

# 延边朝鲜族自治州国民经济和社会 发展第十五个五年规划纲要

延边朝鲜族自治州人民政府

二〇二六年六月

# 目 录

第一章 “十五五”时期是全面建设社会主义现代化新延边的关键时期.....	(1)
第一节 发展基础.....	(1)
第二节 发展环境.....	(8)
第三节 总体要求.....	(10)
第四节 战略定位.....	(12)
第五节 主要目标.....	(14)
第二章 巩固壮大实体经济根基，构建具有延边特色的现代化产业体系.....	(18)
第一节 优化提升传统产业.....	(18)
第二节 做大做强优势产业.....	(21)
第三节 培育壮大战略性新兴产业.....	(24)
第四节 前瞻布局未来产业.....	(28)
第五节 促进服务业优质高效发展.....	(31)
第三章 大力实施扩大内需战略，拓展投资增长与消费空间.....	(34)
第一节 持续扩大有效投资.....	(34)
第二节 促进消费扩容升级.....	(37)
第三节 打通市场流通卡点堵点.....	(40)
第四章 健全现代化基础设施体系，夯实经济社会发展基础支撑.....	(42)
第一节 健全综合立体交通网络.....	(42)

第二节	构建多元安全能源供给保障体系 .....	( 45 )
第三节	优化水利基础设施 .....	( 46 )
第四节	完善数字基础设施 .....	( 48 )
第五章	深入实施创新驱动发展战略，推动科技创新与产业创新 深度融合 .....	( 50 )
第一节	提升企业科技创新能力 .....	( 50 )
第二节	推动科技创新与产业升级协同发展 .....	( 51 )
第三节	一体推进教育科技人才发展 .....	( 52 )
第六章	深化经济体制改革，创造更加公平更有活力市场环境 ... .....	( 54 )
第一节	充分激发各类经营主体活力 .....	( 54 )
第二节	加快要素市场化配置改革 .....	( 55 )
第三节	进一步深化财税金融改革 .....	( 56 )
第四节	持续优化营商环境 .....	( 57 )
第七章	推进高水平对外开放，打造面向东北亚开放的桥头堡 ... .....	( 58 )
第一节	畅通对外开放通道 .....	( 58 )
第二节	强化开放平台集聚功能 .....	( 60 )
第三节	促进对外贸易扩量提质 .....	( 61 )
第八章	统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴，加快城乡融合发 展步伐 .....	( 64 )
第一节	优化国土空间开发保护格局 .....	( 64 )
第二节	深入推进以人为本的新型城镇化 .....	( 66 )
第三节	提高农业综合生产能力和质效 .....	( 67 )
第四节	推进农业产业体系升级 .....	( 70 )

第五节	完善现代农业经营体系 .....	( 72 )
第六节	推进宜居宜业和美乡村建设 .....	( 73 )
第七节	提高强农惠农富农政策效能 .....	( 75 )
第八节	推动边境乡村加快振兴 .....	( 76 )
第九章	激发文化创新创造活力，汇聚高质量发展精神力量 .....	( 79 )
第一节	强化思想道德建设 .....	( 79 )
第二节	加强历史文化保护传承利用 .....	( 80 )
第三节	丰富优质公共文化服务供给 .....	( 81 )
第四节	推动文化产业创新发展 .....	( 84 )
第五节	推进文化和旅游融合发展 .....	( 85 )
第十章	着力保障和改善民生，持续提高各族群众生活品质 .....	( 88 )
第一节	推动实现更加充分更高质量就业 .....	( 88 )
第二节	有效增加城乡居民收入 .....	( 89 )
第三节	办好人民满意的教育 .....	( 90 )
第四节	完善多层次社会保障体系 .....	( 93 )
第五节	更好满足群众高品质居住需求 .....	( 94 )
第六节	全面推进健康延边建设 .....	( 95 )
第七节	加快发展体育事业 .....	( 98 )
第八节	构建人口发展友好型社会 .....	( 100 )
第十一章	加快经济社会发展全面绿色低碳转型，打造人与自然 和谐共生的美丽延边 .....	( 104 )
第一节	积极稳妥推进和实现碳达峰 .....	( 104 )
第二节	全面推进生态环境系统治理 .....	( 106 )

第三节	提升生态系统质量和稳定性.....	( 108 )
第四节	拓展生态产品价值实现多元路径.....	( 110 )
第五节	加快形成绿色生产生活方式.....	( 112 )
第十二章	推进安全体系和能力现代化，建设更高水平平安延边 法治延边.....	( 115 )
第一节	加强重点领域国家安全能力建设.....	( 115 )
第二节	提高公共安全治理水平.....	( 116 )
第三节	完善社会治理体系.....	( 120 )
第四节	推进法治延边建设.....	( 121 )
第十三章	建设铸牢中华民族共同体意识全域体验区，打造民族 团结进步升级版.....	( 123 )
第一节	构筑中华民族共有精神家园.....	( 123 )
第二节	促进各民族交往交流交融.....	( 125 )
第三节	深入持久开展民族团结进步创建.....	( 126 )
第十四章	汇聚强大合力，奋力谱写中国式现代化延边新篇章... .....	( 128 )
第一节	加强党的全面领导.....	( 128 )
第二节	健全统一规划体系.....	( 129 )
第三节	建立规划实施保障机制.....	( 130 )

延边朝鲜族自治州国民经济和社会发展第十五个五年（2026—2030年）规划纲要，根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共吉林省委关于制定吉林省国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》《中共延边州委关于制定延边州国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明州委战略意图，明确州政府工作重点，引导规范社会主体行为，是“十五五”时期我州推动振兴发展、跨越赶超，接续建设中国式现代化新延边的宏伟蓝图，是引领全州各族人民共同奋斗的行动纲领。

## **第一章 “十五五”时期是全面建设社会主义现代化新延边的关键时期**

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，是吉林实现高质量发展明显进位、全面振兴取得新突破的关键时期，是延边振兴发展夯基垒台、积厚成势的关键时期，在确保与全国全省一道基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。

### **第一节 发展基础**

“十四五”时期是延边发展史上极不寻常、极不平凡的五年。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，州委、州政府团结带领

全州各族人民，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于东北全面振兴和视察吉林视察延边的重要讲话重要指示精神，全面落实党中央决策部署和省委省政府工作要求，坚持以推动高质量发展为主题、以铸牢中华民族共同体意识为主线，抓紧抓实“发展、铸牢、民生、生态、安全”五件大事，有效应对世纪疫情严重冲击和一系列风险挑战，推动延边跨越赶超迈出坚实步伐。

经济实力整体跃升。2025年，全州地区生产总值（GDP）实现1064亿元，较2020年增长42.1%，成为全省第三个千亿级GDP地区，跻身全国民族自治州第一方阵。人均GDP达到5.6万元，较2020年增长53.1%。一般公共预算收入完成94.8亿元，较2020年增长61.5%。全社会固定资产投资完成344亿元，较2020年增长46%。

产业转型步伐加快。工业发展质效双升，集中力量打造“十大产业集群”、培育“五新产业”，创新实施产业链“双链长”制，大力开展工业高质量发展三年攻坚，推动烟草、矿产、纺织服装等传统产业持续升级，文旅、医药、食品等优势产业快速发展，新能源、新材料、生物制品、医美、电子信息等新兴产业加速布局，具有延边特色的现代化产业体系初步形成，2025年，全州规上工业总产值实现672.7亿元，较2020年增长34.3%。科技创新步伐加快，培育国家级小巨人企业1户、国家高新技术企业100户、国家科技型中小企业134户，79个项目荣获吉林省科学技术

奖。服务业规模不断壮大，2025年，第三产业比重较“十三五”末期提高1.7个百分点，社会消费品零售总额实现334.8亿元，较2020年增长12.4%。文旅产业出新出彩，深入挖掘生态、民俗、边境、冰雪等资源禀赋，成功打造延大网红弹幕墙、中国朝鲜族民俗园、恐龙王国、哇斯托克欢乐岛、海兰明珠塔、渤海古镇、布尔星畔等一批文旅新地标，精心举办延吉国际冰雪旅游节、琿春帝王蟹节等一系列重大节会活动，先后获评“全国十大魅力打卡之城”、“中国美好焕新城市”、全国十佳旅游目的地，“有一种生活叫延吉”文旅品牌声名鹊起，2025年全年接待游客突破7800万人次，旅游综合收入近千亿元。农业根基愈发坚实，2025年，全州粮食年产量达到38.96亿斤，实现“八连增”，农林牧渔业总产值156.3亿元，人参、食药菌全产业链产值超过百亿元。

基础设施日臻完善。一批事关全州长远发展的重大基础设施项目取得标志性成果，敦白高铁、沈白高铁、G331沿边开放旅游大通道、大蒲柴河至烟筒山高速公路等标志性项目建成运营。延吉机场迁建、汪清至牡丹江高速公路、琿春至防川高速公路等重大交通项目开工建设，到2025年末，全州高铁总里程365公里，公路总里程10749公里，其中高速公路649公里。敦化抽水蓄能电站、敦化香水水利等工程相继建成，和龙抽水蓄能电站、和龙明岩水利工程加快建设。建成5G基站1430座，推动535户企业“上云”，工业互联网覆盖重点行业。延边文化艺术中心、延吉快速公交等公共服务项目投入使用。

改革开放持续深化。全面深化改革进一步推进，落实“两个毫不动摇”的体制机制不断完善，“放管服”改革不断深入，政务服务实现“一窗受理、集成服务”，累计新登记经营主体143070户，全州经营主体总量达203275户。开放平台不断夯实，延吉—长白重点开发开放试验区成功获批，敦化化工产业园区、图们化工新材料循环经济产业园区、珲春国际示范区化工园区通过国家或省级认定，进口百万吨煤炭产业园、互市贸易落地加工产业园区等项目相继建成，吸引和集聚资源要素能力不断提高。对外通道多维优化，新建圈河口岸跨境桥、联检楼和图们铁路口岸联检楼、龙井三合口岸货检中心、安图双目峰口岸等基础设施，开通中俄珲马铁路邮政专列、珲春至莫斯科汽车零部件出口快运专列。2025年，全州外贸进出口总额实现372亿元、同比增长17.9%，占全省比重达到22.7%。跨境电商活力迸发，延吉获批国家跨境电商综试区，延吉跨境电商监管作业区、机场国际货站改造相继建成，珲春保税物流分拨中心投入运营，延边跨境进出口中心开馆运营，“跨境电商+海外仓”“互市贸易+落地加工”“市场采购贸易+跨境电商”等新模式加快发展。2025年，跨境电商商品贸易额实现154.5亿元。

城乡统筹稳步推进。2025年，全州常住人口城镇化率达到79%，比2020年提高2.5个百分点。坚持以“绿美延吉”行动为引领，同步推进城市绿化、美化，全州城市建成区绿化覆盖率42.4%、绿地率39.7%，比2020年分别提升3.8个、4.6个百分

点。城市更新加快推进，累计新改建市政管网 1190 公里、城市道路 361 万平方米，改造老旧小区 718 个，完成棚改 1350 套，惠及居民 17.5 万人。美丽乡村建设成效显著，持续推进农村人居环境整治，累计改造农村危房 389 户，农村垃圾收运体系实现全覆盖，农村生活污水治理（管控）率达到 59%，农村改厕普及率 68.7%，创建省级“千村美丽”村 274 个。

生态环境持续改善。深入开展“两山”实践创新基地和生态文明建设示范城市创建工作。蓝天、碧水、净土保卫战深入推进，2025 年，中心城市（延吉市）空气优良天气比率达到 98.6%，较 2020 年提高 0.5 个百分点，连续 6 年位列全省 9 个市（州）首位。全州 9 个在用城市集中式饮用水水源地水质达标率 100%，地表水达到或好于 III 类水体比例 95.8%。成功入选全国深化气候适应型城市建设试点，延边州海兰河畔获评 2025 年“绿水青山就是金山银山”实践创新基地，敦化市、珲春市、龙井市获批国家生态文明建设示范区。累计完成造林 66.11 万亩，森林覆盖率 82.28%，成功入选中央国土绿化试点、全国首批林业碳汇试点，获评全国生态环境领域激励表扬城市。成功创建东北虎豹国家公园，东北虎、豹数量由初期约 27 只、42 只分别增长到 70 只、80 只左右。

文化事业繁荣发展。文化服务供给能力有效增强，公共文化服务体系持续完善，延边博物馆修葺一新、升级展陈，吴大澂收复国土纪念馆对公众开放，全州公共文化场馆累计接待群众超 1200 万人次。文化艺术繁荣发展，《农乐长短一庆丰乐》《心花

路放》《鹤穗呈祥》等民族文艺精品荣获山花奖和荷花奖等国家级奖项。文化遗产保护传承水平显著提升，和龙大洞遗址、琿春古城村寺庙址入选“全国考古新发现”。图们磨盘山城遗址、渤海中京国家考古公园、延吉边务督办公署旧址等一批历史文化遗产得到有效保护利用。非遗保护事业取得积极进展，国家级和省级非物质文化遗产项目分别达到 19 个和 90 个，均列全省第一位。

民生福祉持续增进。着力巩固拓展脱贫攻坚成果，累计投入各类衔接资金 41.75 亿元，全部监测对象 2447 户、4267 人实现“应纳尽纳、应帮尽帮”。稳就业促增收取得扎实成效，累计实现城镇新增就业 6.73 万人，“零就业”家庭保持动态清零，全州城镇调查失业率控制在 6% 以下。城镇和农村居民人均可支配收入稳步提高，较 2020 年分别增长 31.5%、43.6%。义务教育均衡发展加快推进，累计新增中小学学位 1548 个、公办幼儿园学位 3393 个。城乡医疗服务水平进一步提高，多层次医联体和紧密型县域医共体加快推进。多层次社会保障体系持续完善，基本养老保险和医疗保险覆盖面持续扩大，基本养老保险参保率达 95%，城乡低保平均保障标准分别提高 21.8%、18.4%。“一老一小”服务全面提升，人均预期寿命达到 79.4 岁。社会救助体系逐步完善，空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系不断健全，基本殡葬服务惠民力度进一步加大。体育事业蓬勃发展，全民健身设施路径城乡覆盖率达 100%，人均体育场地面积达 3.29 平方米，城乡“15 分钟健身圈”全面建成。

