

州十二届人大四次会议文件

# 关于延边朝鲜族自治州国民经济和 社会发展第十一个五年规划纲要的报告

——2006年1月10日在延边朝鲜族自治州第十二届  
人民代表大会第四次会议上

州人民政府州长 金振吉

各位代表：

现在，我代表州人民政府就《延边朝鲜族自治州国民经济和社会发展“十一五”规划纲要（草案）》作报告，请各位代表审议，并请州政协各位委员提出意见。

## 一、关于“十五”期间我州经济社会发展的回顾与总结

“十五”期间，在省委、省政府和州委的正确领导下，在州人大、州政协的积极监督和支持下，我们以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，积极实施“以新型工业化为核心、以项目建设为突破口”的发展战略，狠抓项目建设、城镇化建设、社会保障体系建设和软环境建设四项重点工作，经过全州各族人民的共同努力，经济社会有了长足的发展。

经济持续快速发展，综合实力明显增强。2005年，实现地区生产总值215亿元，比上年增长10.5%，年均增长9.6%。全口

径财政收入完成 32.3 亿元（增长较快的主要原因是延吉卷烟厂两税增加 2.8 亿元、国有资产经营收益 9383 万元、营业税、契税和城建税增加 1.4 亿元），年均增长 16.8%。实现一般预算财政支出 56.9 亿元。农村经济总收入 54 亿元，年均增长 8.5%。粮食总产量达到 82.2 万吨。第二产业实现增加值 97 亿元，年均增长 10.7%。第三产业实现增加值 88.4 亿元，年均增长 9.3%。社会消费品零售总额 100 亿元，年均增长 10.2%。三次产业结构由 2000 年的 17.3：43：39.7 调整到 2005 年的 14.6：44.3：41.1。

投资力度不断加大，项目建设成效显著。2005 年，全州固定资产投资完成 120 亿元，增长 45.3%。“十五”期间，累计完成固定资产投资 394 亿元，年均增长 20%。建成各类项目 1419 个，其中投资亿元以上的大项目 30 个。工业投资 130 亿元，实施技改项目 291 个。公路建设投资 60.2 亿元，是“九五”实际投入的 2.8 倍。江密峰至琿春高速公路开工建设。全州公路通车里程达到 6393.7 公里，比“九五”末增加 1886.1 公里。农业基础设施建设投资 20.6 亿元，建成了一批水利枢纽、江河险工险段治理、病险水库除险加固和人畜饮水等工程。农村电网二期改造全面完成。房地产开发累计投入 125.7 亿元，开发房屋面积 1350 万平方米。

城镇化步伐明显加快，城乡面貌日益改观。编制完成州域城镇体系规划及县市新一轮跨世纪城市总体规划。“十五”期间，城建投资 36.6 亿元，比“九五”增长 66.9%。延吉、琿春集中

供热、延吉污水处理、敦化垃圾处理、汪清供水工程等一批城市基础设施项目相继建成，城市功能不断完善。城镇人均居住面积23平方米，比“九五”末增加4.8平方米。农村“新居工程”累计投入4.7亿元，新建农房2.4万户。

各项改革向纵深推进，对外开放取得较大进展。全州国有及国有控股工业企业（除林业系统外）由308户减少到9户，国有资本退出118.3亿元，引进民营资本17.7亿元，盘活存量资产67.4亿元。粮食流通体制改革基本完成。农村综合配套改革进展顺利。五年利用外资2.2亿美元，国内招商引资到位资金56.2亿元。对外贸易持续快速增长。2005年外贸进出口总额达到7.1亿美元，比上年增长24%，年均增长18.3%。延吉机场获批为国际空港。琿春口岸正式开展落地签证和过境签证业务。劳务经济收入五年累计30.1亿美元，年均增长28.8%。2005年接待国内外游客281.5万人次，实现旅游收入21.7亿元，年均增长28.9%。

积极推进服务型政府建设，发展环境不断优化。认真执行州人大及其常委会的决议，主动向州人大及其常委会报告工作并接受监督，及时向政协通报情况并听取意见和建议，做好人大代表和政协委员提出的议案、建议和提案办理工作，五年共办理1076件。邀请人大代表、政协委员参加州政府常务会议，实行重大事项社会听证、公示制度。建立和完善软环境建设领导体制和工作机制，连续三年对州直机关公务人员进行培训，查处涉软违法违

