珲春市北斗遥感时空大数据服务中心项目

四、创新发展金融服务业

加快金融要素集聚。鼓励在延边州设立城商银行、寿险公司，争取国家进出口银行等政策性银行和外资银行在延边州设立分支机构，持续引进域外各类金融企业机构设立分支机构。

创新金融服务内容。探索引进和设立天使投资、风险投资信托等机构。建立健全金融服务平台，大力发展中小微企业“助保贷”业务。鼓励发展创业投资，规范股权投资，提高直接融资在社会融资规模中的比重，积极推动具备条件的企业到主板、中小板、创业板上市融资，鼓励科技创新型企业到科创板上市融资，推动中小微企业在“新三板”挂牌上市，支持符合条件的企业发行企业债券。拓展外汇存款、外汇贷款、外汇汇款、国际结算和见证业务等外汇业务，促进与俄罗斯、朝鲜两国金融业合作，加快金融服务外包中心建设。

扶持地方性金融机构发展壮大。加快培育新型地方金融机构，规范发展小额信贷组织、村镇银行、融资性担保公司、政府融资平台公司、农村资金互助社等准金融机构和金融中介。加快发展保险业。鼓励保险公司创新产品和服务，拓宽保险服务领域，积极发展政策性农业保险，规范发展保险中介机构，鼓励设立保险经纪公司等各类金融中介服务机构，建立健全保险服务体系。

深化金融改革创新。深入实施普惠金融工程。强化农村金融服务网点和基础设施建设，完善农村金融服务体系。创新农村金融产品和服务，提升金融普惠水平，深入推进农村综合产权抵（质）押贷款及农村集体经营性建设用地使用权抵押贷款增量扩面，不断延伸农村金融供应链；扩大农户小额信用贷款规模。引导金融机构围绕小微企业创新金融服务模式，着力解决小微企业贷款“最后一公里”问题。

五、全力推进科技服务业

强化企业创新主体地位。鼓励企业增强创新能力，加强技术引进，充分利用区外科技资源，推进产业、智力、金融等创新要素有效对接，逐步建立以企业为主体、应用为导向、政产学研用金相结合的产业创新服务体系。创新财政资金投入方式，建立产学研结合专项资金，支持企业建设工程（技术）研究中心、重点（工程）实验室、院士专家工作站和博士后科研工作站，自主开展产

业关键共性技术、装备的研发攻关，着力构建企业为主体的技术创新体系。到2025年，建成省级以上企业技术中心达到5个以上，开展2-3家制造业创新中心试点，培育10家左右具有持续创新能力、自主知识产权的省级技术创新示范企业。

引进科技创新资源。深入实施产学研合作，鼓励有条件的企业联合高校、科研院所，建设一批产业技术创新平台。推进信息科技服务市场建设，不断培育引进具有专业资质、服务能力强、业务水平高的信息科技服务中介。加快建设科技成果转化平台，围绕主导产业，部署创新链，完善技术转移体系建设，组建重点产业创新中心。重点围绕食品加工、生物医药、装备制造等产业，依托东西部合作，加强与科研院所的合作，大力引进北京、浙江等科技资源发达地区的人才和科技成果，支持延边州企业开展科技创新；深化与吉林省内高等院校、科研院所合作共建，实施科技创新项目；建设“离岸孵化器”，在北京、上海、宁波等发达地区“就地就近孵化，成果延边转化”，推动产业由价值链低端向高端攀升。

加快完善创新创业平台。支持高起点设立中国（延边）东北亚知识产权运营服务中心，建设东北亚知识产权信息数据库和知识产权金融服务平台。鼓励企业、高校、科研机构等社会力量投资建设或管理运营创客空间、创业大学园等新型孵化载体，支持和鼓励创业创新孵化器、加速器等运营机构开展项目引进、孵化、投资等事宜，完善其服务功能。加快深圳湾（延吉）产业孵化园项目建设，使之成为延吉深圳创新合作的纽带，打造成国家级双创基地。推进延吉国际空港经济开发区创业孵化（加速）基地建设，使之成为省级创新创业孵化基地。加强延边青年创业园大学生创业孵化平台、延吉市众志中小企业创业孵化平台建设。完善延边科技大市场建设，培育成东北亚科技信息共享化、科技成果产业化中心。

加强科技服务体系建设。积极发展技术研发、产品检验检测与认证、科技测试、技术转移、技术交易、科技咨询、知识产权管理、质量技术监督等科技服务。鼓励建设面向产业的重点实验室、研发中心、技术中心、检验检测中心、技术转移中心等各类科技公共服务平台，加快构建技术、市场、资本融合的科技研发服务产业链。

专栏 4：科技服务业重点项目

1. 珲春遥感卫星地面建设项目
2. 汪清县菌类检验检测中心建设项目
3. 汪清县宁波北仑·吉林汪清东西部合作飞地产业孵化园项目
4. 汪清县好记调味品工程技术与检验检测中心建设项目

六、推动发展商务与会展服务业

大力发展商务服务业。提高会计、审计、税务、资产评估、公证、管理咨询、经纪代理等专业服务水平。积极发展律师、公证、司法鉴定、经济仲裁等法律服务。促进各类人力资源服务机构发展,丰富人力资源服务产品,规范发展人事代理、人力培训、劳务派遣,提高国际化、专业化水平,壮大人力资源服务业总体规模。积极发展检验检测、知识产权和科技成果转化等科技支撑服务。