民主法治不断加强。全过程人民民主深入推进，人大立法、监督、决定、任免职权和代表作用有效发挥，《延边朝鲜族自治州自治条例》《延边朝鲜族自治州民族团结进步促进条例》等法规公布施行。人民政协专门协商机构作用充分发挥，政治协商、民主监督、参政议政水平持续提升。社会矛盾纠纷化解、公共安全治理成效显著，社会治理体系不断完善、能力不断提升。政府自身建设进一步加强，法治政府示范达标率达98%。平安延边建设扎实推进，八县（市）全部进入省级平安县（市）行列，群众安全感排名全省第一，荣获平安中国建设最高荣誉“长安杯”，获评“国家食品安全示范城市”和“全国市域社会治理现代化试点合格城市”。实现连续45年无重大森林火灾的目标。疫情防控取得重大战略成果，应对突发事件能力和水平大幅提高。边境建设持续增强，边防安全不断稳固。

铸牢工作成果丰硕。旗帜鲜明地把铸牢中华民族共同体意识作为全州各项工作的主线，出台《中共延边州委关于铸牢中华民族共同体意识 打造民族团结进步升级版的决定》，推动民族团结进步事业由老模范向新典型转变。高标准举办建州70周年系列庆祝活动。深入实施“五大工程”，纵深推进“十大行动”，落地落实全域体验区20项活动，国家通用语言文字全面推广普及，国家统编教材提前实现全覆盖，“一核八翼”教育实践基地功能不断丰富，全州190个城市社区全部建成“三共四同”互嵌式社区，我州成功入选全国旅游促“三交”计划试点城市，州本级再次获评

全国民族团结进步示范区，4个集体、3名个人获全国民族团结进步大会表彰，全州各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的“五个认同”更加坚定，民族团结的思想基础、物质基础、社会基础持续巩固，为新时代党的民族工作高质量发展提供了生动实践。

党的建设全面加强。深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，扎实推进党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推动全面从严治党向纵深发展，正风肃纪反腐一体推进，政治生态持续净化，党员干部干事创业氛围更加浓厚，各级党组织创造力、凝聚力、战斗力明显提高。

经过五年的不懈努力，“十四五”规划纲要确定的目标任务总体顺利完成，为全面建设社会主义现代化新延边奠定了坚实基础。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，是全州上下团结奋斗的结果。

## 第二节 发展环境

“十五五”乃至未来更长一段时期，我州发展环境将面临深刻复杂变化，挑战和机遇并存，不确定难预料因素增多。从国际看，世界百年变局加速演进，新一轮科技革命和产业变革加速突破，我国面临培育壮大新质生产力、重构供给体系和能力、赢得大国竞争新优势的战略机遇。同时，全球政治经济格局正在经历大调

整、大分化、大重组，世界经济增长动能不足，大国博弈更加复杂激烈。从国内看，我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。同时，我国总体供需格局、发展要素条件、经济增长模式都在发生深刻复杂变化。从我州看，党中央和省委高度重视边疆民族地区发展，随着新发展格局的加快构建和全国统一大市场建设的纵深推进，有利于我州立足资源禀赋、产业基础、区位特点和比较优势，有序承接发达地区产业转移，积极参与国内产业链供应链分工，进一步释放发展潜能；随着东北全面振兴、西部大开发、图们江区域合作开发等重大国家战略深入实施，我州作为“一带一路”向北开放重要前沿、展示国家形象重要窗口、确保国土安全重要防线的战略地位将进一步凸显；发展质量提升、民族团结进步、社会和谐稳定、边防巩固安宁的良好局面正在形成，实现跨越赶超的优势和条件正在汇聚。同时，我州发展不平衡不充分问题仍然突出，牵动全局的重大产业项目偏少，实体经济根基不牢，新旧动能转换不快，开放型经济发展滞后，城乡居民收入偏低，一些领域仍存在风险隐患，人口结构变化给经济发展、社会治理提出新课题，政府治理效能、严细实工作作风和干部队伍建设仍需加强，这些矛盾问题需要在“十五五”期间着力予以解决。

“十五五”时期，要准确把握我州发展的阶段性特征，深刻领

悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，积极识变应变求变，保持战略定力，增强必胜信心，激发奋斗激情，敢于斗争、善于斗争，聚精会神办好自己的事，着力巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项，努力在高质量发展中积蓄动能、掌握主动、赢得未来。

### 第三节 总体要求

“十五五”时期全州经济社会发展指导思想是：坚持马列主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实四中全会部署，忠实践行习近平总书记视察吉林视察延边重要指示和在听取吉林省委省政府工作汇报时重要讲话精神，全面落实省委省政府决策部署，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，积极服务和融入新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以铸牢中华民族共同体意识为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，扎实做好“发展、铸牢、民生、生态、安全”五件大事，加快推动延边跨越赶超实现新突破，努力打造吉林东部地区重要增长极，沿边开放新高地、东北亚重要旅游目的地，新时代民族团结进步示范区、兴边富民稳边固边模范

区、美丽中国建设先行区，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

“十五五”时期经济社会发展，必须严格遵循党的二十届四中全会明确的“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”基本原则，结合延边实际着重把握以下要求：

更加注重高质量发展。始终把发展立足点放在高质量发展上，以新发展理念为“指挥棒”“红绿灯”，坚持实体经济为基、制造业当家，推动科技创新与产业创新深度融合，因地制宜培育发展新质生产力，加快构建具有延边特色的现代化产业体系，推动经济持续健康发展、社会全面进步。

更加注重中华民族共同体建设。坚定不移把铸牢中华民族共同体意识贯穿全州经济社会发展全过程、各方面，作为衡量各项工作成效的重要标准，按照增进共同性方向加强和改进民族工作，更加有形有感有效推进中华民族共同体建设，凝聚加快推动延边跨越赶超的强大合力。

更加注重增进民生福祉。践行以人民为中心的发展思想，顺应群众对美好生活的新期待，坚持在发展中保障和改善民生、在满足民生需求中拓展发展空间，坚持尽力而为、量力而行，着力解决好群众急难愁盼、牵肠挂肚的问题，稳步推进共同富裕，让现代化建设成果更多更公平惠及各族群众。

更加注重提高开放水平。准确把握我州在全国全省开放大局

中的独特地位作用，深度融入共建“一带一路”，深化图们江区域合作开发，推动设施互联互通、要素加快集聚、资源高效利用、市场深度融合，增强内外联动，畅通双向循环，不断塑造跨越赶超新优势。

更加注重统筹发展和安全。强化底线思维、极限思维，从最坏处准备、向最好处努力、争取最好结果，坚决守牢安全底线、生态红线、耕地红线、地方政府债务警戒线和统计数据质量线，有效防范化解各类风险，增强经济和社会发展韧性，促进高质量发展、高水平安全、高效能治理良性互动。

#### 第四节 战略定位

着眼延边未来发展方向，努力打造“一极、两地、三区”，确保与全国全省同步基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

吉林东部地区重要增长极。立足区位、资源、生态等优势，深入实施“445”产业发展工程，加快推动产业转型升级，加速新旧动能转换，因地制宜培育发展新质生产力，促进产业向“新”向“绿”转型、向强向大发展，进一步做大延边经济总量、提升延边综合实力，成为推动全省经济增长的重要支撑。

沿边开放新高地。发挥延边区位和多重叠加优惠政策优势，深度融入共建“一带一路”，深入实施新一轮长吉图开发开放战略，加快建设延吉—长白重点开发开放试验区、珲春海洋经济发展示范区、延吉高新区、和龙边合区等开放载体，推动通道畅通、

平台聚能、贸易提质，推进更高水平、更深层次、更宽领域开放，以大开放赢得大发展。

东北亚重要旅游目的地。依托长白山自然生态、民俗风情、区位优势优势和“避暑”“冰雪”双季资源及边境游、跨境游特色，打造一批美食品鉴、文娱潮玩、休闲运动、研学旅游、夜间经济等新业态新玩法的特色体验产品和场景，突出“有一种生活叫延吉”文旅品牌引领，构建“一核集聚、三带联动、五区协同”的全域旅游发展空间格局。

新时代民族团结进步示范区。深化民族团结进步创建工作，加强中华民族共有精神家园建设，促进各民族交往交流交融，增进民族团结，维护边疆稳固，努力把延边建设成为认同度更高、凝聚力更强的民族团结进步全国标杆，巩固拓展各民族和睦相处、共同发展的良好局面。

兴边富民稳边固边模范区。坚持兴业、强县、富民、固边一体发展，加强边境地区基础设施建设，提高边境地区公共服务水平，提升抵边村群众宜居生活品质，让边疆更加稳固、边境更加安全、边民更加幸福。

美丽中国建设先行区。全面贯彻习近平生态文明思想，牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念，扛起维护东北生态安全的重要使命，持续加强生态环境保护，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，全力推进东北虎豹国家公园建设，促进人与自然和谐共生。

## 第五节 主要目标

到 2030 年，通过五年的不懈奋斗，我州发展速度、发展质效、发展后劲整体提升，“一极、两地、三区”建设取得决定性进展，呈现基本实现社会主义现代化的生动愿景。

高质量发展取得更大成效。经济增速高于全省平均水平，地区生产总值年均增速 5.5% 以上，经济总量努力迈上 1500 亿元新台阶，人均 GDP 实现进位。农业生产保持平稳增长，粮食综合生产能力突破 42 亿斤。实体经济质量效益不断增强，规上工业总产值突破 950 亿元。有效投资和消费拉动经济增长主动力作用持续提升，全社会固定资产投资累计实现 2000 亿元，社会消费品零售总额达到 450 亿元。全国统一大市场建设纵深推进，科技创新实力大幅提升，具有延边特色的现代化产业体系更加完善。新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化取得重大进展，城乡区域发展协调性进一步增强。

改革开放水平达到新高度。重点领域和关键环节改革取得新成效，市场化、法治化、国际化营商环境持续优化，法治延边建设达到更高水平，全社会投资创业活力充分激发。对外贸易实现量质齐升，外贸进出口总额达到 500 亿元，口岸过货量突破 500 万吨，联通国内国际双循环能力进一步增强，面向东北亚开放合作重要作用更加凸显。延甬对口合作成效进一步显现。

人民生活品质成色更足。高质量充分就业取得新进展，城乡

居民可支配收入增长高于经济增长。社会保障制度更加优化、更可持续，基本公共服务均等化水平明显提升。乡村振兴全面推进，脱贫攻坚成果进一步巩固拓展。现代化人民城市建设取得显著成效。人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐。

美丽延边建设取得重大进展。生态环境质量持续提升，森林覆盖率稳定保持在高水平，主要污染物排放总量持续减少，清洁低碳、安全高效的新型能源体系初步建成，绿色生产生活方式基本形成，碳达峰目标如期实现。生态系统多样性、稳定性、持续性不断提升，生态安全屏障进一步筑牢，高质量发展生态底色更加鲜明。

民族团结进步事业全面推进。铸牢中华民族共同体意识全域体验区建设取得明显成效，“四个与共”共同体理念、“五个共同”历史观根植各族群众心灵深处，延边民族团结进步事业始终保持优势、走在前列。

社会治理效能显著提升。统筹发展和安全更加有力，社会治理和公共安全治理水平明显提高，应急管理体系和能力不断加强，重点领域风险得到有效防范化解，更高水平平安延边建设扎实推进。

在此基础上再奋斗五年，到 2035 年，我州经济实力、开放水平、生态质量、治理效能实现大幅跃升，人均地区生产总值和城乡居民收入迈上新台阶，民族更加团结，社会更加和谐，边疆更加繁荣稳固，各族群众生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

“十五五”时期经济社会发展主要指标

类别	序号	指 标	2025 年	2030 年 目标	年均/ 累计	属性	
经济发展	1	地区生产总值（GDP）增长（%）	5.8	—	5.5 以上	预期性	
	2	全员劳动生产率增长（%）	6	—	高于 GDP 增长	预期性	
	3	制造业增加值占地区生产总值比重（%）	25.5	26	—	预期性	
	4	▲外贸进出口总额（亿元）	372	500	—	预期性	
	5	常住人口城镇化率（%）	79	79	—	预期性	
创新驱动	6	全社会研发经费投入增长（%）	3.4	5	—	预期性	
	7	规上工业企业研发投入占全社会研发经费投入比重（%）	45	50	—	预期性	
	8	每万人高价值发明专利拥有量（件）	1.6	2.6	—	预期性	
	9	数字经济核心产业增加值占 GDP 比重（%）	3	4	—	预期性	
民生福祉	10	城镇调查失业率（%）	6	—	5.5 左右	预期性	
	11	居民人均可支配收入增长（%）	城镇常住居民	5.1	—	6	预期性
			农村常住居民	6.1	—	8	预期性
	12	劳动年龄人口平均受教育年限（年）	11.6	11.9	—	约束性	
	13	每千人口拥有医护人员数（人）	执业（助理）医师数	3.8	3.8	—	预期性
			注册护士数	4.2	5.1	—	预期性
	14	养老机构护理型床位占比（%）	68	73.5	—	预期性	
	15	3 岁以下婴幼儿入托率提高（百分点）	—	—	{5.5}	预期性	
16	人均预期寿命（岁）	79.4	80	—	预期性		

类别	序号	指 标	2025 年	2030 年 目标	年均/ 累计	属性
绿色低碳	17	单位 GDP 二氧化碳排放降低 (%)	—	—	完成经省 审核衔接 后确定的 目标	约束性
	18	非化石能源占能源消费总量比重 (%)	23.6	完成经省 审核衔接 后确定的 目标	—	约束性
	19	中心城市（延吉市）细颗粒物（PM <sub>2.5</sub> ）平均 浓度（微克/立方米）	20	达到国家 考核要求	—	约束性
	20	优良水体比例 (%)	95.8	达到国家 考核要求	—	约束性
	21	森林覆盖率 (%)	82.28	82.28	—	约束性
安全保障	22	粮食综合生产能力（亿斤）	38.96	42	—	约束性
	23	全州土壤有机质平均含量（克/千克）	39	39	—	预期性
	24	能源综合生产能力（万吨标准煤）	351.2	360	—	约束性