71

纪案件 151 件。圆满完成“四五”普法任务，各级政府科学决策、民主决策和依法管理社会的能力不断提高。减少和规范行政审批项目，州本级向县市下放经济社会管理权限 755 项。深入推行政务公开，行政行为进一步规范。认真处理群体性事件和群众来信来访，五年办理信访案件 7960 件。加强社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争，维护了社会稳定。

社会事业协调发展，人民生活水平进一步提高。加强州政府与延边大学合作及项目对接，注重科技成果转化和科技创新。继续巩固“普九”成果，加强农村教育，大力发展职业教育，民族教育改革取得突破。加大教育转移支付资金监管力度，五年各级各类教育投入达 47 亿元。实施《“十五”人才工程纲要》，人才队伍建设取得成效。推动文化体制改革和机制创新，文化事业健康发展。积极构建疾病预防控制体系，成功抗击“非典”，应对突发公共卫生事件能力明显提高。全民健身活动广泛开展。延边广播电视纳入国家“西新工程”，完成投资 4340 万元。农村广播电视实现“村村通”。实施人口与计划生育综合配套改革，初步建立人口计生工作新机制。圆满完成第一次全国经济普查和 1% 人口抽样调查工作。我州第三次被评为全国民族团结进步模范集体。五年开发城镇就业岗位 20.8 万个，城镇登记失业率为 4.5%。城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育保险覆盖面不断扩大，养老金和失业金全部按时足额发放。城镇低保基本实现应保尽保并实行社会化发放，农村低保全面启动。五年累计

发放各种城市解困和农村救灾救济款 1.6 亿元，城镇低保资金 4.5 亿元。2005 年，城镇居民人均可支配收入 8150 元；农民人均纯收入 3526 元，比上年增长 13.7%，年均增长 9.9%；城乡居民储蓄存款余额 360 亿元，人均 16500 元，年均增长 16.2%。

各位代表，“十五”的发展成就，得益于省委、省政府和州委的正确领导，得益于州人大、州政协的大力支持和有效监督，得益于驻延部队、武警官兵、公安干警和广大海内外朋友的关心、支持和帮助，更是全州各族人民群众同心协力、不懈奋斗的结果。为此，我代表州人民政府，向所有参与、支持、关心延边建设和发展的同志们、朋友们表示衷心的感谢！

回顾“十五”期间的工作，主要有以下几个方面的体会：

第一，坚持以科学发展观为统领，把发展作为第一要务，确立并实施符合州情的发展思路和发展战略，充分发挥比较优势，抢抓机遇，加快发展；第二，坚持把扩大投资作为拉动经济增长的有效途径，加快项目建设，增强发展能力；第三，坚持把“抓重点、干实事、见实效”作为工作原则，用四项重点工作统领全局，下功夫破解制约发展的难点问题；第四，坚持把改革开放作为加快发展的强大动力，用创新的理念和改革的办法破除阻碍发展的障碍，全力扩大对外开放；第五，坚持把优化环境作为加快发展的前提，构筑完善的硬环境，营造良好的软环境；第六，坚持把推动社会进步作为科学发展的重要内容，统筹兼顾，努力促进各项社会事业协调发展；第七，坚持把提高人民生活水

平作为一切工作的出发点和落脚点，认真解决关系人民群众切身利益的突出问题，高度重视维护社会稳定。

在充分肯定成绩的同时，我们必须清醒地看到工作中所面临的困难和问题。一是经济总量不大、速度不快、结构不优、活力不足，县市发展不够平衡，一些困难县市缺少产业支撑和稳定的财源。二是交通、电力等基础设施瓶颈问题还仍然存在，严重影响和制约了经济发展。三是就业和社会保障压力较大，切实提高困难群众生活水平的任务十分繁重。四是政府职能转变滞后，在一些政府部门和公务人员中还存在服务意识不强、办事效率不高、“中梗阻”和“四乱”等问题。对这些问题，我们将高度重视，在今后的工作中尽快加以解决。

