延边州坚决制止耕地“非农化”行为 防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作 任务分工方案

为贯彻落实《国务院办公厅关于坚决制止耕地“非农化”行为的通知》（国办发明电〔2020〕24号）、《国务院办公厅关于防止耕地“非粮化”稳定粮食生产的意见》（国办发〔2020〕44号，以下简称《意见》）和《吉林省人民政府办公厅关于印发吉林省坚决制止耕地“非农化”行为防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作方案的通知》（吉政办明电〔2021〕6号，以下简称《通知》）要求，结合我州实际，制定本方案。

一、工作任务

（一）全面排查，摸清底数

1. 排查违规占用耕地从事非农建设情况。巩固“大棚房”、违建别墅问题清理整治成果，深入开展乱占耕地建房问题整治。结合年度卫片执法检查、土地利用年度变更调查，排查违反规划、未批先用等占用耕地从事非农建设问题。（责任单位：州自然资源局、州农业农村局）

2. 排查违规占用耕地和永久基本农田建设人造景观情况。包括以河流、湿地、湖泊治理为名，擅自占用耕地及永久基本农田

挖田造湖、挖湖造景问题，在城市建设中违规占用耕地建设人造湿地公园、人造水利景观问题，以及违规占用永久基本农田建设人造“花海”景观等问题。（责任单位：州自然资源局、州水利局、州林草局）

3.排查工商资本流转耕地不种粮情况。依据有效的流转合同，结合实地调查，排查工商资本违反相关产业规划、大规模流转耕地不种粮问题。（责任单位：州农业农村局、州自然资源局、州市场监管局）

4.排查违规占用永久基本农田种树挖塘、种植苗木草皮等情况。包括违规占用永久基本农田从事林果业以及挖塘养鱼、非法取土等破坏耕作层问题，种植苗木草皮等用于绿化装饰以及种植其他破坏耕作层的植物问题；违规占用耕地及永久基本农田造林问题，道路两侧用地范围以外、河渠两侧、水库周边超标准建设绿色通道问题。（责任单位：州林草局、州农业农村局、州自然资源局、州交通运输局、州水利局）

（二）令行禁止，遏制新增

对《通知》和《意见》下发后新出现的各类耕地“非农化”“非粮化”问题，要加大整治力度，及时发现、及时制止、及时纠正、及时处理，该拆除的坚决拆除、该没收的坚决没收、该复耕的要限期恢复耕种条件、该改种粮食作物的要及时改种。凡涉及改变耕地及永久基本农田农业用途、种粮用途的，要严格审批监管，强化管控引导，坚决杜绝出现新的耕地“非农化”“非粮化”问题。

(责任单位：州自然资源局、州农业农村局、州林草局等部门)

(三) 分类处置，化解存量

对排查出的耕地“非农化”“非粮化”存量问题，要认真分析形成的历史原因，充分考虑保障农民权益、发展地方经济、维护社会稳定等各方面因素，科学制定处置政策，分类提出处置标准和整改期限，切实做到依法依规、稳妥审慎。要依据第三次国土调查成果，加快推进国土空间规划编制、永久基本农田调整补划、粮食生产功能区划定“回头看”、全域土地综合整治试点等工作，为稳妥处置耕地“非农化”“非粮化”问题提供基础支撑。(责任单位：州自然资源局、州农业农村局、州林草局等部门)

(四) 完善政策，健全机制

聚焦守住耕地红线、稳定粮食生产，围绕落实耕地保护责任目标和粮食安全省长责任制，严格永久基本农田保护、加强非农建设用地审批监管、强化设施农业用地备案审查、加强粮食生产功能区监管、规范农村土地经营权流转、支持粮食生产、开展耕地种粮情况监测评价、完善绿化造林和绿色通道建设等方面入手，制定完善相关政策措施，稳妥有序抓好贯彻落实，推动坚决制止耕地“非农化”防止耕地“非粮化”常态化、制度化。(责任单位：州自然资源局、州农业农村局、州林草局等部门)