提高品牌展会效应。积极推进会展业市场化、专业化、国际化、信息化、规范化发展,大力提升现有的具有区域影响力和产业特色的品牌展会。培育民族特色食品及用品、参茸等优势产业特色品牌展会,形成会展经济和区域优势特色产业的良好互动。树立“中国延吉图们江地区国际投资贸易洽谈会”“延边朝鲜族民俗文化旅游博览会”大图们倡议东北亚旅游论坛等会展品牌形象。积极引进和策划国际、国内高端论坛、高端会议,大力引进国内外品牌展会,积极吸引国内外大型会展区域总部或分支机构落户延边州,扩大对外影响力。

专栏 5: 商务服务业重点项目

1. 敦化六鼎山东北石油产品交易中心

第二节 优先发展生活性服务业, 满足居民美好生活需要

以旅游、现代商贸、康养、房地产、社区服务为重点,以先进技术和领先标准提升发展品质,丰富服务供给,完善服务规范,释放消费潜力,提高生活质量,满足新时代广大人民对美好生活的向往。

一、重点发展旅游业

塑造全域旅游新格局。持续推进全域旅游发展,突出县域特色和差异化,积极组织创建国家、省全域旅游示范区,加快构建全域旅游高质量发展新格局。

开发多层次多样化旅游精品。整合域内生态资源和自然条件,重点打造一批森林、温泉、冰雪等旅游精品,集中推进重点项目建设,开发特色鲜明的乡村旅游产品。鼓励利用区域特色农业资源优势,依托现代农业产业园区,建设具有民族特色、差异明显的乡村田园综合体,大力发展休闲度假、生态农业观光、乡村采摘、乡土研学及特色手工艺制品等产品谱系。开发特色鲜明的乡村旅游产品,积极发展国家星级旅游民宿,开发东北虎豹生态研学游。加快推进延吉恐龙文博苑、帽儿山森林公园整体开发项目建设,打造首府城市标志性旅游景点。开发推出一批非遗主题旅游线路、非遗旅游体验基地,推动非遗与旅游融合发展。将防川景区建设成为设施完善、内容丰富、功能齐全、具有国际特色的国家 5A 级旅游景区。开发优质的冰雪旅游产品。增加冰雪艺术创作、展示、表演,开展冰雪体验活动,丰富冰雪旅游、民俗体验、绿色餐饮、温泉养生为一体的冬季旅游产品。

提升全域旅游形象品牌。全面打响“美丽中国·鲜到延边”品牌,充分利用全媒体传播平台,强化微博、微信、微电影、APP 客户端等新兴媒体宣传,

提高全域旅游宣传营销的精准度和亲和力。探索区域联盟共同营销的新途径，多渠道开拓国际国内客源市场。积极开拓韩国、日本、俄罗斯及欧美国际客源市场，借助航空、高铁，加大京津冀、长三角、珠三角等地区旅游推广力度。充分发挥东北亚地区区域优势，依托特色文化旅游资源，融合延边·韦特恩国际自行车旅游节、图们江文化旅游节、防川迎新年祈福节、金达莱文化旅游节、延吉国际冰雪文化旅游节、老白山雪村冰雪旅游节等主题庆节活动，集中打造东北亚（中国·延边）国际文化旅游节庆品牌。

构建旅游大交通网络。加大海外航线开发力度，加密韩国航线，稳固海参崴和日本航线，拓展中原、西南国内航线。大力发展旅游客运包车、景区直通、高铁（机场）专线等交通服务。加快建设自驾车营地以及公路沿线服务设施。

推进旅游国际合作。推动旅游国际交流合作，完善双边及多边旅游合作机制。继续举办和参加国际系列文化和旅游交流活动，办好东北亚旅游论坛。积极开拓俄、朝、韩、日等东北亚国家旅游市场，积极开通新线路，鼓励开展跨境自驾游。推进图们江三角洲国际旅游合作区等跨境项目合作。

优化旅游发展综合环境。鼓励依托高铁站、长途汽车站、机场等交通入口和重点景区，完善旅游集散、咨询、服务。务实推进旅游“厕所革命”，从整体上推进全域环境洁化、绿化、美化。规范旅游市场秩序，违法违规行为。加快大数据中心建设，建立信息化监管平台，丰富延边旅游年卡功能和内涵，建设一部手机游延边智慧旅游平台项目。

专栏 6：旅游业重点项目

1. 延吉市恐龙文博苑项目
2. 延吉市太兴红色小镇项目
3. 珲春市大唐渤海文化旅游综合体项目
4. 珲春市东北虎豹公园智慧旅游综合体项目
5. 珲春市防川 5A 级景区升级改造工程
6. 敦化市六鼎山“轻禅湾”禅易小镇建设项目
7. 敦化市老白山原始生态休闲度假基地
8. 敦化市红石乡村旅游基础设施建设项目
9. 敦化市六鼎山 5A 级旅游景区基础设施建设
10. 图们生态园（三期）旅居康养中心（酒店）

11. 图们市日光山跨境文化旅游风景区
12. 口岸景区基础设施提升改造
13. 碧海云天生态旅游（扶贫）建设项目
14. 龙井市琵岩山文化旅游风景区项目
15. 吉林龙井良田百世运动假日小镇项目
16. 吉林安图长白山边境旅游试验区双目峰口岸服务区建设项目
17. 和龙市仙峰滑雪场建设项目
18. 和龙市老里克湖延伸至暗河景区建设项目
19. 和龙市全域旅游民宿工程建设项目
20. 和龙市仙景台风景名胜区建设项目
21. 翰塘影视基地建设项目
22. 延边新港民俗生态文化园建设项目
23. 东北虎豹国家公园野生动植物科普教育体验中心建设项目
24. 长白山雪岭生态森林旅游小镇项目
25. 珲春市红旗珲春国际汽车文化旅游小镇项目
26. 珲春市景秀河山生态旅游度假村项目