## 二、关于“十一五”时期我州经济社会发展的总体思路和主要任务

“十一五”时期，我州经济社会发展的指导思想：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观为统领，按照构建和谐社会的要求，继续实施“以新型工业化为核心、以项目建设为突破口”的发展战略，突出投资拉动、开放带动和县域推动，加快转变经济增长方式，调整优化经济结构，推进体制和机制创新，尽快把延边建设成经济文化繁荣、人民生活富裕、生态环境优美、城乡协调发展、民族团结进步、社会和谐稳定的边疆少数民族地区。

“十一五”时期，我们必须坚持以下基本原则：坚持科学发

展观，更加注重全面协调发展；坚持投资拉动，更加注重经济总量的扩张；坚持推进结构调整，更加注重经济增长方式的根本转变；坚持不断深化改革，更加注重体制机制创新；坚持全方位对外开放，更加注重与国际经济融合；坚持以人为本，更加注重保护和发展的各族人民群众的根本利益。

“十一五”时期的主要预期目标是：GDP 年均增长 12%；财政收入年均增长 10%；全社会固定资产投资年均增长 18% 以上；社会消费品零售总额年均增长 10%；三次产业结构达到 10.5:48.2:41.3；单位地区生产总值能源消耗比“十五”期末降低 20% 以上；科技、教育、文化、卫生等各项社会事业全面发展；城乡居民收入水平和生活质量普遍提高；构建社会主义和谐社会取得新进展。

“十一五”时期的主要任务：

### （一）坚持走新型工业化道路，壮大提升产业竞争力

继续突出投资拉动，扩大投资规模。“十一五”期间，全州固定资产投资要达到 1000 亿元，净增 600 亿元以上。进一步发展壮大林产浆纸、食品、医药、能源矿产四大支柱产业，实施 72 个重大项目，总投资 322.7 亿元。重点抓好林产浆纸业中木材深加工企业的优化重组，抓好食品产业中“长白山”牌卷烟系列产品、长白山生态食品的开发和农产品精深加工，抓好医药制造业中以敖东、力源、华康三大药业为依托的“敖东医药城”建设和中药材基地建设，抓好能源矿产业中大唐珥春电厂扩建、珥

春矿业集团矿井扩建、汪清油页岩综合开发、琿春紫金矿业深加工、敦化塔东铁矿等资源开发项目。扶持重点企业加快发展，“十一五”期间，延吉卷烟厂产量要突破50万大箱，销售收入和利税水平翻一番。加快发展旅游、劳务经济、房地产、纺织服装和建材等优势产业，特别是要突出抓好旅游业，使旅游业尽快成长为新的支柱产业。同时，积极发展新兴产业和以信息产业为重点的高新技术产业，大力发展金融、物流、咨询、商务、法律服务等现代服务业，提升第三产业发展水平。深入开展全民创业，鼓励新创企业，支持中小企业发展。推进品牌战略，鼓励和引导企业争创名牌。实施一批资源节约重点工程、循环经济示范工程、生态保护和环境治理工程，建设资源节约型、环境友好型社会。

## （二）统筹城乡发展，建设社会主义新农村

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，扎实推进新农村建设。加快发展农产品精深加工，培育壮大一批起点高、规模大、带动能力强的龙头企业。加大农村经济结构调整力度，大力发展具有延边特色的优势主导产业。积极推进标准化生产，通过资源整合和集团化经营，形成优势农产品产业带。加快发展农村公共事业，推进基础设施向农村延伸、公共财政向农村倾斜、社会保障向农村覆盖。加强农田水利和县乡公路等基础设施建设，搞好乡村建设规划，大力实施农房改造和环境整治。根据我省关于开展新农村改造试点的部署，

“十一五”期间，我州 1/3 的行政村要达到新农村建设标准。加大对农村教育、文化、卫生等方面投入，改善农村办学、文化设施和基本医疗条件，推进农村社会事业发展。加强农村民主政治建设和精神文明建设。深化农村综合改革，发展农村各类合作经济组织。千方百计增加农民收入，组织好劳务输出，促进农村劳动力转移。