注：①（ ）内为 5 年累计数。②标“—”为不需要测算。③标“▲”为我州特色指标。

## 第二章 巩固壮大实体经济根基，构建具有 延边特色的现代化产业体系

坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，加快实施以烟草、矿产、纺织服装、装备制造四大传统产业，中医药、绿色食品、人参、文化旅游四大优势产业，新能源、新材料、新医药、新医美、新装备五大战略性新兴产业为支撑的“445”产业发展工程，构建具有延边特色的现代化产业体系。

### 第一节 优化提升传统产业

提质发展烟草产业。深入实施“三品一新一链”工程，按照“提品规、优品种、强品牌”发展思路，加大高端卷烟产品开发和市場培育力度，持续推动吉林烟草加快高端卷烟迭代创新，加快“长白山”卷烟品规调整、结构优化，强化品牌引领，稳固常规品类市場，提高一类卷烟占比。积极延伸烟草全产业链，深入实施烟草配套回归工程，加速推进醋化级纤维浆粕产业化项目建设，全方位提升本地烟草配套水平，促进烟草工业扩规、提质、增效。到2030年，全州烟草产业产值力争达到210亿元，年均增长2%以上。

优化发展矿产业。立足矿产资源禀赋，以集群化、智能化、绿色化为发展方向，强化州内矿产资源勘探和储备，着力提高资

源开发利用水平，构建矿产前端开采、初级加工、精深产品延伸、资源综合回收利用等全产业链，不断壮大产业规模。争取国家和省勘查资金支持，推动商业性合作勘查，支持企业深部及外围勘探，提升探矿找矿能力。支持敦化大石河钼矿、和龙石马洞钼矿、龙井东风钼矿建设，为后续钼深加工提供资源保障。发挥和龙官地铁矿项目带动作用，推进铁矿资源勘探建设，适时推进球团下游深加工产业链建设。加快安图金星金矿扩建、和龙和安河金矿达产达效。支持珲春实施“稳铜提金”计划，谋划实施聚合硫铁、硫酸钾肥和铜精深加工等项目。综合开发利用伊利石、花岗岩、玄武岩等非金属资源，支持伊利石环保墙体装饰板材、伊利石特殊涂料、饰面用花岗岩，玄武岩抽丝等项目建设，夯实建材产业发展根基。到 2030 年，全州矿产业产值力争达到 220 亿元，年均增长 5%以上。

创新发展纺织服装业。加快推进纺织服装产业高端化、集群化、特色化发展，进一步优化产业结构，提升产业竞争力，打造以产业项目为支撑、以创新驱动为引领、以民族元素为特色的发展格局。坚持“人工+智能”综合发展，强化劳动力资源引进和科学配置，一体推进“智改数转”、设备更新、产业链延伸、产业质效提升，推动纺织服装产业向研发、设计、营销等高附加值环节延伸，逐步实现从量贩式加工向定制化服务转型、由代工生产向自主品牌转变。扶持延吉、珲春、图们、龙井、和龙、汪清等县（市）重点服装生产企业加快发展。支持企业加大设计创新力度，

引入民族服饰设计元素，发展有设计能力的代工生产（ODM）、国际私人定制等模式，打造“延边织造”区域品牌。到2030年，全州纺织服装业产值力争达到100亿元，年均增长15%以上。

聚力发展装备制造业。依托传统优势装备制造基础，以传统装备制造能力、生产效率和可靠性提升需求为牵引，支持传统企业开拓新产品、新业态、新模式，推进农机、包装机械、木材加工设备等传统装备“智改数转”。加快特色产业园区建设、深化与龙头企业战略合作，推动装备制造产业规模与效益双提升。支持重点企业建设研发中心，促进新一代连续平压机扩产增效，加快智能农机装备推广应用。推进琿春汽车零部件产业园建设，培育壮大汽车配件生产和汽车组装出口规模。鼓励支持企业扩大市场份额，全力提升装备制造业竞争力。到2030年，全州装备制造业产值力争达到50亿元，年均增长8%以上。

<b>专栏 1 传统产业重点项目</b>	
1.烟草产业	实施长白山卷烟生产“先进级”智能工厂、长白山低焦低害卷烟技术升级等项目。推动图们年产10万吨醋化级纤维素及系列制品产业园项目建设。
2.矿产业	加快建设和龙鸡南铁矿（二期）、汪清九三沟金矿等项目。实施琿春依力煤矿复产、琿春铜冶炼渣缓冷、敦化小蒲柴河铋金矿、敦化大石河钼矿、敦化塔东铁矿（二期）、图们黄金开采加工、龙井东风钼矿、和龙石马洞钼矿、和龙官地铁矿（三期）、汪清大梨树沟铜钼多金属矿、安图金星金矿扩建、安图万宝铋矿、安图两江松花石、安图北大顶子石墨矿等项目。
3.纺织服装业	加快建设延吉、琿春、和龙、汪清等地服装产业项目。推动图们服装鞋帽产业基地、龙井服装产业园等项目建设。
4.装备制造业	加快建设敦化农机装备制造、敦化环保设备制造等项目。实施延吉电梯制造、敦化丘陵山地农机装备产业园、图们移动式湿输干排自动摊铺系统设备总装厂等项目。

## 第二节 做大做强优势产业

大力发展中医药产业。立足长白山道地药材资源禀赋和敦化医药产业优势，推动产业全链条提质、特色化突破。聚焦中药材生态种养、中药饮片研制、中成药研发、经典名方开发四大关键环节，通过模式创新、技术升级、产学研协同与跨区域合作，发展壮大龙头企业，推动其升级赋能。拓展中药配方颗粒开发及应用场景，遴选名优大品种重点攻关二次开发，通过外部制剂受托生产、AI+应用、招商引资等方式壮大产品线结构。支持人参、灵芝、桑黄等加工企业开发药食同源产品，实现从初级原料到高附加值终端产品的全覆盖。鼓励中药“出海”，加速拓展国际市场。大力支持中药关键技术与装备水平研究，推动中药企业数字化、智能化场景改造。加快中（朝）药经典名方及优质验方转化。到2030年，全州中医药产业产值力争达到50亿元，年均增长6%。

精心培育绿色食品产业。立足延边州生态资源禀赋与民族文化特色，以产业高端化、精品化、功能化为核心方向，整合林下珍品、冷水水产、生态粮油、特色果蔬、畜禽特产等优质资源，聚焦民族特色食品、天然矿泉水、优质海产品、珍稀林特山珍四大优势领域，打造“延边生态珍馐”区域公共品牌，做优做强特色产业。深耕泡菜、冷面、米酒等传统优势品类，培育壮大民族食品产业规模。支持特色食品龙头企业加快技术革新与产品迭代，

重点开发高端定制产品、民俗文化伴手礼。持续夯实安图矿泉水产业园载体功能，深化与矿泉水行业领军企业合作，丰富矿泉水产品矩阵，推动产业从基础饮用水向功能饮料、代用茶等健康饮品拓展，延伸产业链条、提升产品附加值。用足用好互市贸易区落地加工政策红利，精准谋划引进海味零食、即食海鲜、海洋保健品等高附加值生产企业。支持本土海产品加工企业扩大加工贸易规模。利用好苹果梨资源，推动开发有市场前景的下游产品。深挖林下经济资源潜力，推动木耳、蘑菇、山野菜等林特产品精深加工，强化产品营养成分提取与功能化开发。健全绿色食品产销衔接体系，深化农超对接、农批对接、农校对接等直供合作模式，布局绿色食品体验店、品牌直销店等线下终端网络。支持农特产品加工企业创新“私人（团体）定制”模式，实现生产与市场需求的高效匹配。到 2030 年，全州绿色食品产业产值力争达到 70 亿元，年均增长 3% 以上。

全链条发展人参产业。坚持种植标准化、产业现代化、产品高端化方向，加快构建以标准化绿色种植、现代化精深加工和品牌化市场营销为重点的人参产业体系。建立规范化种植体系，切实抓好人参高标准绿色种植。提升精深化加工能力，做大做强人参精加工产业，积极招引头部企业，高水平开发人参食品、药品、保健品、化妆品、生物制品等系列产品。积极寻求与国内外知名企业合作，推动人参企业“走出去”。加强品牌营销体系建设，开发适合不同地

区口味和需求的新产品，提升延边人参产品知名度和影响力。加快建设延吉国家人参现代农业产业园，拓展延吉专业人参交易市场功能，努力打造具有国际影响力的“中国参谷”。到2030年，全州人参全产业链产值力争达到260亿元左右，年均增长10%。

做大做亮文化旅游业。深度挖掘文旅资源禀赋，以打造“东北亚重要旅游目的地”为牵引，围绕“千亿级”产业发展目标，加快文化和旅游深度融合，构建“一核集聚、三带联动、五区协同”全域旅游发展空间格局。推动“景城共建、主客共享”，加快形成以延吉为中心的“延龙图”区域旅游集聚区和主入口。突出民族文化核心IP，深化体验式旅游，培育多元化旅游产品，完善“高铁+旅游专线+景区直通车”交通服务网络，推动以长白山山水四季旅游风情带、G331图们江国际旅游风情带、延边民俗历史文化体验带为主轴，串联辐射周边县（市）文化旅游业一体化发展。推动延吉帽儿山（恐龙）文化旅游区、中俄吉林跨境旅游合作区、长白山生态旅游观光专线、仙峰滑雪场等项目建设和扩容提升，深度开发一批沉浸式、体验式、互动式文旅消费新业态。创新“线上+线下”“分众化+对象化+互动化”等宣传推介模式，推动文化旅游融入乡村振兴、城市发展，培育文体旅、文商旅、农文旅等多元融合业态，进一步完善特色突出、四季协同的现代化文化旅游业体系。“十五五”期间，全州接待游客年均增长16%；游客出游总花费年均增长15%。

## 专栏 2 优势产业重点项目

### 1. 中医药产业

实施敦化中医药产业园（二期）、敦化医药工业园、和龙桑参中药材现代农业产业园等项目。推动敦化中成药口服液、敦化中药复方植物外泌体和人参外泌体产业化、敦化道地药材（人参、梅花鹿、淫羊藿）全生命周期产业化等项目建设。推动珲春国药进出口加工产业园提质增效。

### 2. 绿色食品产业

加快建设安图矿泉水项目，推动既有矿泉水企业提质增效。加快建设延吉生态食品产业园、龙井茸都科创园、汪清无麸质全谷物玉米粉、汪清黑木耳等项目，加快建设珲春帝王蟹暂养中心、海产品加工等项目。实施敦化大豆全产业链加工（二期）、和龙桑参三产融合示范基地、和龙万亩林下参千吨食用菌循环经济发展、安图多功能饮料、安图特色高端饮品等项目。

### 3. 人参产业

加快建设延吉人参桦树汁饮品加工项目。实施延吉人参现代农业产业园、敦化人参原材料智能化提取、中国供销集采集配暨人参加工中心（敦化）等项目。推动延吉人参干细胞衍生品生产基地项目建设。

### 4. 文化旅游产业

加快建设延吉帽儿山（恐龙）文化旅游区、珲春中俄跨境旅游合作区、龙井悦林谷森林度假区等项目。实施安图双目峰跨境旅游经贸合作区、安图长白山欢乐世界旅游度假区、安图美伊居度假区、和龙仙景台国家风景名胜区等项目。推动延吉良田里文旅产业园项目建设。

加快建设延吉 1978 文创园、延吉城市会客厅、安图长白山夏宫等项目。实施一批酒店、客栈、民宿项目。

实施长白山生态旅游观光专线、安图大延古镇不夜城、安图长白山朝鲜族温泉古村落等项目。推动延吉 1952 商业街、延吉熊猫文化馆、汪清满天星国家森林公园综合开发、汪清磨盘山村虎豹公园文旅开发等项目建设。

## 第三节 培育壮大战略性新兴产业

跨越发展新能源产业。充分运用“绿电+消纳”、绿电直连等政策，围绕“建园区、用绿电、降成本、引项目、育新质”发展方向，实施绿电转化赋能、绿能园区创建、产业融合升级等重点工程，支持珲春矿业增量配电网园区发展壮大，谋划推进图们化工园区增量配电网建设，有序推动敦化等县（市）创建零碳园区，以提升新能源开发利用效率形成的电价优势带动招商引资，实现企业降本增效、产业融合发展。发挥我州丰富的水能资源优势，

加快和龙、敦化、汪清、安图抽水蓄能电站建设，有效支撑电力系统安全稳定运行，着力打造吉林省乃至东北电网应急调峰保障基地。依托琿春沿边近海优势，加强与能源央企合作，积极引入境外天然气资源，降低用气成本，形成“多渠道供应、多领域应用”的天然气产业格局。深入实施风光资源开发倍增行动，立足集中式与分布式并举，加快推动敦化 30 万千瓦风电、敦化及和龙分散式风电、汪清整县推进分布式光伏等一批项目建设，探索“光伏+农林牧渔”“光伏+建筑”“光伏+采煤沉陷区治理”等融合模式，构建风光资源开发与产业协同发展格局。推动“新能源+储能”一体化发展，谋划压缩空气储能、液流电池储能等技术路线应用，鼓励在产业园区、工业企业、充换电站等用户侧多场景实践，吸引带动产业链上下游企业在延边布局制造基地，抢占新型储能发展新赛道。聚焦“逐绿向新”转型发展，积极推进琿春年产 100 万吨清洁能源（LPG）深加工、琿春清洁能源基地等项目建设，助推绿色化工产业聚势成链。因地制宜发展生物质能，推动在清洁供暖、农林生物质发电、绿色燃料等领域多元化高值化利用。到 2030 年，全州新能源（含能源生产供应）产业产值力争达到 150 亿元，年均增长 15%以上，新能源装机规模力争达到 120 万千瓦以上。

高端布局新材料产业。聚焦高性能纤维及复合材料、先进无机非金属材料、先进化工新材料、新能源电极材料等重点领域，扎实推进安图伊利石产业园、龙井玄武岩产业园、龙井碳纤维高新技术产业园、琿春年产 50 万吨铝材加工、汪清生物基纤维科

技产业园、安图年产 10 万吨再生铝、珲春生物基硅白炭黑等重大项目建设，促进园区与产业链群耦合、聚势赋能，推动伊利石精深加工、玄武岩纤维制造、玄武岩复合材料加工等新型功能材料产业发展。到 2030 年，全州新材料产业产值力争达到 30 亿元，年均增长 10%以上。