二、提升发展现代商贸服务业

创新商贸流通发展模式。加快供给侧结构性改革，开创商贸流通新业态、新模式，开发新产品、特色产品，引导商业进一步向细分化、差异化、特色化发展，不断适应消费需求个性化、专业化、精品化、体验化的新趋势。大力发展以互联网、信息化为基础的无店铺销售、网上购物、邮购、个人配送业务等新业态。依托延边州民族特色、资源优势，加快发展生活体验型、综合服务型、便利专业型零售新业态，支持城市综合体、商贸中心和特色商业街区建设。繁华城市核心为商业片区，推进延吉、敦化、珲春等重点城市进一步实现由商厦建设向商区建设转变，由同构化竞争向错位竞争转变，形成高品质地标性区域商圈和特色商业街区。加快批发市场建设，推动便利消费，重点支持延吉万源等批发市场改造升级。开发和促进适应当地市场需求和外来消费的商品销售，支持各县（市）依托资源优势大力发展特色产品市场。

加快实体零售企业转型升级。培育大型商贸企业集团、扶持中小流通企业发展、鼓励品牌创新发展，提高商贸企业组织化程度。培育发展“老字号”企业。鼓励企业挖掘品牌价值，加强“老字号”品牌传承和发展，鼓励企业进行资源整合，实现集团化、连锁化经营。引导大型商场和超市等传统零售业建立网上销售平台，形成实体市场与虚拟市场互为补充的销售体系。推动实体商铺、现金支付向网络商铺、线上支付方式转变，发展自助售货机等新型销售形式，促进信用消费、租赁消费和绿色消费。创新商业模式，积极发展连锁经营、物流配送、电子商务等新型商贸业态，建设电子商务交易与服务平台，培育大宗商品电子商务服务企业。

全面提升餐饮业发展水平。以朝鲜族饮食文化为底蕴、品牌企业为主导、餐饮街(区)为支撑、不断推进餐饮业品牌化、特色化、规范化、规模化发展。挖掘朝鲜族特色餐饮文化，推动特色民族餐饮品牌创新发展，推进餐饮企业连锁化经营。延长朝鲜族特色餐饮产业链条，丰富特色餐饮内容，注重特色食品研发，开发各类半成品、熟制品、零食等新零售品种，全面开启“餐饮+超市”、“餐饮+平台”等新型营销模式。积极支持餐饮业态创新。努力构建餐饮业诚信经营体系，建立食品和原材料的采购追溯制度。强化食品安全管理制度，推行餐厨垃圾资源无害化处理。提升餐饮文化。深入挖掘延边美食文化，提高延边美食的知名度、美誉度。培育品牌企业。引导餐饮企业完善现代企业管理制度，培育一批具有核心竞争力的知名品牌餐饮企业。

积极开展促销行动。积极发挥政策引导作用，及时制定出台适应延边州实际的促进和引导消费政策。积极培育大型商贸集团和新的消费热点，创新产品、创新供给，开拓新的消费领域，创新经营模式、供需结构、产品研发等，组织开展形式多样的消费促销活动，扩大本地城乡居民消费需求，扩大外来消费需求。完善市场结构，合理配置市场资源，发挥政府引导作用，引导企业关注市场导向适当改变发展策略，激发企业活力。繁荣“夜经济”，突出区域特色，鼓励商业街和商圈开展“啤酒节”和“美食节”等特色活动，形成独具一格的延边文化。适当调整营业时间，多方面满足不同群体消费需求。

持续加强市场监控。加强市场流通监测和调控，增强市场调控能力，健全市场应急供应管理制度和协调机制，抓好相关应急预案和确保市场供应的责任落实，保障生活必需品市场供应稳定。提高应急保供能力，加强市场调控，倡导诚信守信，维护市场正常秩序。构建企业自治、行业自律、社会监督和政府监管相结合的消费共治治理机制，有力有序有效地发展消费新业态、新模式。加强行业安全生产监管，深化“放管服”改革，达到审慎监管，保证事中事后监管，确保流通领域安全健康发展。

专栏 7：现代商贸服务业重点项目

1. 敦化市南湖夜经济集聚区
2. 延吉市总部经济及仓储深加工项目
3. 珲春中俄铁路口岸 100 万吨储煤基地建设项目

4. 汪清县农贸市场建设项目
5. 汪清县延边州中农实业有限公司汪清粮油产业园粮食仓储物流项目
6. 和龙市农产品交易冷链物流批发市场
7. 和龙市商贸物流集散中心

三、培育发展康养产业

加快养老事业发展。持续完善以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的康养服务体系。推进高龄、失能老人长期照护服务体系建设。立足优良的温泉湖泊、森林湿地等生态资源优势及医药健康产业基础，推广“医、养、康、护”四位一体的养老模式，推进养老产业规模化、连锁化、品牌化及养老机构的孵化。培育一批各具特色、管理规范、服务标准的龙头企业，加快形成产业链长、覆盖领域广、经济社会效益显著的养老产业集群。

建设生态健康养生产业基地。依托延边州的生态资源，积极发展以田园绿色生态、森林生态为特色的生态养生、健康养老产业，建设面向大众和家庭消费的养生休闲设施和健康养生主题公园。挖掘区域内温泉资源，鼓励建设高端温泉休闲疗养基地，重点面向长春、吉林及周边省份主要城市的高端消费人群。利用长白山区特有的中药材资源优势，大力开发中医养生产品，开发中医食疗药膳、汤膏滋补等药食疗法；发挥朝医、满医等民族特色医疗优势，开发具有民族特色、多文化融合的养生产品，建设集聚生态农产品种（植）养殖、旅游观光、食疗、中医、民族医保健等元素的宜居宜养基地，吸引国内外客户人群，打造“冬有海南、夏有延边”的康养基地品牌。