### **(三) 继续狠抓基础设施建设，为加快发展提供有力支撑**

按照适度超前、协调发展、科学规划、合理布局、集中投入、突出重点的原则，全力构建交通运输体系、能源保障体系、水利调控体系、城市基础设施体系、社会公共安全保障体系。“十一五”期间，基础设施总投资 260 亿元。完成交通投资 100 亿元，加快江密峰至琿春高速公路以及延吉至汪清等一批公路项目建设，争取开工建设延吉至长白山高等级公路，实现行政村全部通油路，尽快形成以延吉为中心的交通网络。全力推进东北东部铁路通道和龙至二道白河段建设，争取将琿春—东宁线纳入国家铁路建设“十一五”规划。实施延吉机场扩建改造工程，争取开通更多的国际国内航线。完成水利投资 39 亿元，加快琿春老龙口水利枢纽、长白山天池水电站等项目建设，抓好主要江河治理等水利工程。结合产业布局和县市工业集中区建设，实施延吉、和龙等重点区域电网建设与改造。

### **(四) 加快体制机制创新，全面扩大对外开放**

进一步转变政府职能，着力推进行政管理体制改草，建设法

治政府、服务政府。加快培育行业协会、商会和中介服务组织，充分发挥其沟通政企关系、服务企业发展等方面的作用。继续深化国企改革，推动改制企业完善体制机制和管理创新。加快发展土地、资本、技术和劳动力等要素市场，建立现代市场体系。把扩大对外开放摆到重要位置，提升开发开放层次，努力把延边建设成吉林乃至东北对外开放的重要门户。抓住“大图们江区域合作”计划深入实施为契机，加强合作平台建设，加快实施合作项目，以小区域合作开发为突破口，促进图们江地区国际合作开发模式的形成。集中力量支持琿春的开发开放，积极推进对俄“路港关一体化”和对朝“路港区一体化”项目。继续完善口岸公路、桥梁等基础设施，形成较高水准的口岸通道。加快开发区和工业集中区建设，狠抓招商引资，注重引进大企业、大项目和战略投资者。努力扩大对外贸易，支持外贸企业做大做强。加快“走出去”步伐，广泛开展对外经济合作，大力发展劳务经济。

#### **（五）集中力量培育中心城市，不断提高城镇化水平**

推进城镇化进程，要打破体制障碍，推进行政区划调整，加快培育中心城市，积极发展重点城市，大力发展小城镇，构建等级结构合理、空间布局有序、设施完善配套的城镇体系。通过转变发展模式和调整布局，加快整合延吉、龙井、图们三市资源，建设以延吉市为核心的区域中心城市。同时，依托现有产业基础和区位优势，把琿春、敦化建设成为区域重点城市。多渠道筹措资金，继续加快城市供水、供热、供气、垃圾和污水处理等基础

设施建设，推进敦化环城路网改造、琿春供水等一批城建项目。突出抓好城市绿化工作，全面提高城市绿化水平，创造优美舒适的人居环境。“十一五”期末，城市建成区绿地覆盖率要达到35%。进一步加快小城镇建设，以产业为依托，突出特色，完善功能。

#### **(六) 坚持以人为本，建设和谐延边**

继续实施积极的就业政策，千方百计增加就业岗位，实行城乡统筹就业。“十一五”期间，全州城镇新增就业15万人，转移农村富余劳动力8万人。进一步完善城镇职工基本养老、医疗、失业、工伤、生育等保险制度和城乡低保制度，加强城乡社会救助体系建设，切实做好困难群众的救助帮扶工作。实施城市棚户区改造工程，改善城市弱势群体的生活环境。深化科技体制改革，加快科技成果向现实生产力转化。继续把教育放在优先发展的战略地位，加大教育投入，重视民族教育，提高义务教育水平。加快发展农村教育和职业教育，将更多优质教育资源引入农村。加强人力资源能力建设，创新人才工作机制。大力发展文化、体育、广播电视、新闻出版等事业，推动民族文化出精品、出人才。重视人口和计划生育工作，认真解决朝鲜族人口减少的问题。全面贯彻党的民族政策，推进民族团结进步事业。依法加强宗教事务管理。高度重视安全生产，加大安全执法和安全生产投入力度。加强食品药品安全专项整治和市场监管。积极探索新形势下提高社会管理能力的有效途径，推进“平安延边”与