培优做强新医药产业。紧扣老龄化社会健康需求与慢病防治实际，抢抓国家全链条支持创新药发展的政策机遇，以“龙头引领、绿色转型、园区集聚”为发展主线，加快发展以化学药（原料药）、生物药及高端医疗器械为代表的新医药产业。支持敦化化药工业园（三期）、化学原料药基地释放产能。鼓励医药企业布局生物药领域，应用生物合成技术开发人参稀有皂苷、植物蛋白、多肽、多糖等现代健康产品，加快推进生物医药中间体等项目建设。依托延吉、敦化和珲春等医药产业园区着力引入干细胞制备与治疗、生物原料药及海洋生物等产业化项目。积极应对人口老龄化，开发新一代居家体检、理疗康复、体外诊断及医疗植（介）入类医疗器械产品，鼓励引进中高端医疗器械产业化项目。到 2030 年，全州新医药产业产值力争达到 60 亿元，年均增长 7%以上。

规模培育新医美产业。立足延边州资源禀赋与产业基础，建设医美原料、器械及耗材供给基地，提升医美消费与服务水平，构建医疗引领、制造支撑、三产融合的现代医美产业体系。以延吉东北亚医养产业园和延吉细胞产业园为载体，依托骨干企业及延边大学科研资源，引进国内及韩、日等国先进技术，重点发展医美原料

与医美器械、耗材生产，通过技术攻关、产业协同、政策扶持，突破特色原料产业化瓶颈、提升器械与耗材量产能力。突出抓好延吉东北亚医养产业园建设，大力发展医疗美容、生活美容等个性化与精准化诊疗服务。积极探索“医美+康养”“医美+旅游”“医美+电商”等新业态新模式，促进产业融合发展。抢抓延吉—长白重点开发开放试验区建设契机，推动建设一批重点医美产业项目。坚持将医疗质量安全置于首位，完善消费环境，推动医美行业规范发展。

创新培育新装备产业。坚持高端化、智能化、集群化发展方向，聚焦光电子、通信器材、半导体等电子信息相关领域，深化与长春理工大学、长春光机所等科研院校及单位产学研合作，提升电子信息产业核心产品制造工艺与可靠性，拓展高端消费电子配套产业。鼓励企业“智改数转”，推动生产流程数字化管控，提高生产效率。深化与汽车产业龙头企业合作，引入新能源汽车电子导航、电子线束等产业链配套项目。依托琿春东北亚光电产业园、延吉芯片封装产业园，扩大园区企业规模，引进落地一批以光学产品和微电子加工为主的关联配套企业组团入驻，打造知名电子信息产品生产加工基地。

### 专栏3 战略性新兴产业重点项目

#### 1. 新能源产业

加快建设和龙抽水蓄能电站项目，实施敦化塔拉河抽水蓄能电站、汪清抽水蓄能电站、安图抽水蓄能电站等项目。加快建设琿春百万吨清洁能源（LPG）深加工、琿春清洁能源物流园、龙井年产10万吨生物质颗粒、安图年产30万吨生物质颗粒燃料等项目。实施敦化绿氢醇化工联产、敦化300MW风电、和龙甄峰风电（二期）、汪清整县分布式光伏发电等项目。推动敦化700MW/4200MWh电网侧独立压缩空气储能、敦化独立储能电站、图们源网荷储能源安全保障1.5GW/3GWh储能、汪清100MW/200MWh构网型共享储能电站等项目建设。

<p><b>2.新材料产业</b></p> <p>加快建设图们废塑料化学循环利用、龙井碳纤维高新技术产业园、汪清生物基纤维科技产业园、安图年产 10 万吨再生铝等项目。实施延吉高强韧合金材料综合零部件智能制造、珲春生物基硅白炭黑、珲春年产 50 万吨铝材加工、图们“绿能永动”循环利用、图们化工新材料循环经济产业园区、图们年产 1.5 万吨高端添加剂、图们聚合物添加剂、图们高分子添加剂、汪清新材料产业园、安图伊利石环保新材料循环经济产业园、安图 POE 伊利石粉热塑弹性体复合材料等项目。</p>
<p><b>3.新医药产业</b></p> <p>加快建设敦化生物医药中间体、生物制药、生物制剂，和龙生物医药中间体，延吉生物科技扩能等项目。实施敦化医药化工产业园孵化器、敦化医药产业化（四期）项目。</p>
<p><b>4.新医美产业</b></p> <p>实施延吉中医院中医抗衰康复综合诊疗中心（医美医院）、纳米细胞囊泡产品生产（延吉）等项目。推动东北亚国际医疗科技合作交流平台（一期）、中韩医美药品器械产业合作平台等项目建设。</p>
<p><b>5.新装备产业</b></p> <p>实施延吉微集成电路封测、延吉环保机器人、延吉专用汽车、敦化高端装备研发中心、和龙光电子元器件制造等项目。</p>

## 第四节 前瞻布局未来产业

探索培育氢能产业。积极抢抓氢能发展赛道，主动融入全省氢能走廊，打造吉林东部氢赋能碳中和综合试验区。探索推动绿氢“制储输用”全链条发展，逐步构建差异化竞争优势，积极培育发展新动能。依托化工园区，因地制宜开展风光制氢，有效促进新能源消纳。研究推进“绿氢+”非电利用，聚焦氢基绿能化工领域，谋划布局绿醇、绿色航煤等产业，延伸氢能产业链条。充分依托珲春口岸独特的区位优势，采取“陆海联运”方式，探索氢基绿能产品输出外送新路径，助力我省积极融入国际能源市场。有序推动氢能交通应用，适时布局制氢加氢一体站、油气氢电合建站等基础设施建设，谋划推动氢燃料物流车、观光车等多场景应用。

拓展低空经济应用场景。以设施网、空联网、航路网、服务网为纽带，整合延边低空经济上下游产业。依托和龙通用机场等低空基础设施和延吉、敦化等相关低空生产应用企业，重点招引整机制造与运营服务龙头企业，同步培育本地运维、数据处理企业及技能人才，筑牢产业根基。以农业植保、林业巡护、气象监测等现有领域为规模化突破口，形成稳定商业模式，逐步向低空+应急救援、低空+文旅、低空+体育、低空+培训、低空+物流等特色场景延伸，深化场景应用。加快推进敦化、琿春民用机场前期工作，统筹规划建设应用于重点区域的起降场点，培育本地运营主体、强化人才培养、健全安全规范，系统化构建低空经济产业生态。

打造人工智能发展生态。积极招引国内外人工智能龙头企业在延边设立子公司，推动算力基础设施项目落地，培育“专精特新”人工智能企业。积极推动智能化工厂、数字化智能生产车间、智能网联汽车等人工智能领域项目建设，让人工智能赋能延边产业转型升级、新质生产力发展。谋划建设延边人工智能产业园、智能制造产业园、AI创新创业基地等项目。全面实施“人工智能+”行动，与延边大学、相关企业共同组建“政、校、企”合作运营的延边州人工智能研究院，推动人工智能与经济社会各行业各领域深度融合，加速推进全域全时全场景应用。以重大应用需求为牵引，实施工业、医疗、教育、养老、城市管理、生态保护、防灾减灾等领域多元化应用，全方位赋能千行百业。

开拓生命健康产业新赛道。依托延吉高新区细胞产业园，引进掌握先进细胞制备调控技术、免疫 T 细胞治疗技术等企业，开展新型生物材料研发，建设高质量细胞样本库。吸引基因编辑与细胞治疗结合、细胞治疗药物等领域的研发企业入驻，引入干细胞定向分化与肿瘤靶向结合技术，推动干细胞载药系统研发，打造干细胞抗癌特色疗法。依托医药和绿色食品产业基础，围绕生物制造、合成生物、基因与细胞治疗等领域，招引一批创新型企业，开展核心技术攻关与产业化应用，加快培育生命与健康产业体系。

培育发展动漫及电竞产业。重点支持动漫、电子竞技、游戏、短视频、直播等数字文娱产业协同发展，构建以电竞赛事为引擎、数字文创为支点、数字文旅经济与网络经济为延展的数字消费新业态体系。着力培育常态化运营的自主品牌电竞赛事体系，开展吉林省及东北三省电竞联赛、东北亚国际电竞大赛。发展数字主题时尚文旅业态，打造东北亚电竞观赛旅游消费目的地。鼓励创作富有中华文化内涵的优秀数字文创产品，推动海外运营服务体系建设，建立面向东北亚国际市场的数字产品基地。

#### 专栏 4 未来产业培育行动

##### 1. 产业先导集聚行动

支持延吉高新区细胞产业园建设生命与健康产业先导区。推动安图长白山低空文旅飞行营地、和龙低空旅游、防川景区低空旅游等项目建设。

##### 2. 企业梯次培育行动

培养未来产业标志性产品种子用户，招引未来产业企业、终端制造商、解决方案供应商、系统集成商，建设典型应用、创新和公共服务等体系，培育高新技术企业、科技型中小企业、“专精特新”企业。

### 3.未来产业生态营造优化行动

设立政府未来产业发展引导资金，鼓励和吸引社会资本加大对延边未来产业投入。统筹发挥“政府投资基金+财政引导资金”作用，加快发展“耐心资本”。引进培育未来产业高层次人才和顶尖创新团队。

## 第五节 促进服务业优质高效发展

推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸。以珲春国家物流枢纽建设城市、延吉国家现代流通战略支点城市、敦化省级物流枢纽建设城市为依托，大力发展智慧物流、空港物流、商贸物流、跨境物流、保税物流、快递物流。加快完善物流基础设施，进一步完善城乡配送物流网络体系。深化与重点头部电商合作，培育壮大跨境电商，加快农村电商发展。到 2030 年，全州网络零售额达到 330 亿元，年均增长 10%以上，跨境电商商品贸易额实现 240 亿元，年均增长 10%以上。鼓励支持国内各类金融机构在延边设立分支机构，大力发展科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融，促进金融业更好服务实体经济。提升资本市场资源配置功能，加强上市公司培育，健全资本市场网格化风险防范机制。积极发展工程设计、咨询评估、法律公证、会计审计、知识产权、报关代理、检验检测等服务。强化制造业等实体经济人力资源服务支持，推动人力资源与产业体系相协调，打造 2—3 个具有地域特色的人力资源服务品牌。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合发展。

推动生活性服务业向高品质和多样化升级。优化提升延大网红墙、珲春渤海古镇、敦化渤海湖夜经济集聚区等特色商贸街区，

建设“夜食”街区，开放“夜购”商店，培育“夜娱”文化，提升“夜游”品质，打造“特色化+场景化+体验式”的多元消费矩阵，支持商贸企业发展即时零售等消费业态。推进家政服务规范化、标准化、职业化发展，培育壮大家政服务品牌，进一步丰富产品和服务供给。鼓励发展“旅游+”“文化+”“体育+”“健康+”等业态，促进生活性服务业多业态融合发展。

积极培育旅居康养业。大力发展养老产业，打造“中医药+旅游+养生+文化+餐饮”等融合发展模式。统筹“1+N”银发经济产业布局，建设集中医养生、休闲康养、医疗服务、养老服务为一体的银发经济产业园。培育多元老年消费场景，扩大适老性产品和服务供给。积极打造具有延边特色的康养旅居产品，形成“一县一品”融合发展格局。组建康养旅居产业联盟，开展形式多样的推介活动，以打造“品质旅居生活”为载体，推动“康养+旅游+医疗”多业态融合，开发“冬南夏北”康养旅居精品线路，推进“引客入延、引团入延、引会入延”，做大做强“吉祥康养·鲜到延边”旅居康养品牌。

激发冰雪经济新活力。深度挖掘、整合冬季特色优势资源，培育发展冰雪旅游、冰雪体育、冰雪文化、冰雪装备制造等业态，加快构建“冰雪+”现代冰雪产业体系。擦亮“长白天下雪·吉美在延边”文旅品牌，提升“长白山—雪岭—老里克—延吉”冰雪旅游带品质，开发娱雪、玩冰、冰雪旅拍等新场景、新产品，升级打造粉雪、三道泉、矿泉水漂流等突出地域和文化特色的冬季旅游

“拳头”产品。提升滑雪场硬件条件和运营水平，加快和龙仙峰等滑雪场建设，打造优质冰雪旅游目的地。巩固冰雪运动优势，培育东北亚(中国·延边)冰雪汽摩运动嘉年华暨冰雪汽车拉力赛、敦化冬泳挑战赛、大众高山滑雪赛等品牌赛事。丰富冰雪体育场馆供给，推动社会力量建设冰雪运动场地，推广“操场(草场)变冰场”模式。开展“健康延边·乐动冰雪”群众性冰雪赛事活动，落实冰雪假期政策。推动创作以冰雪文化为核心的冰雪文化精品，加快非遗与冰雪文化相融合，扩大对外冰雪文化合作交流，打造优质冰雪生活圈。积极引进国内外知名冰雪装备生产企业和知名品牌国内代工企业，发展冰雪运动服饰、冰雪防护等冰雪装备产业。

<b>专栏 5 现代服务业重点项目</b>	
<b>1.现代物流业</b>	加快建设珲春国际物流加工项目。实施延吉东北亚国际商贸物流云仓基础设施、延吉东北亚国际冷链物流综合基地、珲春国际物流加工产业园、敦化绿色储粮智慧粮库等项目。推动延吉民族特色食品冷链物流基地、延吉高新区现代综合物流园区、延吉数智物流产业园、和龙水生动物及冰鲜冷链物流加工、和龙边合区智慧冷链物流产业园、汪清冷链集配中心等项目建设。
<b>2.商贸服务业</b>	加快建设延吉水上市场迁建、敦化中国供销黄泥河黑木耳产业交易市场、敦化中国供销中央厨房及供应链、敦化商业中心等项目。推动延吉东北亚数字贸易融合创新港项目建设。
<b>3.旅居康养业</b>	实施延边州银发经济产业园、延吉康养社区、康养中心等项目。推动安图长白山头山村旅居康养、安图康养中心以及龙井、汪清、安图等3个县(市)康养旅居基地等项目建设。
<b>4.冰雪经济</b>	加快建设珲春冰雪装备产业园、和龙仙峰滑雪场、敦化老白山冰雪国家度假区等项目。推动敦化冰雪装备产业园、珲春滑雪装备产业园、安图雪岭海东盛境生态旅游度假区、安图迎月山滑雪场、安图南小山滑雪场等项目建设。