促进多业态融合发展。支持康养产业与医疗、旅游、文化、健身、休闲等产业融合发展，丰富康养产业新模式、新业态。构建现代农业+健康休闲融合发展体系，以绿色农业助力和推动大健康的发展。大力开发绿色有机食品、保健品，形成健康食品品牌。以吉林特色和朝鲜族特色的中、朝医药文化为背景支撑，以医药养生体验为重点发展方向，打造一批中医特色诊疗、医疗康复与特色体验、中医美容保健等健康养生产业。深化与韩、日等国外专业医疗机构合作，加强专业医疗保健服务机构的引进，积极发展高端健康管理、远程医疗等服务。鼓励金融、地产互联网等企业进入康养服务领域，开发一批疗养公寓，提供养老保健服务，形成休闲度假房产和绿色养生房产等以健康养老为主题的产品体系。

加强智慧健康服务体系建设。搭建健康信息服务基础框架，整合医疗服务资源，积极运用大数据、云计算、物联网三大技术，健全人口、电子健康档案和电子病历三大基础数据库。实施“数字卫生工程”，发展“智慧健康服务”“远程健康服务”“个性化健康服务”等新型健康服务业态。

专栏 8：康养产业重点项目

1. 敦化市世界天然磁疗康复中心
2. 龙井市延边龙井圣水龙山温泉康养小镇
3. 延吉市残疾人托养康复中心
4. 珲春市东北亚国际康务中心项目
5. 珲春市生态养老示范基地
6. 珲春市哈达门乡养老旗乐中心
7. 龙井市医疗康养产业园区基础设施建设项目
8. 汪清县新型养老服务中心建设项目
9. 安图县中医医院天颐医养建设项目

四、健康发展房地产业

稳定商品房市场供应。做好房地产市场调控，完善土地供应制度，有序推进土地供应，促进土地节约集约利用，加强市场联动监管，持续开展整顿和规范房地产市场秩序工作，进一步规范房地产开发企业、房地产中介经营行为和市场秩序，严格执行房地产开发企业资质审查制度，严把市场准入关；加强对预售环节的监管和网签备案管理，加强商品房预销售许可管理，引导房地产开发企业理性定价。依托延吉市“交易信息上报数据库平台”，建立“全州房地产市场交易监测系统”，密切关注商品房销售市场波动情况，保证商品房销售市场的稳定。

加快培育住房租赁市场。认真落实国务院、省人民政府关于建立租购并举住房制度决策部署，有效增加住房租赁市场供应，支持住房租赁消费，引导居民转变住房消费观念，满足租购并举的多元化住房格局，坚持因城施策的原则，健全以市场配置为主、政府提供基本保障的住房租赁体系，促进我州住房租赁市场健康发展。

大力提高住房品质。采取多元化模式拓宽棚改筹资渠道。构建多元化棚改实施主体，以市场化运作模式作为融资手段，积极筹措棚改资金，加大棚户区改造力度。实施人性化设计，提高规划建设水平。根据改善型需求有所增长的趋势，在房屋结构规划中适当增加大户型设计，保持房地产市场供求关系相对平衡，保持合理住房供应量，引导开发企业提供优质房源。

专栏 9：房地产业重点项目

1. 延边华盛房地产开发有限公司商业综合体开发项目
2. 2020 年图们市老旧小区改造配套基础设施建设项目

五、大力发展社区服务业

完善社区服务体系。以家庭为服务对象，以社区为重要依托，重点发展面向民生的服务业，健全供需对接、信息咨询、服务监督等功能，形成便利、规范的家庭服务体系和多层次、多形式的家庭服务市场和经营机构。合理规划建设邻里商业、居住区商业和社区商业中心，鼓励各类经营主体在社区设立便利店、早餐店、菜市场、药店、家政服务点、快递配送服务站、再生资源回收站等居民日常、必需的商业网点。充分利用互联网技术，推动社区生活服务集聚式发展，实现社区居民购物、餐饮、维修、美容美发等基本生活需求。有条件的社区可开设便民食堂、托老所等。拓展“微生活”“云社区”等新兴社区服务模式，促进个性化、精细化家庭服务发展。

促进社区服务规范发展。完善社区生活服务、安全保障、医疗保健服务、休闲娱乐健身、人际交往场所，重点发展社区卫生、社区保安、养老托幼、食品配送、维修维护、快递投送等服务。鼓励社会资本兴办各类社区服务产业，促进经营性社区服务产业化。降低社区服务业创业门槛，鼓励社会力量创办、发展多种形式的家庭服务机构。引导和扶持有条件的社区(家政)服务企业向规模化、网络化和品牌化发展。加强行业标准规范、推广持证上门服务、职业技能培训、行业信息监测等建设，构建服务规范、便捷诚信的社区服务业管理体系。

第三节 提高基本公共服务水平，增强人民群众的获得感

坚持普惠性、保基本、均等化和可持续的发展方向，逐步加大公共服务有效供给，补齐基本公共服务短板，在幼有所育、学有所教、病有所医、文体有获等方面持续取得新进展，提高基本公共服务的可及性，促进社会公平正义、增进人民福祉、增强人民在共建共享发展中的获得感。

一、全面提高教育水平

推进学前教育普及普惠。继续实施学前教育行动计划，构建覆盖城乡、布局合理的学前教育公共服务体系，全面普及学前三年教育。健全学前教育资助制度，资助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性学前教育。