“和谐社区”建设。继续坚持党政军警民合力固边工作机制，维护社会稳定和国家安全。

### 三、关于2006年政府工作

2006年是实施“十一五”规划的开局之年，也是全州经济社会加快发展的关键一年。

按照“十一五”规划的总体要求，今年继续实施“以新型工业化为核心、以项目建设为突破口”的发展战略，突出抓好项目建设、新农村建设、对外开放、城镇化建设、社会保障体系建设和软环境建设六项重点工作。主要预期目标：全州地区生产总值240亿元，增长12%；财政收入33.9亿元，可比增长9.1%；全社会固定资产投资157.5亿元，增长31.3%；社会消费品零售总额110亿元，增长10%；外贸进出口总额8.4亿美元，增长18.3%；开发城镇就业岗位5.5万个，城镇登记失业率控制在5%以内；农民人均纯收入3770元，增长7%；单位GDP能耗降低6%。

#### （一）狠抓项目建设，更加突出投资拉动，推动经济快速发展

狠抓项目建设，加大投资力度，扩大经济总量，提高产业竞争力，仍是今年经济工作的重中之重。今年全州必须新增投资37.5亿元，总量达到157亿元以上。千方百计组织实施一批产业关联度高、带动能力强的重大项目，每个县市都要上1—2个投资亿元以上的大项目。围绕培育壮大支柱产业、优势产业，突出

工业项目建设，全年完成加工型领域投资 60 亿元。重点抓好延吉卷烟厂易地改造、吉林敖东复方熊胆乙肝胶囊、天池工贸铁精粉加工、吉林建德机械配件加工等项目。立足矿产资源优势，着力建设一批能源矿产项目，重点抓好珲春矿业集团矿井扩建等 17 个续建项目，加快推进敦化塔东铁矿、延吉热电厂等项目的前期工作。充分发挥我州矿泉水储量丰富的优势，尽快引进实力雄厚的战略投资者，实现矿泉水资源开发新突破。加大矿产资源勘查勘测力度，摸清资源底数，为开发利用奠定基础。

加强交通运输、电力水利等基础设施建设，重点建设 42 个投资亿元以上的基础设施项目，完成投资 46 亿元。抓好江密峰至珲春高速公路全幅施工，开工建设延吉至汪清一级公路等一批公路项目。加快推进东北东部铁路通道和龙至二道白河段建设。抓好珲春老龙口水利枢纽等续建工程，实施长白山天池水电站等一批新项目。

用足用活西部大开发、振兴东北老工业基地和少数民族优惠政策，积极争取国家和省对我州项目建设的支持。继续实施重大项目州级领导联系推进制度，搞好协调服务，形成强有力的推进机制。积极探索启动民间资本的有效途径，深入推进全民创业，大力发展民营经济。搞好工业经济运行调控，帮助企业解决煤电油运等具体问题，确保工业经济提质增效。加快林业体制改革，对加工企业和辅助生产企业进行股份制改造，积极稳妥地分离林业企业办社会职能。整合资源，培育林地经济龙头企业，推进和

龙林业局 50 万平方米复合地板、八家子林业局仙峰国家级森林公园等项目。

## （二）开展社会主义新农村建设，促进农村经济社会全面进步

制定《延边州 2006—2020 年社会主义新农村建设实施纲要》，明确新农村建设的目标、任务、重点，做到有计划、分步骤推进实施。要以培育壮大龙头企业为重点，进一步提高农业产业化经营水平。继续加大扶持力度，促进敦化鸿发食品、汪氏蜜蜂园等重点龙头企业增强自身实力和辐射带动能力，争取大连华都肉鸡加工、天盛食品等在建龙头企业尽快建成投产，全年新增产业化项目 20 个。同时，围绕中药材、食用菌、畜产品等精深加工，积极引进和新上一批产业化龙头项目，做好南京雨润集团 15 万头肉牛加工等项目的前期工作。继续推进农业结构调整，做大做强优势主导产业，抓好产业化基地建设。积极发展专业批发市场，搞活农产品流通。推进农村经济组织创新，加快发展专业合作社和各类协会。推广先进农业技术和标准化生产，整合延边大米等特色农产品品牌。