二、时间安排

(一) 动员部署(2021年2月底前)。出台我州工作方案，明确工作任务，落实工作责任；州自然资源局、州农业农村局、

州林草局会同有关部门制定排查阶段实施方案，成立工作专班，明确具体要求，细化工作安排；召开专题会议，进行动员部署和业务培训。

（二）全面排查（2021年6月底前）。以县（市）为单位，对照四方面工作任务，依据实施方案开展摸底排查，建立问题台账。州自然资源局对所辖区域排查情况进行复核、汇总，提出分类稳妥处置建议报省人民政府。

（三）处置整改（2022年6月底前）。州自然资源局、州农业农村局、州林草局会同有关部门，制定分类稳妥处置意见，2021年7月底前报省政府批准实施。各县（市）按照处置意见制定整改方案，稳妥有序推进整改落实，2022年6月底前完成集中整改任务，并将整改情况报州人民政府。

（四）完善机制（2022年12月底前）。各县（市）、州直相关部门在排查整改的同时，坚持问题导向与目标导向相结合，及时总结经验，适时制定相关政策，建立长效机制。

三、责任分工

（一）州级统筹推进。成立州坚决制止耕地“非农化”行为防止耕地“非粮化”稳定粮食生产工作领导小组，由州政府分管副州长任组长、分管副秘书长任副组长，州直相关部门主要负责人为成员，主要负责全州组织协调、工作调度、研究处理整改政策和重大问题处置等工作。领导小组下设办公室，设在州自然资源局，办公室主任由州自然资源局、州农业农村局主要负责人兼任，具

体负责工作部署、组织调度、调研指导、成果复核和汇总上报等工作。

（二）县（市）级具体落实。各县（市）人民政府要抓紧成立工作领导小组，组建工作专班，落实专班人员。各县（市）人民政府作为摸排和处置工作的主体，要组织乡镇（街道）、村（居）民委员会全面开展摸排，确保不留盲区、不留死角，并对摸排数据的真实性负责。

（三）部门协同配合。州及各县（市）自然资源、农业农村、林草、水利、交通运输和市场监管等主管部门要按照相关法律法规规定，结合工作职责，加强配合、协同联动，推动摸排和处置工作开展。要强化政策指导，开展业务培训，设立咨询服务电话，及时研究解答摸排工作中遇到的问题。

四、工作要求

（一）加强组织领导，精心组织。州及县（市）人民政府要切实提高政治站位，将坚决制止耕地“非农化”行为、防止耕地“非粮化”工作摆上重要位置，科学谋划、统筹推进，解决好工作推进中遇到的重大问题，并指导督促各部门开展工作。建立州负总责、县（市）抓落实的工作机制，领导小组成员单位负责抓好所辖区域工作统筹和监督检查，对排查成果真实性负责，并确保整改工作落到实处；各县（市）自然资源、农业农村和林草主管部门要建立联合工作机制，抽调精干力量成立专班，具体负责政策制定、业务指导和督促检查工作；各县（市）人民政府要强化担当，务

实工作，切实担负起排查处置的主体责任。

（二）强化监督检查，严肃问责。各县（市）人民政府、州直相关部门要加强调度指导，将此项工作纳入耕地保护责任目标考核、粮食安全省长责任制和政府绩效考核重要内容及重点督查事项，对工作不力、弄虚作假、问题突出的，该通报的通报、该约谈的约谈、该问责的问责，对重大典型问题的整改进行督办，坚决做到监管到位、查处到位。

（三）强化舆论引导，营造浓厚氛围。要充分运用报纸、电视、农村小广播、墙体标语等形式，用通俗易懂的语言、喜闻乐见的方式，持续广泛宣传，教育引导干部群众深刻认识保护耕地、坚守耕地红线、保障粮食安全的重要战略意义，切实增强责任感、紧迫感和使命感，营造浓厚的社会氛围。引导、发动群众积极参与，提高群众的知晓率、积极性、参与度，发挥群众主体作用，确保耕地“非农化”“非粮化”问题得到及时发现、及时查处。