促进义务教育服务均等化。补齐义务教育发展短板，加快推进城乡义务教育一体化步伐。巩固教育扶贫成果，落实好义务教育各项政策，确保除身体原因不具备学习条件外义务教育阶段适龄儿童少年不失学辍学。基本实现县域内义务教育优质均衡，州内义务教育均衡水平明显提升。

推进高中阶段教育质量提升。持续改善普通高中办学条件。建立普通高中和中等职业学校合作机制，探索课程互选、学分互认、资源互通的特色高中阶段教育体系。

完善职业教育和继续教育。构建产业人才培养培训新体系，健全产教融合的办学体制机制，坚持面向市场、服务发展、促进就业的办学方向，大力推进产教融合、校企合作。实施产教融合发展工程，深入推进合作育人、协同创

新。加快发展灵活开放的教育体系，实现学历与非学历教育、线上与线下教育的相互融合。支持职业院校开设传统工艺、民族生产生活用品制作、旅游、对外翻译等专业，培养高技能型民族人才。到 2025 年，建设 1 所具有民族区域特色的现代高职院校、1 所服务县域振兴示范性职教中心、3 所特色高水平中职学校，开设 5 个特色高水平中职专业。

深化朝鲜族教育课程改革。积极稳妥推进使用国家统编教材工作，促进各学段教育教学有效衔接，不断完善“质量加特色”朝鲜族教育发展模式。

建设高素质教师队伍。实施师德师风建设工程，推动师德师风建设常态化、长效化。推进教师“县管校聘”改革，活化乡村学校编制资源，优化城乡教师队伍结构，完善乡村教师激励制度。

大力推进教育信息化。完善信息化基础设施，进一步优化校园网络基础环境，实施“延边智总教育云”第二期工程，建成“互联网+教育”大平台，探索“互联网+”条件下的人才培养新模式。

专栏 10：教育基础设施建设重点规划项目

1. 延吉市教育产业园区项目
2. 龙井吉林职业技术学院扩建项目(一期)
3. 龙井市技术人才‘双创’产业园基础设施建设项目
4. 珲春市大学产业园项目
5. 珲春市青少年校外教育基地和综合实践活动中心
6. 和龙市幼儿园建设项目

二、稳步提升医疗服务能力

深化医药卫生体制改革。实行医疗、医保、医药联动改革，健全药品供应保障制度，全面取消以药养医。健全覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度。深化公立医院改革，推进政府主导的多层次医联体建设和县域医共体建设，构建更加成熟的分级诊疗制度，统筹配置区域医疗卫生资源，推动优质医疗机构在薄弱地区建设区域医疗中心，促进医疗资源向基层流动。落实药品、医用耗材集中带量采购制度改革，治理药品、高值医用耗材价格虚高，健全药品供应保障制度。

提升公共卫生服务能力。加强公共卫生服务体系、重大疫情防控救治基地建设，提升传染病医院能力建设。完善疾病预防控制和重大疫情防控救治体系，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平。加强重大疾病防治，有效遏制重大慢性病发病率上升，防控重点传染病、地方病、职业病，改善重点人群健

康状况。发展远程医疗，深化“互联网+医疗健康”惠民应用服务。完善医疗卫生服务体系，加强医疗卫生机构，特别是基层医疗卫生服务能力建设。

促进中(朝)医药传承创新。进一步加强高素质中(朝)医药人才队伍建设，不断挖掘和传承中(朝)医药精华，加快推进中(朝)医药科研和创新。大力推动中药质量提升和长白山中(朝)医药健康产业快速发展。

提升重点人群的医疗健康服务水平。启动实施妇幼健康服务能力提升项目，加强妇幼卫生服务体系建设，提高孕产妇医疗保健水平，加强儿童疾病医疗与保健管理服务。开展城镇低保、特困供养妇女“两癌”免费检查，进一步扩大“两癌”检查覆盖面，提高早诊早治率。实施贫困学龄前儿童营养与健康干预项目，继续推行中小学生营养改善计划。加强对儿童的健康指导和干预，加大儿童活动设施建设，完善学生健康体检制度和体质监测制度。推进落实残疾儿童康复救助制度和重点康复工程“阳光家园”计划，推动残疾人“人人享有康复服务”。

专栏 11：医疗卫生重点项目

1. 延边传染病医院(延边胸科医院)项目
2. 延吉市迪信通质子肿瘤康复三甲医院项目
3. 延边州万隆医养康复中心项目
4. 龙井市现代化疾病预防控制体系建设项目
5. 珲春市面向东北亚高等级医疗机构建设项目
6. 珲春市传染病医院留观隔离基地
7. 图们市人民医院防控救治能力建设项目
8. 敦化市疾病预防控制中心及卫生应急物资储备库选址新建项目
9. 汪清县中医院传染病综合诊治能力提升项目
10. 安图县中医医院提标扩能建设项目

三、繁荣发展文化事业

构建现代公共文化服务体系。以标准化建设、品牌打造、服务方式创新为重点，推进公共文化服务标准化、均等化。探索县级图书馆文化馆总分馆制建设新途径、新做法，加快公共文化资源整合力度，实现共建共享，推进公共文化服务的便利化。拓展社会力量参与公共文化服务的模式和途径，采取鼓励社会力量自办文化和政府购买文化服务等方式，整合利用设施、资金、人才等优势资源，推进公共文化服务的社会化。加快发展公共数字文化服务，整合数字