## 第三章 大力实施扩大内需战略，拓展 投资增长与消费空间

坚持惠民生与促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新供给，以新供给创造新需求，促进投资和消费、供给和需求良性互动，增强经济增长内生动力和可靠性。“十五五”期间，全州全社会固定资产投资累计实现2000亿元，年均增长5%以上。到2030年，社会消费品零售总额达到450亿元，年均增长6%。

### 第一节 持续扩大有效投资

提高政府投资效益。聚焦“445”产业发展工程，加大促进新质生产力培育、产业链供应链韧性提升等重点领域投资。加强高标准农田建设，补齐农业基础设施短板。加快推动铁路、公路、机场建设，完善跨区域交通网络体系。加强大江大河与中小河流治理，构建现代化水网。加快建设坚强电网，提高能源供应保障能力。推动水电热气、照明、停车等公共设施提级，加快城市更新步伐。推进生态保护、环境治理、节能降碳等重点工程建设，提升环境承载能力。加快基础教育、基本医疗、养老托育等公共服务设施建设，适应人口结构变化和流动趋势。加快对外通道基础设施建设，提升互联互通水平。规范政府投资投向和投资行为，加强政府投资全过程管理，强化战略规划引领、项目谋划储备论

证和事中事后监管，避免过度超前建设和低效无效投资。强化政府资金统筹管理，健全政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制，统筹“硬投资”和“软建设”，提高投资综合效益。完善投资统筹机制，促进产业错位互补发展，防范“内卷式”竞争。

强化项目谋划和建设。围绕城市地下管网、口岸扩能改造、高标准农田、三北工程、交通物流等超长期国债重点支持领域，加快推动东北亚国际冷链物流基地、延吉数智物流产业园、敦化高标准农田、图们国际商贸仓储基地、安图粮食仓储能力提升等项目落地实施。围绕中小流域治理、生态保护修复、污染治理、节能降碳等中央预算内投资重点支持领域，加快推动牡丹江流域水环境治理、敦化大川水利、汪清城区水污染防治、长白山东部森林保护修复等项目前期工作。围绕地方政府专项债重点支持领域，谋划包装一批城市停车场扩容、油气储备库智能化改造、清洁能源基础设施、新能源充电网络、跨区域供水、工业绿色改造等项目。加强重大项目全生命周期管理，形成“谋划储备一批、推进实施一批、投产达效一批”的重大项目管理推进机制。加强跨地区、跨领域、跨部门重大项目谋划研究，建立长短结合、梯次接续的重大项目储备库。加强重大项目建设用地、用能、资金、环境等要素配套支撑。积极争取并统筹用好中央预算内投资、“两重”和“两新”超长期特别国债、地方政府专项债等政策性资金，推动形成更多实物工作量。持续推动重大项目早开工、早建设、

早见效。

激发民间投资活力。完善民营企业参与重大项目建设长效机制，梳理形成向民营企业推介的重大项目和应用场景清单，吸引民间资本参与建设。将具备长期稳定经营性收益的存量项目，通过多种方式引入民间资本盘活存量资产。畅通资金支持等政策信息获取渠道，用好新型政策性金融工具，支持数字经济、低空经济、消费等领域民间投资项目。引导民营企业重视项目可行性研究，加强投资项目内部决策管理和备案类项目事中事后监管，实现健康可持续发展。依法保障民营企业投资运营合法权益，平等保障用地、融资等要素需求。规范实施政府和社会资本合作（PPP）新机制，支持民营企业参与特许经营项目。

完善投资促进机制。深化投资审批制度改革，严格政府投资项目审批，优化企业投资项目核准、备案，全面推进重大项目并联审批。依托投资项目在线审批监管平台，健全完善“线上+线下”分级调度功能，运用信息化手段实现审批难点问题的管理闭环。完善项目专班服务体系，建立从项目招商落地、前期审批、建设施工、竣工验收到投产运营的全流程协调服务机制，保障项目建设提速增效。

促进投资消费良性循环。聚焦投资消费结合点，以有效投资带动消费能力和意愿提升，以消费升级牵引投资方向优化，强化扩内需政策综合效应。支持就业增收带动能力强的行业扩大投资，加强人力资源开发，加大职业技能培训和产教融合实训等领

域投入力度。鼓励建设消费基础设施和消费服务功能提升类设施,推进老旧街区改造和传统商圈焕新,因地制宜推动交通枢纽、产业集聚区等拓展消费功能。推动县域商业提质增效,加强物流仓储、农村寄递等设施补短板,促进商贸流通基础设施提档升级。推动健康养老、旅游休闲、文化体育等领域消费场景建设和设施提档升级,提升供给体系对需求的适配性。

## 第二节 促进消费扩容升级

夯实居民消费基础。统筹促就业、增收入、稳预期,增强居民消费能力。发挥国有企业就业引领作用和中小微企业、个体工商户吸纳就业主渠道作用,稳定和扩大就业容量,支持个人创业就业,积极培育新职业新岗位,拓展数字经济、绿色经济、冰雪经济、银发经济等就业新空间。鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。持续改善民间经营主体经营环境。促进房地产市场平稳健康发展。增加政府资金用于民生保障支出,减轻生育、养育、教育、医疗、养老等负担。

释放传统消费潜能。积极实施消费品“以旧换新”政策,激发居民消费活力,大力提振住房、汽车、家电、家装等大宗消费,规范旧货流通。充分挖掘我州民俗和饮食文化内涵,培育名菜、名小吃、名厨、名店,发展特色酒店、精品民宿,提升住宿餐饮服务品质。加快现有省级夜间消费集聚区建设,改造提升现有购物商圈,建设购物休闲一站式体验新地标。积极引进域外头部商

超企业，满足居民多样化消费需求。

专栏6 传统消费场景培育行动	
1. 餐饮消费新场景培育	挖掘延边历史文化和特色美食资源，做响“石锅拌饭”“延吉冷面”“延吉烤肉”“敦化煎饼”“图们酱汤”“龙井米肠”“和龙温面”“珲春蟹都”等特色美食品牌，打造更具辨识度的“食尚延边”金字招牌。引导企业扩大即时零售规模，创新“餐饮+零售”等多类型产品组合。支持大型连锁餐饮下沉发展，发掘县域餐饮消费潜力。挖掘并满足婴幼儿、青少年、孕产妇、老年人等人群多样化需求，提供高适配性用餐服务。
2. 购物消费新场景培育	推进名品、名店、名街联动，积极引进国内外知名连锁品牌，大力发展“首店经济”，打造沉浸式购物体验消费空间。发展线上“虚拟家居布置”“虚拟试衣”等产品展示业务，促进沉浸式体验消费。发展即时零售、智慧超市、智慧驿站、智慧书店等新零售业态。
3. 大宗商品消费新场景培育	鼓励家装样板间进商场、进社区、进线上平台，支持居民开展旧房装修、局部改造及居家适老化改造。健全废旧家电、汽车等回收体系，推动家电、汽车等以旧换新，促进家电、汽车更新消费。推广智慧厨房、智能睡眠、健康卫浴等应用场景，推进室内全智能装配一体化和全屋智能物联。

着力扩大服务消费。推进优质文化旅游资源开发，拓展多样化、个性化、定制化文化旅游产品和服务供给。规范发展医疗、教育等服务消费。盘活体育场馆场地资源，鼓励举办各类体育赛事活动，打造文体娱乐消费新场景，以“小票根”撬动商旅文体消费“大市场”。开发适老化技术和产品，发展社区嵌入式服务设施和“一刻钟”便民生活圈，多渠道增加养老、托育、助残、家政、维修等服务供给，提升服务消费体验。

专栏7 服务消费场景培育行动	
1. 文旅体育消费新场景培育	开展数字赋能文旅场景建设，依托中国朝鲜族民俗园、龙井良田百世运动假日景区、龙井琵岩山文化旅游风景区、图们一生一世月晴湾等，推广虚拟现实（VR）、增强现实（AR）等技术在文旅场景应用，打造新生代潮玩聚集地。建设敦化渤海敖东古城遗址公园、龙井渤海古城、敦化六鼎山文旅度假区、珲春唐渤海国遗址文化园等文旅综合体。

## 2.养老托育消费新场景培育

加快消费场所适老化改造，鼓励商场、超市等开设老年专区或便捷窗口，提高老年人消费便利度。因地制宜推动老年助餐服务。开发健康管理、养老监护、心理慰藉类智能产品，优化适老化产品供给。鼓励提供全日托、计时托等多类型托育服务。

加快培育新型消费。积极培育绿色低碳、品质电商、智慧商超、智慧餐厅及赛事经济等新型消费。培育“互联网+社会服务”新模式，推动数字教育和数字医疗资源共建共享。深入发展在线文娱，鼓励发展智慧旅游、智慧广电、时尚运动等新业态。积极布局首发经济，每年新落产品牌首店10个。加快发展特色直播经济，依托延吉、珲春跨境电商综试区以及敦化大德创客园等电商基地，培育壮大跨境电商直播、边境口岸直播零售，推动线上线下融合发展，激发新型消费潜力。

不断壮大入境消费。用好入境免签政策，合理布局免税店、离境退税商店，支持本地商户推出适配入境游客需求的产品，构建多元入境消费生态。以延吉、珲春为“双核心”，打造吉林省入境消费示范城市。加快构建免税店购物、离境退税购物、跨境网购、国际化会展购物消费体系，不断丰富和优化商品供给，优化退税服务流程，培育入境消费新场景，将延边打造成为东北亚特色商品及服务体验地、面向东北亚消费者的跨境购物目的地。

## 专栏 8 消费载体打造工程

### 1.地方特色餐饮街区打造工程

改造提升延吉水上市场、延大美食街、延北夜市、解放路步行街、新村夜市、不夜城美食街、南山夜市，珲春汉唐街夜市、俄罗斯美食街，以及敦化渤海湖夜市、欧亚美食街、学府美食街等特色夜市和美食街区，引导服务类企业调整经营结构和营业时间，建设一批富有特色、错位发展的夜间消费街区，打造地方特色餐饮典型街区，塑造“延边不夜城”消费品牌。

### 2.文体消费体验街区打造工程

以延吉 1978 文创园、延吉城市会客厅、琿春渤海古镇、龙井龙门养心客栈、龙井海兰台民俗度假区等为核心，引导休闲街区业态优化，引进艺术体验、文化创意等业态，增强街区休闲消费功能，打造文化消费体验集聚区。以体育公园、综合体育场馆、全民健身活动场所、游乐场等为依托，打造体育健身休闲消费典型街区。

### 3.特色购物商圈打造工程

改造提升敦化环渤海湖、图们国门等购物商圈，推进延吉北部大学城商业综合体建设，推动形成一批高品位步行街，通过布局特色商品、文旅零售等业态，营造宜商、宜游的消费体验环境，建设购物休闲娱乐一站式体验新地标，打造特色购物商圈。

持续改善消费环境。完善促进消费制度机制，清理消费领域不合理限制性措施，加大直达消费者的普惠政策力度。实施城市商业提质行动，推动智慧商圈、智慧街区、智慧门店和沉浸式体验空间等智能消费基础设施建设，推动服务场景创新和体验优化。完善县域商业体系建设，优化农村消费条件。落实职工带薪休假制度，鼓励弹性错峰休假，推行中小學生冰雪假期，完善家长与孩子同步休假等配套措施。强化消费市场跨部门联合监管，严厉打击虚假广告、网络欺诈、泄露信息等行为，规范市场秩序。推进消费领域信用体系建设，强化消费者权益保护。

## 第三节 打通市场流通卡点堵点

强化市场基础制度建设。坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待。健全公平竞争审查工作机制，加强知识产权保护、反垄断、反不正当竞争执法力度，清理和废除妨碍融入全国统一大市场和公平竞争的规定和做法。全面落实市场准入负面清单制度，打破行业垄断、市场壁垒和地方保护，推动生产、分配、流通、消费等各环节与国内大市场高效衔接。综合整治“内卷式”竞争，

规范招商引资活动，严禁违法违规给予财政、税费、用地等政策优惠行为。健全守信激励和失信惩戒机制。

推进市场设施高标准联通。推进物流流通、市场信息、交易平台等设施互联互通和规则衔接。统筹推进商贸网络、物流配送、商品交易市场等流通体系建设，破除妨碍生产要素市场化配置和商品服务流通的瓶颈制约，多措并举降低各领域各环节交易成本。促进各领域公共信息互通共享，引导供需动态平衡。

促进市场监管公平统一。深化提升政府采购质效改革，持续清理招标采购领域违反统一大市场建设的规定和做法，推进评标专家“盲抽”、招标文件“盲评”、远程异地评标工作全流程电子化，提高招投标过程公平性、透明度。统一市场监管执法，加强对食品药品等关系群众生命健康产品和服务的质量监管。

## 第四章 健全现代化基础设施体系，夯实 经济社会发展基础支撑

坚持统筹规划、适度超前、不过度超前，聚焦补短补断补缺，加快构建“一核、两横、三纵”现代综合立体交通网络，健全完善能源、水利、数字等基础设施，构筑与产业发展相适应、城乡发展相协调的现代化基础设施体系，提升安全韧性和运营可持续性，提高保障经济社会高质量发展的能力和水平。

### 第一节 健全综合立体交通网络

加快完善铁路网。按照“加密、扩容、强连接”思路，建立完善高铁为骨架、普铁为支撑、边境铁路为延伸的铁路网。建设敦化至牡丹江高铁，谋划推动延吉至长白山客运专线项目。推动长吉珲城际铁路达速，缩短运行时间。推进珲春至东宁、图们经珲春至长岭子铁路项目及长春至图们、凤城经通化至延吉、牡丹江至图们铁路扩能改造项目，提升普速铁路服务能力和运行效率。推动长图线延吉站迁建项目，释放城市发展空间。