加大农村基础设施和公共事业的投入，重点抓好农村道路、通讯、饮水、电网以及农田水利基本建设，改善村容村貌。加强农村民主政治建设和精神文明建设，加快发展农村教育、文化、卫生、广播电视等社会事业。继续实施“新居工程”，加快农村危房改造进度。落实好支农惠农政策，进一步扩大对外劳务输

出，广泛开辟农民增收渠道。加强高致病性禽流感防治工作，抓好动物无规定疫区建设。

### （三）加速推进改革开放，增强经济发展活力

深化行政管理体制改革，加快政企、政事、政府与市场中介组织分开，提高行政效能，切实把政府的工作重点转移到为经济发展和市场主体提供良好环境和优质服务上来。继续推进国企改革，妥善处理改制企业的遗留问题，规范企业法人治理结构。引导已改制企业加强管理，增强发展活力，尽快做大做强。巩固农村税费改革成果，进一步推进和完善乡镇机构、县乡财政体制和农村义务教育管理体制等综合配套改革。积极支持金融改革，扶持农村信用联社、城市信用联社发展壮大，增强金融支持经济发展的能力。总结试点经验，全面推进事业单位改革。

把对外开放摆在更加突出的战略位置，深入实施开放带动战略。抓住“大图们江区域合作”计划和国家支持东北老工业基地进一步扩大对外开放的机遇，加强与俄罗斯、朝鲜等周边国家的联系，促进区域经济合作。充分发挥琿春在全州对外开放中的龙头作用，积极推进中俄“路港关一体化”、中朝“路港区一体化”进程，争取得到国家批准和落实投资主体。进一步畅通对外通道，优化通关环境，切实解决中俄琿卡铁路通而不畅的问题。积极抓好春化陆路口岸争取工作，谋划和推进对俄综合贸易体项目。加强琿春至俄罗斯扎鲁比诺至韩国束草陆海联运航线建设，尽快使海上航线、港口设施、陆路运输、通关查验一体化，扩大

边境经济合作规模。加快延吉机场扩建改造，积极争取落地签证业务和开通更多国际国内新航线。

加大俄罗斯、朝鲜市场开拓力度，鼓励新元木业等有实力的企业到境外投资办厂，引导各类企业利用境外资源发展出口加工业。继续搞好对外贸易，做大做强天池工贸、图们异型钢等外贸加工型企业。拓宽外派劳务市场，强化技能培训，建立健全劳务输出管理、用工信息咨询和后续服务等工作机制。加快开发区和工业集中区建设，着力创新机制、完善功能、优化环境，吸引更多的企业和投资者进区。充分发挥我州政策、资源、区位等优势，加大招商引资工作力度，重点放在韩国、日本等国家和国内发达地区。大力推进产业招商、园区招商、专业招商，积极引进大项目和大企业。

加快发展旅游产业。编制出台延边州旅游发展总体规划，完善旅游景区景点规划。加大旅游资源开发力度，推进仙峰滑雪度假村等重点项目建设，办好民俗旅游博览会和冰雪旅游节。突出长白山、民俗、边境、冰雪等特色，搞好延边旅游整体形象宣传促销，打造“中国·延边”品牌。

#### **(四) 着力建设区域中心城市，进一步加快城镇化进程**

集中力量，加快建设以延吉市为核心的区域中心城市。成立推进中心城市建设领导小组，统筹规划，指导推动延吉、龙井、图们三市的区域一体化。进一步加强和完善城乡总体规划，完善控制性详细规划和城市绿地等各类专业规划，切实维护规划的权

威性。抓好民族建筑风格工程的规划设计，逐步向城镇、村屯延伸。继续加快城市基础设施建设。投资 18.2 亿元，组织实施延吉第二水源、敦化污水处理、珲春垃圾处理等 18 个重点项目。全面开展城市绿化建设，实行严格的绿线管制，保证绿地系统规划落到实处。加大城市绿化投入，突出抓好街路主干道、庭院小区、休闲广场和城市周边地区等重点部位的绿化工作，扩大城市公共绿地面积。加强城市管理，对城市重点部位进行综合整治，改善市容市貌。落实好相关政策，支持房地产业持续健康发展，完成房地产投资 20 亿元，开发房屋面积 200 万平方米。切实加强物业管理，搞活物业市场。加大城市经营力度，在完善城市土地收购储备制度的同时，搞好各类城市资产运作，形成多元化的城建资金筹集机制。利用特许经营等方式，推进市政公用行业改革，吸引社会资本参与市政公用设施建设和经营。