图书馆、数字文化馆、数字博物馆、数字非遗馆等公共文化资源，打造数字文化服务一站式平台，推进公共文化服务高效化。

实施文旅融合发展工程。打磨提升“金达莱音乐季”等传统演出品牌，策划推出“延边欢迎你”等一批旅游演艺品牌，打造特色文化旅游精品线路，推动全州旅游演出市场的繁荣发展。充分利用精品剧目、精品展览、民族歌舞、遗迹遗物等优质文化资源，依托各种平台，开展文化展演、文化贸易、文旅推广、媒体传播、学术交流等活动，扩大“歌舞之乡”、“美食之都”、“礼仪之邦”文旅品牌的影响力。以国家公共文化机构和旅游服务中心功能融合试点工作为契机，为文旅公共服务机构功能融合探索新路径，发挥示范和辐射作用。

打造舞台艺术精品。依托延边特色文化资源，精心打造具有较高水准的各类艺术作品 50 部，打磨 3-5 部具有国家级水准的舞台精品剧目。积极参加全国少数民族文艺会演等重大活动和赛事，提升扩大中国朝鲜族文化艺术的品牌力和影响力。实施“金达莱音乐季”等精品演出系列化战略，打造高雅艺术演艺品牌。

做好文化遗产传承保护。推动创建国家级文化生态保护实验区，推动非遗保护传承。建立健全全州传统工艺振兴目录，培育一批传统工艺支柱项目，探索“非遗+扶贫”模式，设立非遗扶贫就业工坊。创新非遗传播方式，打造非遗展示传播品牌。组织好“文化和自然遗产日”，定期举办非遗展演展示活动，组织开展百种节、农乐舞大赛、端午、秋夕等传统节庆和民俗活动，利用主流媒体和微信、短视频、直播等新媒体扩大宣传，加大国际交流，提升国际影响力。建立代表性传承人履行传承义务考评机制，开展非遗活动进校园、非遗知识进教材、非遗传承人上讲台系列活动。积极开展申报、公布相应文物保护单位级别，编制和实施相应的保护利用规划。积极组织考古发掘工作，重点结合重大历史遗址遗迹、城市基础设施、道路工程等重大项目建设开展考古调查与发掘工作。

全面推进应急广播体系建设。探索建立广播电视公共服务设备维护更新的长效机制，巩固高山无线发射台站基础设施建设成果。升级改造微波系统，增加微波数字多媒体、网络视听、高清数字电视等业务提供传输服务。深入推进县级广播电视播出机构制播能力建设，推动应急广播建设逐步延伸，研究制定能够满足分级、分区域、多部门联动要求的全区域应急播出组织架构和运行机制。全面推进数字化、网络化，建设广播电视数字化传播体系。切实加强农村广播电视基础设施建设。深入实施重点文化惠民工程，全面提高农村广播电视覆盖水平和质量。全力推进“智慧广电”建设。实施“融合联合”战略，以云计算、大数据、物联网、IPV6、人工智能等为支撑，依托有线、无线、卫星、互联网等手段，全面提升广播电视业务能力和服务能力。

加快推进媒体深度融合。夯实全媒体发展基础。形成广播、电视、网络广播电视互联、互通、互融，由内容、形式、技术融合向产业融合、业态融合的全新发展态势。不断促进媒体机构联合、资源整合与跨界配合，推动融合媒体走

向纵深。巩固县级融媒体中心建设成果。支持引导州级广播电视台探索适合自身的融合发展模式，引导其做好技术创新发展，促进其运营和管理工作。

专栏 12：公共文化设施建设重点项目

1. 延边工人文化艺术中心(延边工人文化宫)
2. 珲春市国际大剧院项目
3. 和龙市珠心算博物馆项目
4. 和龙市渤海中京城遗址公园建设项目
5. 和龙市抗联影视基地及抗联精神教育基地项目
6. 和龙市红色旅游及爱国主义教育建设项目
7. 和龙市柴世荣将军纪念馆建设项目
8. 磨盘村山城遗址公园基础设施建设项目
9. 汪清县文化创意产业园装修及场区工程

四、加速发展体育事业

推进全民健身工程建设。加强群众健身活动场地和设施建设，推行公共体育设施免费或低收费开放。大力推进全民健身“六个身边”工程建设，到 2025 年，体育器材设施城乡覆盖率达到 100%，经常参加体育锻炼人数比例达到 40% 以上，人均体育场地面积达到 3.0 平方米，平均每万人拥有 1 块足球场，城乡居民达到《国民体质测定标准》合格双上人数比例超过 92%，社会体育指导员比例达到 3.3% 以上。

竞技体育实现新突破。加强体教结合和社体融合，构建体校训练体系、学校业余训练体系、社会体育俱乐部训练体系于一体的竞技体育后备人才培养青训体系。加大冬季项目扶持力度，加快足球运动体制机制改革，推动竞技体育健康发展。

保护和发展朝鲜族传统体育。普及朝鲜族传统体育项目，加强校地合作，培养后备人才，保持优势项目在全国民运会金牌、奖牌领先地位。

培育发展体育新业态。支持开展徒步、露营、探险、山地穿越、定向越野、冰上汽摩等新兴体育产业，引领体育消费新时尚。大力开发冠名、特许商品经营、广告经营、赛事转播等衍生产品，延伸体育赛事产业链。支持开展赛事推广、技术培训、体育保险、场馆运营等中介服务。

专栏 13：体育设施建设重点项目

1. 延吉市体育文化产业园基础设施工程
2. 珲春市全民健身中心
3. 图们市文体活动中心(体育公园)
4. 龙井市海兰江足球产业园项目项目
5. 龙井福宝尔训练中心建设项目
6. 和龙市综合性体育中心项目
7. 和龙市二六山运动小镇建设项目
8. 汪清县体育产业园建设项目
9. 安图县少数民族冰雪运动训练中心