强化联通公路网。突出高速公路、边境公路两大战略骨干通道，推动国省干线及“四好农村路”高质量发展，加快对内对外互联互通步伐，构建高效便捷的现代化公路网。建成防川至珲春、老爷岭至汪清高速公路，加快推进图们至龙井高速公路建设，谋划推动安图经和龙至南坪、龙井至三合高速公路。推进 G331 连接公路和配套建设，提高通畅水平和承载能力。打造 G334 文旅大通道，提升老里克湖等景区公路联通水平。加快普通国省干线低等路、瓶颈路升级改造和路面改造工程。实施新一轮农村公路提升行动，实现自然屯硬化路比例达到 100%。到 2030 年，全州公路总里程达到 1.1 万公里以上，其中高速公路里程达到 798 公里，普通国省干线优良路率达到 95%。

优化提升航空网。加快推进延吉新机场建设，将其打造成为面向东北亚（环日本海）区域标志性机场，加密国际、国内航班航线，提升辐射集聚能力。推动和龙通用机场尽快投入运营，推进珲春机场建设，谋划建设敦化机场。到 2030 年，实现赴韩国国际航线全覆盖，延吉机场全年旅客吞吐量达到 250 万人次。

构建综合交通枢纽。加快打造延龙图珲交通枢纽，进一步完善港站、集疏运、内接和外联体系。积极推进延吉西站改扩建，谋划推动延吉西站和延吉新机场的高效连接，发展多式联运，打造公路、铁路、航空“三位一体”的现代化综合交通网络。完善综合货运布局配置，建设珲春铁路国际物流园、敦化长德商贸物流园等。完善邮政、快递网络布局，加强村级物流站点建设。

## 专栏 9 交通基础设施重点项目

### 1. 铁路

实施敦化至牡丹江高铁、长春至图们铁路扩能改造、凤城经通化至延吉铁路扩能改造等项目。推动延吉至长白山客运专线、长图线延吉站迁建、珲春至东宁铁路、牡丹江至图们铁路扩能改造、图们经珲春至长岭子铁路等项目建设。

### 2. 公路

加快建设珲乌高速（G12）防川至珲春段、牡延高速（G1131）老爷岭至汪清段、国道和南线（G611）和龙至南坪段、G334 文旅大通道公路等项目。实施延长高速（G1221）图们至龙井段、国道珲阿线（G302）图们至延吉段、国道三莫线（G333）龙井至延吉段等项目。推动国道五敦线（G606）太平岭至敦化段、国道珲沙线（G610）珲春至沙坨子口岸段、安图经和龙至南坪、龙井至三合高速公路等项目建设。

### 3. 机场

加快建设延吉军民合用机场迁建项目。推动珲春机场、敦化机场项目建设。

## 第二节 构建多元安全能源供给保障体系

建设新型坚强电网。加快骨干电网建设，提升城乡配电网供电保障能力。推进电网智能化改造，建设安全、可靠、绿色、高效的智能电网，提高全州配电网智能化水平。加强高峰时段电力负荷管理，确保用电安全和电网平稳运行。到 2030 年，全州 500 千伏骨干网架基本形成，配电自动化覆盖率达到 80% 以上。

提高能源保障能力。强化煤炭保供安全稳定，加快实施储煤基地建设，提高应对市场波动和季节性高峰需求能力。实施天然气管道入延工程，重点推进虎林—长春天然气管道延吉支线项目，逐步提升区域资源调配能力，完善天然气管网设施，持续推动天然气管网互联互通，形成多渠道供应、全网络覆盖、全领域利用的发展格局。全力推进清洁能源进口储运基地建设，不断完善转运配套体系。不断深化能源国际合作，加强对俄清洁能源进

口，拓宽天然气供应渠道。积极开发水能资源，有序推动水电基础设施建设。推进非化石能源安全可靠有序替代化石能源，形成多能互补的能源供应体系。到 2030 年，全州天然气长输管线供应能力达到 3 亿立方米，天然气管网达到 1380 公里以上。

加快充换电基础设施建设。加快推动高质量充换电基础设施网络体系建设，积极覆盖高速公路沿线、农村乡镇、居民社区、景区景点等多个应用场景，加强充换电站运营服务质量，提高智能化水平，提升充电设施安全管理能力。

<b>专栏 10 能源基础设施重点项目</b>	
1.电网	实施延边州 66kV 电网、延边州 10kV 线路、敦化林业局配电网改造、龙井瀚丰矿业变电站及输电线路等项目。
2.燃气管网	实施虎林—长春天然气长输管线延吉支线项目。
3.充换电设施	实施延吉、珲春、敦化、图们、龙井、和龙、汪清、安图新能源充电设施项目。
4.其他项目	加快建设珲春储配煤基地、珲春液化石油气储存运输等项目。实施图们煤炭储备集散精选加工中心项目。推动珲春第二热源、图们庆荣水电站、图们新基水电站、和龙和安水电站、安图大兴川水电站等项目建设。

### 第三节 优化水利基础设施

提升洪涝灾害防御能力。围绕完善防洪工程、雨水情监测预报、洪涝灾害防御等三大体系，推进图们江、嘎呀河等大江大河及主要支流系统治理，加快烟集河、海兰河等中小河流和山洪沟综合治理，全面消除现有病险水库安全隐患，推进图们江片排涝

工程建设，系统提升“防、排、蓄、滞”综合能力。

加强全域供水体系建设。推进城乡供水一体化和农村供水规模化建设，加快和龙明岩、敦化大川等水利工程建设，推进敦化大安、琿春河山、和龙柳洞、和龙三养等水源工程建设，全面提升城镇供水保障效能。增强海兰河等粮食主产区灌溉保障水平，持续开展灌区现代化改造，完善灌排工程体系。持续推进农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，推动用水方式由粗放型向节约集约型转变。到 2030 年，全州用水总量控制在 12.1 亿立方米以内，农村自来水普及率达到 99.7% 以上。

筑牢水生态系统质量防线。强化水域岸线空间管控，深化落实河湖长制，构建河湖智能监测体系，推进延边州水利数字孪生平台项目建设。强化嘎呀河、牡丹江等重点河流生态流量管控，严格水资源刚性约束。全面推进地下水保护与管理，严格实施取水总量与水位“双控”。强化水源涵养功能与黑土区水土流失防治，加强松花江、鸭绿江、图们江三江源水生态保护与修复，推进小流域综合治理与提质增效，强化侵蚀沟和坡耕地水土流失系统治理。

### 专栏 11 水利基础设施重点项目

#### 1. 防洪排涝减灾

加快建设大江大河治理（三期）、图们江水系重点中小河流防洪治理（布尔哈通河）、图们江片区排涝、琿春圈河口岸海水倒灌泵站改造等项目。实施海兰河综合治理、琿春老龙口水库（二期）加高、琿春河防洪治理、敦化牡丹江防洪薄弱环节治理（二期）、中小河流朝阳河延吉国际空港经济开发区段治理、嘎呀河（含布尔哈通河）延吉段河槽整治、中小河流延吉烟集河城区段综合治理、汪清中小河流治理等项目。

<p>2.水资源调配</p> <p>加快建设和龙明岩水利枢纽、敦化大川水利枢纽等项目。实施敦化大安水库、琿春河山水利枢纽、和龙柳洞水库供水、和龙三养水库、安图东升水库、安图大西水库供水、琿春小型引调水、和龙小型引调水等项目。</p>
<p>3.城乡供水保障</p> <p>实施延边州农村供水保障及提质增效、延龙图新区农村饮用水巩固提升、敦化农村供水、敦化官地镇规模化供水管网、图们农村供水保障提升、和龙八家子镇管网改造、安图农村供水提升保障（二期）、延吉灌区现代化提升、安图灌区现代化提升等项目。</p>
<p>4.水生态修复</p> <p>积极推进延边州水利数字孪生平台、延边州水土流失综合治理等项目建设。</p>

## 第四节 完善数字基础设施

持续加强数字基础设施建设。加快推进 5G 基站、千兆光网、数据机房等项目建设，聚焦人口聚集区、景区、交通枢纽等关键场景，新建 5G—A 基站 4000 个，夯实 6G 发展基础。在边境及 G331 国道构建“双千兆+卫星”立体通信网络，提升通信韧性与应急保障能力。同步推进延吉新机场、高铁及高速公路沿线通信覆盖，深化公共资源开放共享，免费开放公路、铁路、公园等空间用于通信设施建设，持续推进农村偏远地区电信普遍服务，缩小城乡数字鸿沟。

开展数据基础设施补短板行动。按照统一目录标识、统一身份登记、统一接口规范的要求，统筹推进覆盖数据归集、加工、共享、开放、应用、流通、安全、存储、归档等全生命周期的延边州数据资源池建设。统筹推进绿色数据机房、区域性智能算力节点和边缘计算节点建设，支撑跨境物流、智慧文旅、现代农业及边境治理等场景算力需求。积极对接全省算力一体化布局，推

动算力资源高效协同，夯实数字经济发展底座。聚焦城市数据开发利用与数据要素流通运营，通过配套授权运营、登记确权、收益分配、流通交易、安全治理等方面的制度建设，促进数据大规模、低成本、安全自由流通。

### 专栏 12 数字基础设施重点项目

1.实施延边州通信基础设施、延边州东北亚边疆数据港（延吉）、龙井人工智能智算中心等项目。

2.推动延边州数据共享平台、延边州河湖库一体化监测平台、延边州 5G 通信迭代升级、6G 网络试点、数智融合、低空经济通信网络、态势感知、林区人兽冲突预警、城市交通监管监测基础设施完善等项目建设。

## 第五章 深入实施创新驱动发展战略，推动 科技创新与产业创新深度融合

坚持自主创新与先进科技成果域内转化相结合，强化企业科技创新主体地位，促进“产学研用”深度融合，加快形成科技创新与产业升级互融共促的发展格局。

### 第一节 提升企业科技创新能力

鼓励支持企业研发创新。落实国家、省支持企业科技创新的优惠政策，鼓励企业开展科技、产品、业态、模式全方位创新。围绕“445”产业体系，支持龙头企业组建创新联合体，参与国家、省重大科技专项，开展前沿性、战略性等关键技术研发攻关。支持企业与高等院校、科研院所联合组建产业技术联盟、建设科创园区。引导重点企业加大研发投入力度，推进企业技术实验室、企业工程技术研究院等创新载体建设，提升自主创新效能。鼓励社会捐赠和推动设立科技创新发展基金，建立科技企业“白名单”融资渠道。

培育壮大科技型企业群体。实施国家高新技术企业和科技型中小企业能力提升计划，完善创新型企业梯次培育机制，打造富有竞争力的科技型企业群体。支持科技型中小企业“小升高”“高升规”，加快培育一批“专精特新”中小企业、“瞪羚”企业、“雏鹰”企业。推进新技术、新产品、新场景典型应用，加大政府采购自

主创新产品力度。支持金融机构与科技中介服务机构合作，探索开展多样化的融资服务模式。全面推行“创新积分制”，规范发展知识产权质押贷款等业务，引导金融资源精准聚焦服务科技企业。持续实施企业研发费用加计扣除等惠企政策。

## 第二节 推动科技创新与产业升级协同发展

建设高层次创新载体。提升国家参茸产品质量检验检测中心功能，推进长白山特色资源重点实验室建设，推进延边黄牛种业提升研究所、龙井延边黄牛育种科技产业园和琿春延边黄牛集中繁育养殖园区建设。争取建设省级朝医药、新型储能、碳纤维等领域产业研究院等新型研发载体，提升体系化科技攻关能力。鼓励支持骨干龙头企业牵头建设省级重点实验室、科学家工作室等技术创新载体。推动建立企业、高校、科研院所等创新主体协同机制，围绕医药健康、现代农业、绿色食品、装备制造等重点产业开展核心技术攻关。谋划布局概念验证实验室、科技成果转化中试实验室，支持延边东北亚知识产权运营服务机构发展，促进科技成果域内转化。积极融入长春现代化都市圈区域创新共同体，深化与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等区域的创新合作。

完善创业孵化体系。健全“苗圃+孵化器+加速器+产业园区”孵化体系，培育壮大创业主力军。以高新区、经开区、农科园为载体，发展创业园、创业社区、创客空间等多种形式的众创空间，建设一批各具特色的创业服务功能区。支持企业、研发机构、专

业服务机构等布局专业化众创空间、专业孵化器等孵化载体。

专栏 13 科技创新和产业创新融合行动
1. 科创和成果转化平台建设行动 推进延边大学量子科学与技术研究院建设。
2. 关键应用技术攻关行动 支持桑黄、人参、梅花鹿和淫羊藿全生命周期产业化，野山参全组分分离生产与综合利用，长白山灵芝高效无土栽培，废弃灵芝、桑黄、黑木耳菌段资源化利用等关键技术研发。

### 第三节 一体推进教育科技人才发展

推进高校高质量发展。支持延边大学以“双一流”高校建设为引领，面向新能源、新材料、生物医药、人工智能、动物医学（保护）等产业发展急需人才，增设更多符合市场需求的紧缺专业，建立紧密对接产业链、服务创新链的学科专业体系。支持延边职业技术学院、延边应用技术学院、吉林职业技术学院等建设高水平职业院校和专业，打造高层次技术技能人才培养高地、产教融合机制创新高地。支持企业与高校联合建设实习实训基地，创新人才培养模式，为延边产业发展培养高素质复合型技术创新和技能人才。设立产业导师特设岗位，推动院校专任教师到企业实践锻炼，促进校企人才双向交流。

推进产教深度融合发展。建立“企业出题、高校院所破题”精准产学研模式，促进校企各类需求精准对接，推进一批先进适用项目落地转化。以重大产业关键核心技术攻关为纽带，支持域内外高等院校、科研院所、金融机构和企业深度合作，鼓励延边大学等高等院校建设技术转移转化站、虚拟实验室等综合性科技

服务项目，实现市场需求和科技供给高效对接。鼓励支持企业与延边大学建设“产学研用共同体”，将大学科研教育资源持续转化为助力延边产业发展新动能，实现以教促产、以产助教、产教融合的良好循环。