#### **（五）加强社会保障体系建设，切实解决关系群众切身利益的突出问题**

高度重视就业和再就业工作。继续深入开展全民创业促就业活动，加大税费减免、创业项目推介和小额担保贷款等政策措施落实力度，促进下岗失业人员尽快实现自谋职业和自主创业。多渠道开发就业岗位，搞好职业技能培训和就业服务体系建设，实现稳定就业。继续扩大社会保险覆盖面，狠抓基金征缴工作。启动“金保工程”一期工程，提高社会化管理服务水平。采取政府加大财政投入、社会帮扶救济等措施，加快社会救助体系建

设，认真解决城乡困难群众在子女上学、就医看病、住房取暖等方面的实际困难。进一步做好城乡低保工作，做到应保尽保。切实抓好城市棚户区改造工程，确保完成60万平方米改造任务。启动城镇贫困残疾人危房改造工程。

#### **(六) 继续抓好软环境建设，创造加快发展的良好条件**

加快政府职能转变，继续打造优质的服务环境。结合省、州放权，进一步规范州及县市政府的事权与职责，理顺部门分工，明确职能、权限和职责，提高办事效率，建设服务政府。以贯彻《公务员法》为契机，加强公务员队伍建设，提高综合素质和服务水平。全面推行政务公开，抓紧建设州本级政务大厅，省、州下放的权力和所有符合条件的行政审批项目一律进入大厅，确保各级政务大厅规范高效运行。加强民主法制建设。落实好重大决策、重要事项的公开咨询、听证和公示等制度，推进科学民主决策。认真贯彻落实《全面推进依法行政实施纲要》，坚持依法行政，规范执法行为，建设法治政府。开展“五五”普法，提高依法管理社会能力。抓好廉政勤政建设，切实转变工作作风。以企业信用建设、公民诚信建设为突破口，加快诚信延边建设。落实好中央和省、州民族工作会议精神，促进民族团结进步事业再上新台阶。积极预防、妥善处理群体性事件，认真落实领导包保信访案件责任制，尽快形成“大信访”格局，及时解决疑难信访案件。全面加强安全生产、道路交通、消防和防灾减灾工作，坚决遏制重特大事故的发生。建立完善突发事件预警应急处理机

制。强化食品药品安全专项整治和市场监管，规范市场经济秩序。推进“平安延边”建设，全力维护社会稳定。

### **(七) 统筹兼顾，协调发展各项社会事业**

加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合的创新体系，加强企业研发中心建设，加快科技成果转化，增强企业自主创新能力。培育壮大科技型产业项目，大力引进适合我州资源开发、产业提升需求的技术和高新技术企业。重视信息产业发展，支持延吉市建设好中韩科技合作示范基地。继续加强与延边大学的合作与共建，尽快促成一批合作项目。全面推进素质教育。继续深化朝鲜族教育改革。加强农村教育，建立健全农村义务教育经费保障机制。大力发展职业教育，加快整合职业教育资源，促进职业教育与产业发展、就业、劳务输出等紧密结合。认真做好人才的引进、培养和使用工作。加强城乡医疗卫生服务体系建设，加大传染病防治工作力度，启动汪清、琿春、和龙新型农村合作医疗试点工作。推进文化体制改革，加强城乡文化建设。扶持民族文化、新闻出版等事业发展，积极发展文化产业。整合体育资源，做好州体校搬迁工作，加快体育产业化、社会化步伐。继续抓好广播电视“西新工程”建设，争取上半年开播延边广播电视卫星节目。深化人口与计划生育综合配套改革，保证经费落实到位。加大环境保护力度，加快生态州建设。

各位代表，科学谋划“十一五”发展，实现“十一五”的良好开局，意义重大，影响深远。我们一定要在州委的正确领导

下，振奋精神，开拓进取，扎实苦干，为“十一五”开好局、起好步和加快全面建设小康社会进程而努力奋斗！

（以下内容为模糊的会议记录或讲话稿正文，因文字过于模糊无法准确转录，仅保留大致结构）

州十二届人大四次会议秘书处 2006年1月