第五章 发展定位与空间布局

根据延边州产业基础与环境条件，发挥区域特色优势，围绕“产业强州”发展战略，主动融入长吉图开发开放先导区、“一主六双”产业战略和“一带一路”建设，围绕“一核、两极、多点支撑”的产业空间布局，明确发展定位，加快形成布局合理的服务业发展结构，构建多层次、特色化、协同式发展的服务业区域发展格局，着力提升区域竞争力和整体服务功能。

第一节 发展定位

一、东北现代服务业集聚区

积极推进金融、科技、信息技术与服务业融合发展，改造提升传统服务业，深化细化服务业分工，催生服务新业态、新模式、新产品，推动生产性服务业向价值链中高端延伸、生活性服务业向便利化、精细化、品质化发展。围绕现代物流、金融服务、现代商贸、商务会展、文化旅游等先进、高端现代服务业发展，打造东北现代服务业高质量发展集聚区。

二、东北亚物流集散地

围绕构建“大市场、大流通、大物流”整体发展格局，加快完善物流基础设施建设，构建以延吉国际空港物流集散中心为统领，专业物流园区、区域分拨中心和城乡配送网络为支撑的物流网络体系，大力发展航空物流、跨境物流、保税物流、快件物流、冷链物流和商贸物流，将延边州打造成为辐射东北亚的区域物流集散地。

三、中国高品质健康养生基地

立足区域优质的温泉湖泊、森林山地等生态资源优势、长白山医药资源和延边州医药健康产业基础，以养生养老、医疗健康为核心，加快高端养老、健康管理、康复中心、老年医院、老年护理等康养服务机构和设施建设，着力完善康养服务产业链，推动休闲养生、养老服务、医疗健康、护理保健、生命科技等产业深度融合和互动发展，推广“医、养、康、护”四位一体的康养模式，全面构建森林康养、温泉保健、中医调理、慢病预防等特色养生服务，打造中国高品质的健康文化体验区和健康养生基地。

四、国际旅游度假区

深入贯彻落实习近平总书记关于“冰天雪地也是金山银山”的重要指示精神，利用长白山以及东北国家虎豹公园区域的自然条件、生态资源、文化底蕴、民族特色，开发旅游精品，围绕“旅游+产业”双轮驱动，大力推进商业、文化、旅游、休闲等不同业态跨界融合发展，科学规划空间布局，优化公共服务配套，健全产业发展体系，建设以生态休闲度假旅游、中国朝鲜族民俗文化旅游、乡村特色民宿休闲、生态文化资源科考研学等为主要内容的国际旅游度假区。

第二节 空间布局

一、“一核”：建设延龙图现代服务业核心区

借助延吉市服务业良好产业基础，依托延吉服务业集聚区，辐射带动龙井、图们服务业发展，加速产业集聚，壮大新兴产业，培育新业态打造“延龙图”现代服务业发展核心。建设区域商业中心。既以河北“延百—西市”商圈和河南乐佰—欧尚—南滨国际广场商圈为主体，打造南、北区域综合型城市商业中心；以综合购物、休闲娱乐、商务办公为主，打造多功能聚合的西部新区综合性商业中心；以万达商业综合体、华盛商业综合体为载体，构建品质购物、生活休闲、星级住宿等功能为一体的现代时尚与地域特色融合发展的片区商业中心。建设旅游产业聚集区。全力推进跨境游、边境游、民俗游、生态游、文化游融合发展，打造以延龙图文旅新区为载体的国际休闲度假旅游区、以中国朝鲜族风情园和恐龙博物馆为载体的中国朝鲜族民俗文化旅游综合体、以朝鲜族村落和农业田园综合体为载体的乡村特色民宿休闲度假区。壮大物流园区。围绕建设吉林省东部区域物流枢纽中心，积极推进建设延吉高新区现代综合物流园、延边空港物流园和朝阳川综合物流园。发挥图们口岸和公路、铁路通道外连罗津、清津两港通港达海优势，着力推进曲水物流园区二期扩建工程和国际物流中心保税仓库建设。培育两个重要产业聚集区。依托延吉国家高新区，重点培育发展延吉软件与服务外包产业集聚区、电子商务产业聚集区。

二、“一轴”：珲延敦现代服务业发展轴

以珲春为龙头，以敦化、延吉为主轴线，充分发挥高铁带动效应，建设延边现代服务业发展轴，打造资源共享、功能配套、相互支撑的现代服务业格局。打造休闲旅游观光带。利用珲春市、延吉市、敦化市生态资源、民族特色

及历史文化优势串珠成线，设计旅游精品线路，重点发展三国观光旅游、朝鲜族民俗风情体验旅游、特色边境旅游、跨境旅游、冰雪旅游、虎豹教育研修与科普探险旅游、康养游、历史文化游，积极推动图们江三角洲国际旅游合作区、中俄“无国界”的跨境旅游合作区、边境旅游试验区建设，创建国家文旅融合发展示范区。打造东北亚跨境电商商品集散基地。全面推进跨境电商综合试验区和零售进口试点城市建设；围绕建设陆上边境口岸型国家物流枢纽，加快完善物流基础设施建设，构建以珲春国际物流园、专业物流园、区域分拨中心和物流集散配送中心为支撑的现代物流网络体系，打造集高端仓储、供应链管理、智慧物流分拨、交易结算于一体的东北亚区域物流枢纽和东北亚商贸物流中心。打造大健康产业集聚区。挖掘释放消费潜力，创建夜经济发展集聚区试点市；发挥医药产业优势，建设集“医养健管游食”功能于一体的大健康产业集聚区。