加快集聚高层次创新创业人才。强化创新资源统筹，推动财政科技投入持续稳定增长。建立健全财政科研项目经费“包干+负面清单”管理制度，扩大财政科研经费“包干制”范围，赋予科研人员更大经费支配权。推进职务科技成果所有权或长期使用权改革，加大对科技成果转化形成的股权、期权、岗位分红等激励力度。落实省、州各类科技人才激励政策，制定更加灵活的高端人才、科技型创新创业人才和高技能人才扶持政策，加快创新人才特别是高层次领军人才和创新团队的培养引进。落实“长白英才”计划、“金达莱英才”培养计划、“延边工匠”培育工程和青年科技人才阶梯培养工程，加大高技能人才培养和海外人才引进力度。深入推进柔性引才引智，采取顾问指导、兼职服务、“候鸟式”聘任等方式，通过“人才+项目”引进高端人才和创新人才团队。针对延边重点产业实施“靶向引才”。加强专业技术人才队伍建设，选拔推荐国务院特殊津贴专家、省有突出贡献专家等高层次人才。完善以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系。深化人才发展体制机制改革，构建集政策配套、创业支持、生活服务等于一体的全周期人才发展制度环境。

## 第六章 深化经济体制改革，创造更加公平更有活力市场环境

坚持以经济体制改革为牵引，完善经济治理体系，推动有效市场和有为政府协同发力，促进资源配置效率最优化和效益最大化，确保高质量发展行稳致远。

### 第一节 充分激发各类经营主体活力

做优国有企业和国有资本。聚焦服务全州经济社会高质量发展大局，以优化国有资本布局为核心，推动国有资本向关系国家安全、国民经济命脉的重要行业和关键领域集中，向关系国计民生的公共服务、应急能力、公益性领域集中，向前瞻性战略性新兴产业集中。融资平台类企业以市场化转型为主线，重构“投融建管运”一体化模式，增强可持续盈利能力，强化城市发展支撑力。实业类企业深耕先进制造、战略性新兴产业等重点领域，构建产学研用创新体系，整合产业链资源提升韧性。民生类企业坚守公益定位，推进公共服务标准化、智慧化，探索“公益+市场”运营模式，在保障基础服务前提下创新增值服务，增强自我造血能力。健全国资监管体系，完善以管资本为主的监管机制，强化合规与风险防控。深化央地、省地协同及跨区域跨行业协作，有序推进混改实现资本优势互补。支持国有企业和民营企业以市场化方式规范开展股权合作、战略协作、资源整合。优化市场化选

人用人机制，建立职业经理人制度与差异化薪酬、中长期激励体系，激发人才活力。

大力发展民营经济。落实《中华人民共和国民营经济促进法》及相关配套法规，健全助企服务机制，保障各类经营主体平等使用生产要素、公平参与市场竞争、有效保护合法权益。完善民营企业参与政府重大项目建设长效机制，推进交通、能源、水利等基础设施竞争性领域向民营企业公平开放。完善市场准入制度，对民营企业全面落实市场准入负面清单制度，逐步消除发展隐性壁垒。充分发挥首贷服务效能，不断畅通银企对接渠道。加大中小企业和个体工商户培育力度，推动大中小企业协同融通发展。健全政企常态化沟通交流和民营企业诉求办理工作机制，畅通民营企业诉求速达快办渠道。完善清欠工作机制，定期清理拖欠企业账款。加强民营企业司法保护，全面保护民企物权、债权、股权、知识产权等各种类型财产权。保障企业家合法权益，弘扬企业家精神，提升企业家认同感、幸福感。

## 第二节 加快要素市场化配置改革

深化要素市场化改革。健全城乡统一的建设用地市场，落实公平合理的农村集体经营性建设用地入市增值收益分配制度。在符合国土空间规划和用途管制要求前提下，推动不同产业用地类型合理转换，深化农村宅基地制度改革，落实城乡建设用地增减挂钩政策。健全统一规范的人力资源市场体系，引导劳动力和人

才合理有序流动。健全技术要素市场，落实职务科技成果产权制度，深化科技成果使用权、处置权和收益权改革。加快培育发展数据要素市场，推进政务数据开放共享，推动公共数据授权运营。拓展州级公共资源交易平台功能，推动用能、用水、排污、碳排放等权益要素市场化交易。加强要素交易监管，推进要素交易信用体系建设。

大力盘活低效闲置资源。编制宏观资产负债表，全面摸清存量资源资产底数，优化资产负债结构。完善并购、破产、置换等政策，盘活用好低效用地、闲置房产、存量基础设施。实施产业园区用地专项治理。科学调配和有效盘活国有资产资源，推动行政事业单位低效闲置资产调剂共享盘活利用。推动司法判决执行与破产制度有机衔接，依法有效盘活被查封冻结财产。

### 第三节 进一步深化财税金融改革

深化财政领域改革。加强财政科学管理，深化零基预算改革，严控“三公”经费和一般性支出，强化全面预算绩效管理和执行监督，严肃财经纪律。推进大财政体系建设，优化政府“三资”管理，推动财政资金配置与全州发展战略精准对接，强化重大战略任务和基本民生财力保障。完善州以下财政体制和转移支付体系，提升财政资金配置和使用效益，坚决兜牢兜实“三保”底线。强化全口径债务管理，构建同高质量发展相适应的政府债务管理长效机制，把债务规模控制在合理水平。

深化金融领域改革。加强财金联动和政银企融资对接，全面提升金融服务实体经济质效。完成农信系统改革，促进地方法人金融机构高质量发展。加强政府性融资担保体系建设。健全联动打击非法金融活动工作机制，推动地方金融组织减量提质。

#### 第四节 持续优化营商环境

对标“国内先进、区域领先”，按照国家营商环境建设相关要求，借鉴国内发达地区营商环境评价和改革经验，深入实施营商环境综合改革，建立健全数字化监测评估体系，持续营造市场化、法治化、便利化的营商环境。提升政务服务效能，推动“一网通办”“不见面审批”，在更多领域、更大范围实现“高效办成一件事”。优化整合政务平台，推进政务数据安全有序高效共享利用。深化“接诉即办”改革，及时回应企业和群众关切。加强涉企收费管理，健全规范涉企执法长效机制，推行“无事不扰”白名单检查方式，实施无感监管。深入推进依法行政，用法治为各类经营主体架起“安全罩”“防护网”。强化产权执法司法保护，加强对查封、扣押、冻结等强制措施的司法监督。严格落实市场准入负面清单制度，全面清理各类隐性门槛和不合理限制，审慎监管新产业、新业态、新模式，营造更加宽松包容的市场环境。不断完善守信激励和失信惩戒机制，加快“信用延边”建设。

## 第七章 推进高水平对外开放，打造 面向东北亚开放的桥头堡

立足我州沿边近海区位优势，进一步强化前沿意识、开放意识，深度融入共建“一带一路”，用好用活两个市场、两种资源，增强内外联动、畅通双向循环，以大开放赢得大发展。到 2030 年，全州外贸进出口总额达到 500 亿元左右。

### 第一节 畅通对外开放通道

强化陆海空跨境运输航线开发及运营。推动“琿欧”货运班列、“海洋班列”、TIR 公路卡航、整车出口专列、清洁能源进口班列、琿春至莫斯科班列等常态化运行。探索铁海联运新模式，利用斯拉夫扬卡港在宽轨接驳和能源补给方面的优势，推动陆海联运、内贸外运航线稳定运营。强化与长吉腹地及东北其他地区联动，充分发挥琿春、图们物流节点功能，增强对欧洲方向集货能力，扩大“长琿欧”班列运输规模，谋划开通“长图欧”班列（图们—牡丹江—哈尔滨—满洲里—欧洲、图们—朝鲜豆满江—俄罗斯哈桑—欧洲）。对接“北冰洋航线”计划，打造长春经延边（琿春）至扎鲁比诺港、北冰洋到达欧洲的物流新路径。有效提升延吉机场国际客货运能力，恢复延吉至俄罗斯符拉迪沃斯托克、日本大阪航线，推动境内外货物在延边整合汇聚、高效疏运，加速推动“通道经济”向“口岸经济”转变。

推动口岸基础设施升级改造和功能优化布局。提升口岸基础设施，推进安图双目峰公路口岸、琿春公路口岸、琿春公路口岸敬信旅游通道等建设，推动琿春圈河公路口岸智慧化建设、龙井三合公路口岸基础设施综合改造提升等口岸升级项目建设，积极争取和龙南坪公路口岸、和龙古城里公路口岸、龙井开山屯公路口岸纳入国家重点口岸目录。整合海关、边检等部门数据，实现运输信息实时共享，打造智慧口岸。优化口岸功能布局，以延吉航空口岸为核心，联动图们公路口岸、图们铁路口岸、龙井三合公路口岸、龙井开山屯公路口岸，打造面向东北亚的陆空联动开放口岸组团，支撑延吉—长白重点开发开放试验区建设。以琿春公路口岸、铁路口岸及琿春公路口岸敬信旅游通道为依托，打造面向俄罗斯的陆港型物流通道及对俄跨境贸易产业集聚区。以和龙南坪公路口岸、和龙古城里公路口岸、安图双目峰公路口岸、图们公路口岸、图们铁路口岸为支点，加快培育对朝跨境产业合作（加工贸易等）先行区，不断提升口岸功能和集货能力。到2030年，全州口岸过货量突破500万吨，年均增长7%。

支持口岸通关便利化提升和服务功能拓展。强化物流监管大数据处理能力。探索管理创新，推行“通道合一+联合查验”模式，实施企业分类管理。创新“前置服务+后续核查”监管方式，优化查验流程。用好琿春口岸“7×10小时”工作制、琿春铁路口岸“7×24小时”工作制。积极推广“顺势监管”“嵌入式监管”，全面推广“两步申报、提前申报、担保放行”等通关模式，实施“一企一策”“一

事一策”量身打造便利化通关方案。支持图们铁路口岸增加国际客运功能，开通农副产品、海产品快速通关“绿色通道”。对接省“东北三省一区口岸一体化发展”计划，建立物流联盟，联合设立“属地申报、口岸验放”窗口。

## 第二节 强化开放平台集聚功能

增强开发区产业支撑作用。围绕“445”产业布局，推动开发区聚焦主导产业细分领域，增强产业集聚能力，打造开放型经济发展主阵地。发挥国家级开发区引领作用，支持珲春海洋经济发展示范区海产品加工、清洁能源等产业发展壮大，加速推进延吉高新区生物医药、高端装备制造等产业集聚，促进和龙边合区民族食品、纺织服装等产业优化升级。推动延吉空港区、敦化经开区、图们边合区等省级开发区聚焦人参、医药、化工等优势产业，实现差异化、错位互补发展。支持符合条件的开发区以“区中园”方式创建跨境物流产业园、未来产业园等特色产业园。深化“管委会+平台公司”模式改革，推动开发区建设发展由政府主导向市场主导转变。探索“共享制造”模式，为中小企业提供柔性生产、技术咨询、供应链管理等服务，降低企业运营成本。

提升外向型特殊功能区（试点）效能。高标准推进延吉—长白重点开发开放试验区建设，发展壮大生物制药、医美康养、跨境电商、智能制造、服务外包等产业，打造新兴产业集聚区。推动珲春综保区创新发展，做大保税物流、保税加工、保税电商，

创新开展对俄保税维修，扩大鲜活海产品保税贸易规模。推动珲春、延吉跨境电商综试区差异化发展，支持珲春综试区深耕俄罗斯市场，构建对俄贸易前沿窗口。延吉综试区依托保税物流中心（B型）推行“跨境电商+分销”新模式，拓展“海外仓+跨境直播”新业态，打造面向韩国、俄罗斯、日本的跨境电商贸易集散节点。用好珲春东北亚国际商品城市场采购贸易试点政策，扩大对俄市场采购业务规模，探索开展对朝市场采购。做大互市贸易业态，支持珲春依托现有互市贸易区（点），扩大对俄、对朝互市贸易规模，推动图们、龙井、和龙互贸区建设，壮大互市贸易进口商品落地加工产业规模。以珲春示范区为核心，联动延吉、图们、敦化等县（市）开发区，申报第二批国家加工贸易产业园，打造东北亚进出口加工新高地。

#### 专栏 14 对外开放重点项目

加快建设中俄珲春公路口岸国际联检楼及附属设施、圈河口岸智慧化建设及查验设施、珲春敬信公路口岸联检设施、图们口岸扩能改造、进出境通道改造提升、综合查验设施扩能升级等项目。

实施图们铁路口岸国际旅检通关基础设施、图们口岸配套基础设施、和龙口岸通关便利化扩能提升、安图双目峰口岸综合服务配套、安图双目峰口岸通关便利化提升等项目。推动龙井三合口岸基础设施建设及扩能提升、和龙南坪铁路口岸、珲春沙坨子口岸桥、龙井三合口岸桥、龙井开山屯口岸桥等项目建设。

加快建设珲春南站公铁多式联运货场配套专用线、图们铁海联运国际物流枢纽等项目。实施图们中朝互市贸易区项目。推动龙井互市贸易区落地加工区、安图双目峰口岸跨境物流园区、安图双目峰口岸互市贸易综合体等项目建设。

### 第三节 促进对外贸易扩量提质

巩固传统货物贸易优势。创新贸易、通关、结汇、税务、保险、融资等便利化举措，用好综合保税等优惠政策，立足现有产

业基础和外贸结构，持续巩固海产品、木制品、纺织品、农特产品（人参、松茸、果蔬）、粮食、肉类等传统产品出口优势。稳定扩大天然气、矿产品（铜精矿等）、煤炭、清洁能源等资源性产品进口规模。建设珲春进境食用水生动物保税转口集散基地，实施海产品（鳕鱼、蟹类等）集散扩量工程。推动机电产品、汽车及零部件、建材家居、轻工百货等商品稳定出口，促进智能家电、新能源汽车、高端装备等高附加值产品出口。加大纺织鞋帽、草编制品等商品进口力度。

培育壮大贸易新业态。培育发展互市贸易、保税维修、市场采购贸易、跨境电商、海外仓等贸易新业态，推动外贸结构进一步优化。优化海外仓服务布局，完善商品库及供应链，依托珲春保税物流分拨中心、延吉保税物流中心（B型）等仓配资源，采取“物流企业+保税仓+电商平台”出口模式，发展壮大网购保税“1210”、一般出口“9610”、直接出口“9710”、出口海外仓“9810”、区内物流货物“5034”等全模式跨境电商进出口业务。推广“跨境电商+分销”模式，持续做大“珲春e购”“延吉跨境通甄选”等载体，努力实现“买全球、卖全球”。