三、“三组团”：安图、和龙、汪清三大服务业发展组团

根据域内产业资源和需求实际，依托城市交通枢纽、产业集群，进一步完善空间布局体系，构建安图、和龙、汪清三大服务业发展组团。安图县将大力推动生态旅游、物流业、电子商务业、大健康、文体等重点行业发展。和龙着重发展旅游业、现代物流业、金融业、文化健康产业、科技信息等服务产业；汪清重点发展特色文旅、商贸物流、医养健康、金融服务、电子商务等现代服务业。

第六章 重大工程

第一节 主导产业提升工程

结合自身产业基础、产业政策、资源禀赋、经济发展潜力、区位优势等因素，每年遴选 1—3 个服务产业重点培育和发展，壮大主导产业。

第二节 重大项目推进工程

主动融入新发展格局，大力开展服务业专项招商活动，充分发挥资源禀赋和优惠政策等条件，精心谋划招商项目，提供清晰的商业模式和发展空间，针对特定的省份和区域开展有针对性的招商活动。全面深化延边与宁波的双边合作，吸引更多的浙江省和宁波市客商来延边投资建设项目。制定服务业重大项目库，每年遴选 2-3 个投资强度大、产业层次高、带动能力强的现代服务业重大项目集中协调推进，实行动态管理，强化调研督导和跟踪服务。

第三节 优势主体培育工程

鼓励和推动现有骨干企业围绕创新前沿领域和跨界融合，强化企业自身核心竞争力，通过兼并、联合、重组等形式，建立具有国内外影响力的大型企业集团，引进和培育一批创新能力和品牌影响力突出的行业龙头企业和高成长性企业。争取有更多企业列入省服务业重点企业、州服务业优强企业名单。推动一批有竞争优势和具备条件的服务业企业加快上市融资步伐。制定服务业中小

企业培育计划，在细分领域培育一批专精特新“小巨人”和“单项冠军”企业，形成一批创新活力强、就业贡献大、支撑作用显著的市场主体。

第四节 重点行业创新工程

鼓励和支持企业进行服务产品创新、技术创新、业态创新、模式创新和市场创新。鼓励和支持企业不断丰富健康、旅游、教育、养老等服务产品供给，提高网络购物、远程教育、旅游等服务层次水平，扩大消费市场规模。大力推进商业业态及商业模式创新，积极开展电子商务与物流融合发展示范项目，提升物流信息化水平。推进金融服务向其他服务领域延伸，拓展科技金融、农村金融等新兴金融服务市场。加速科技服务、信息技术服务等产业与相关服务产业融合发展，提升服务效率，建立增值服务体系。

第五节 平台载体建设工程

按照国家和省级现代服务业集聚示范区建设要求，大力推进产业集聚、人口集中、土地集约、功能集成，规划建设一批综合性、多功能的现代服务业聚集区。加快推进各类服务业集聚区的重大基础设施和公共服务平台项目建设，着力提升集聚区的发展水平和服务能级，形成若干个体现区域竞争力的服务业发展新载体。

第六节 特色品牌塑造工程

依托优质服务产品，加强服务业品牌建设，建立动态品牌培育梯队，对新认定中国驰名商标给予适当奖励，着力培育一批影响力大、竞争力强、知名度高的服务业品牌企业。加大宣传力度，扩大品牌的影响力和美誉度。

第七章 保障措施

第一节 加强组织领导

进一步完善服务业统筹推进体制机制，强化延边州经济运行高质量发展领导小组的统筹协调职能，建立由州政府主要领导牵头、主管部门具体负责、相关部门密切配合的协调推进责任制。建立全州服务业月度协调例会制度，及时协调解决不同重点领域存在的问题，确保规划顺利实施。健全服务业目标任务的跟踪督查和考核机制，健全服务业统计信息发布制度，加强对本规划实施的跟踪分析和评估。

第二节 加大政策扶持

全面落实国家、省、州有关服务业发展的扶持政策，加强政策协调，扩大政策惠及面。强化财政资金引导作用，用好政银企合作对接机制，加强政府、企业和银行之间的沟通衔接。扩大服务业发展专项资金规模，完善资金支持方式和管理机制，提高服务业政策措施针对性和精准性。发挥财政资金导向作用，支持服务业关键领域、重点区域、重点项目和薄弱环节加快发展。强化用

地保障，合理调整城市用地结构，做好服务业用地的规划、储备和供应工作。落实好国家和省、州“免”“减”“缓”各项扶持政策，切实帮助企业解决实际困难。有效激发全社会参与服务业发展的热情。

第三节 优化发展环境

按照打造政策最优、成本最低、服务最好、办事最快的“四最”营商环境的要求，加大“只进一扇门、最多跑一次、增加透明度，为服务业企业投资经营提供优质的政务环境。不断完善公开透明、平等规范的市场准入制度，切实维护统一、开放、公平、有序的服务业市场环境。进一步优化舆论环境，运用各类媒体大力宣传服务业发展规划、扶持措施等，营造有利于现代服务业加快发展的社会氛围。

第四节 强化要素保障

根据服务业发展需求，提高服务业规划用地权重和标准，在安排服务业项目建设用地计划时向服务业重点项目适度倾斜。积极争取国家、省相关专项资金。完善人才引进机制，围绕服务业重点领域，积极引进高层次人才、高技能人才和具有现代服务管理技能和全球性市场开拓能力的高素质、高层次复合型人才。对成功引进的人才给予相应的资金奖励，切实解决外来人才在落户居住、社会保障、子女入学、配偶安置等方面的困难。同时，完善设施配套，营造良好的人才成长发展环境。