大力发展服务贸易。推动服务贸易与高端制造业融合发展，支持制造业企业对外提供具有国际竞争力的专业化、综合性服务。深化特色服务贸易基地建设，推动凯莱英（省级医药研发基地）不断升级，深化与国际药企合作；做强延吉高新区（省级数字服务基地），壮大电子信息、数字服务产业；提升珲春综保区

（省级物流运输基地）跨境电商“一站式”服务能力，拓展东北亚物流辐射范围。持续放大延吉市中医医院（国家级中医药基地）、珲春市中医医院（省级中医药基地）优势，以朝医药体质辨识、中药膏方等特色疗法为支撑，深化对韩医疗联络处、对俄疗养院合作，扩大中医药产业服务出口半径。支持现有企业扩大承接信息技术外包（ITO）、业务流程外包（BPO）、指示创造和高端业务分析、研发设计（KPO）等国际服务外包业务。

积极开拓多元化市场。深化与《区域全面经济伙伴关系协定》（RCEP）、“一带一路”共建等国家产业链合作，推进贸易创新发展，优化贸易结构，培育贸易新业态新模式，提高贸易竞争力，积极扩大进出口，积极开拓国际市场，促进贸易平衡发展。谋划建设外贸转型升级基地，支持企业通过技术改造、品牌建设和质量提升，增强产品国际竞争力，积极拓展贸易渠道，加快内外贸一体化发展。重点引导医药化工（医药中间体等）、食品加工（矿泉水、植物提取物等）等优势制造业参与国际竞争。

持续优化投资贸易环境。全面落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，建立健全外商投资服务体系。主动对接周边国家区域发展战略，借助国家和地方双边多边合作机制，推动建立与周边国家政策沟通机制，深化利益融合，推进区域合作。立足“大图们倡议”，推动中俄企业加强经贸往来、深化产业合作。

## 第八章 统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴， 加快城乡融合发展步伐

认真践行人民城市理念，以城市更新行动为重要抓手，加快推进以县城为重要载体的新型城镇化建设。坚持以工补农、以城带乡、协调发展、共同繁荣，巩固拓展脱贫攻坚成果，促进乡村全面振兴，推动兴业强县富民一体发展。

### 第一节 优化国土空间开发保护格局

严格落实国土空间规划。持续完善“两级三类”国土空间规划体系，统筹农业、生态、城镇等各类空间布局。以“三区三线”为基础，构建“全域保护、集约开发”的州域国土空间开发保护总体格局。落实现代农业建设要求，推进种植业、养殖业以及长白山特色农业生产空间优化布局，构建“山地特色”农业空间。筑牢东北虎豹栖息地、长白山等生态屏障和图们江、牡丹江等生态廊道，加强生物多样性保护，守护“长白林海”生态空间。推动现有县城扩容提质，全面增强综合承载能力，建设集约高效城镇空间。

严控国土空间用途管制。加强建设用地、农用地、生态用地精细化管理。严格控制建设用地规模，科学制定年度供地计划。实行最严格的耕地保护制度，严守永久基本农田保护红线。坚守生态保护红线，强化生态环境分区管控，严格河湖水域岸线空间管控，确保生态功能不降低、性质不改变。根据人口流动和产业

发展趋势优化城镇开发边界，推动城镇空间内涵式集约化发展。积极推动延龙一体化发展，谋划建设安图二道白河新区，为人口集聚、产业升级提供空间保障。

推动县域经济竞相突破。充分发挥各县（市）资源禀赋、产业基础和比较优势，推动县域经济提质增效、争先进位。延吉充分发挥首府城市带动作用，展现首府担当，把县域经济发展的着力点放在实体经济上，依托延吉一长白重点开发开放试验区、高新区、空港经济区，聚焦先进制造业和现代服务业方向，加快塑造高质量发展新动能新优势，确保在全省县域经济发展中继续领跑。敦化依托工业体系较为完备、产业基础相对雄厚的优势，做大做强医药产业，增强装备制造业竞争优势，持续推动农产品从初始加工向精深加工转变，加快布局抽水蓄能、新型储能产业上下游产业链，建设成为全省绿色转型创新发展样板城市。珲春充分发挥开放前沿和窗口作用，不断提高吸引和集聚国内外资源要素的能力，持续扩大清洁能源进口、矿产链条延伸、海产品精深加工、跨境电商、互市贸易、仓储物流等规模，打造成为东北亚区域经贸合作的关键节点。汪清、安图、和龙、龙井、图们立足自身区位、特色资源、产业基础等条件，因地制宜发展特色优势产业，打造独具特色的文旅名县、口岸强县，不断提升县域经济发展活力和综合实力。

## 第二节 深入推进以人为本的新型城镇化

持续推进城市更新行动。建立城市体检与城市更新一体化推进机制，改善提升城市居住环境，推进城市危旧房、城中村、老旧小区、老旧街区厂区等更新改造，加快完整社区建设，常态化开展人居环境整治行动。完善基础设施，推进城市供水、排水、燃气、供热、垃圾处理、污水处理等市政基础设施提标改造，加快城市地下管线管网建设改造，优化城市公共交通和城市慢行系统，合理增加公共停车泊位和新能源汽车充电设施供给。大力推进绿美城市建设，注重城市建设留白增绿，优化城市绿地布局，建设人民群众身边的口袋公园、社区公园，提升城市绿化覆盖率。积极推进延吉烟集河改造提升和布尔哈通河水岸综合治理，拓展设置生态型拦河坝，优化城区全域梯级蓄水布局，让河流重新焕发生机，打造高品质滨水休闲空间。保护传承城市历史文化，合理利用文化遗产，赓续城市文脉。到 2030 年，全州改造城镇老旧小区 300 个以上，完成各类城市地下管网建设改造 1100 公里以上，新建改造城市绿道 50 公里以上。

推动打造韧性智慧城市。筑牢城市安全防线，建立城市大安全大应急体系，落实安全生产责任制，强化危险化学品、特种设备、建筑施工、城镇燃气、道路交通、消防安全等重点领域安全生产管理，强化超高层建筑、公共设施等建筑安全监管，严格限制超高层建筑，提升高空消防能力，精准管控风险源。加强防灾

减灾基础设施建设，优化应急避难场所布局。健全应急物资储备体系和城市公共卫生防控救治体系。搭建城市生命线监测网络，推进智能化市政基础设施建设和改造，逐步实现市政设施实时监测，提高安全隐患及时预警和事故处置能力。着力提升城市智慧化、精细化管理水平，完善“一委一办一平台”治理体系，稳步推进城市运行管理服务系统建设。健全以公民身份证号码为标识、与居住年限相挂钩的非户籍人口基本公共服务供给机制。

<b>专栏 15 城市更新重点项目</b>
<p><b>1.更新片区</b> 实施延吉西部新型城镇化片区开发、延吉北部新型城镇化片区开发、延吉高铁西站片区城市更新综合改造、珲春沿河西街城市更新片区、敦化渤海片区、龙井三合镇边境小城镇建设试点等项目。</p>
<p><b>2.市政管网</b> 加快建设珲春示范区排水防涝设施、敦化集中供热热源厂及配套管网、龙井城区地下管网维修改造、汪清供水管网漏损治理、安图集中供热设备更新改造等项目。实施延吉南山净水厂及配水管线、延吉城区供水管网升级改造、珲春城市燃气管道和设施等老化更新改造、珲春地下管网改造、敦化地下管网改造、和龙供热管网及设施更新改造、安图污水管线改造等项目。推动汪清城市燃气管线、汪清城区排水设施改造、汪清水污染治理设施提标改造等项目建设。</p>
<p><b>3.城市环境治理</b> 加快建设延吉新增土地收储项目。实施延吉烟集河改造提升、延吉布尔哈通河水岸综合治理、延吉天楹生活垃圾分类处理设施提标改造、牡丹江流域敦化段水环境综合治理、安图生态修复及城市生态基础设施等项目。推动图们生活垃圾焚烧发电、珲春建筑垃圾资源化处理等项目。</p>
<p><b>4.保障安居工程</b> 实施全州老旧小区改造、全州既有住宅加装电梯等项目。</p>

### **第三节 提高农业综合生产能力和质效**

高水平实施黑土地保护利用。坚持最严格的耕地保护制度，严厉打击非法占用耕地、破坏黑土地违法行为，严格耕地占补平

衡管理，统筹优化各类农用地布局。注重耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，坚决遏制耕地“非农化”，防止永久基本农田“非粮化”，坚决守住耕地保护红线。健全高标准农田建设“投融建运管”长效机制，将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田。深入实施黑土地“固土保肥”质量提升行动，推广保护性耕作、增施有机肥、秸秆还田、耕地轮作、病虫害统防统治与绿色防控、化肥农药减量增效等技术模式，着力构筑黑土地肥沃耕层。到2030年，全州每年实施保护性耕作100万亩、耕地轮作120万亩以上；土壤有机质平均含量稳定在39g/kg以上，耕地质量等级提升1个百分点。

提升粮食等重要农产品生产水平。全面落实“藏粮于地、藏粮于技”战略，稳定粮食播种面积，深入推进“四良一智”融合发展，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力。推动粮油作物大面积单产提升，加强高产耐密优质品种推广，重点抓好冷凉区玉米“地膜覆盖+密植”技术推广应用、水稻及大豆产量和品质双提升，合理扩种鲜食玉米、有机水稻和大豆等高价值作物规模，因地制宜发展杂粮杂豆，推广粮豆轮作，提高粮食综合生产能力。抓好蔬菜等重要农产品稳产保供，推动设施园艺升级，丰富“菜篮子”产品供给。到2030年，全州粮食作物面积稳定在580万亩左右，粮食产量达42亿斤，设施蔬菜面积达到3万亩。

促进畜牧业渔业健康发展。落实全省“千万头肉牛”全产业链

提升工程部署，完善饲料生产、良种繁育、规模养殖、屠宰加工产业链条。打造延边黄牛特色集聚区，保护好、发展好“延黄牛”优良品种，依托延边黄牛种源资源优势，推动肉牛产业提质增效。进一步提升延边黄牛肉、人参鸡蛋等高品质畜产品产销总量，引导生猪、羊、家禽产业向质量效益并重转型升级。落实生态渔业倍增计划，大力发展细鳞鱼、马苏大麻哈鱼等特色冷水鱼规模化养殖，努力打造吉林省东部地区重要的冷水鱼供应基地。到 2030 年，力争全州肉牛发展到 90 万头，水产养殖面积达到 45 万亩左右，肉蛋总产量稳定在 15 万吨左右。

强化农业科技和装备支撑。持续推进种业振兴行动，加强大豆等农作物良种选育、特色作物精深加工与功效验证技术攻关，加快新品种更新迭代步伐。加强延边黄牛、人参、食药菌、渔业等种质资源保护与利用。实施农业重大技术推广，聚焦粮油作物大面积单产提升，促进良田、良种、良机、良法集成增效，强化基层农技推广体系建设，健全公益性农技服务和经营性服务融合发展，农业主推技术到位率稳定在 95% 以上。大力发展智慧农业，引导农业经营主体进行数字化转型升级，打造现代化大农业智慧农场。推进农机装备更新升级，优化农机装备结构，大力推广应用适宜丘陵山区作业的先进农业机械，实现种养加全链条高性能农机装备全覆盖。全面推行农机“优机优补”政策，积极增加数智化、补短板型机具购置与应用补贴申领额度。到 2030 年，全州农业生产综合机械化水平稳定在 98.5% 以上。

专栏 16 农业农村基础设施重点项目	
1.耕地保护	实施延边州高标准农田、敦化农机作业黑土地保护、敦化土壤有机质含量提增和农田生态保护等项目。
2.种业振兴	实施敦化雁鸣湖种业大豆良种繁育能力提升项目。推动延边黄牛集中繁育养殖示范园、和龙青龙渔业水产种质资源场等项目建设。
3.智慧农业及其他	加快建设珲春现代设施农业高科技示范园及标准化设施农业育苗基地项目。实施延边州智慧农机产业园项目。推动延边智慧畜牧大数据综合服务平台、敦化年产 100 万吨生物硅肥产业园（硅藻土产业园）、延吉零碳光电智慧农业产业园等项目建设。

#### 第四节 推进农业产业体系升级

加快发展乡村特色产业。培育壮大以人参为主的中药材产业，构建长白山道地中药材全产业链。发展以黑木耳、桑黄等为主的食药菌产业，建设黑木耳、桑黄现代农业产业园。培育梅花鹿规模化养殖主体，推进梅花鹿中药材产业园区建设。依托林业资源禀赋，发展庭院养蜂经济，打造优质特色蜂产品。积极推广边境贸易、电商助农等产业发展模式，搭建更畅通的销售对接载体，培育乡村新产业新业态。推动农业与旅游、教育、康养等产业深度融合，发展休闲农业和乡村旅游。到 2030 年，力争全州以园参为主的中药材种植面积（不含林下）达到 22 万亩，以黑木耳为主的食药菌生产规模稳定在 14 亿袋。

推动农产品加工流通优化升级。深入做好“粮头食尾”“农头工尾”“畜头肉尾”增值文章，推动农产品从初加工向精深加工和食品细加工转变、由卖“原字号”向“制成品”转变，延长乡村产业

全链条。引导完善农产品加工技术研发体系，开发类别多样、品质优良的加工产品，构建多元化食物供给体系。着力培育和打造行业领军龙头企业，激发农业产业发展“活力单元”。完善农产品流通骨干网络，优化产地冷链集配场所布局，推动有条件、有需求的县（市）乡村加强田头冷藏保鲜设施建设。鼓励大型电商、物流、商贸等企业下沉农村，完善农村电商服务网点，健全县（市）乡村物流配送体系。

推动农业优质化品牌化提升。深入推进农业品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产，持续增加绿色优质农产品供给。实施农产品提质创牌行动，叫响做亮“延边黄牛”“延边大米”“延边黑木耳”“延边苹果梨”等“延字号”品牌，形成一大批竞争力强、附加值高的“拳头”农产品，培育一批品质过硬、竞争力强的区域公用品牌、企业品牌和产品品牌。加强绿色食品、有机产品认证，加强地理标志保护，提升农产品质量安全监管力度，树立“延字号”农产品优质形象。

推进农业全面绿色转型。普及优良抗病良种，落实科学施肥用药增效行动，推广病虫害绿色防控技术，加快秸秆“五化”利用结构优化，持续开展还田生态效应监测。提升农业清洁生产能力，对畜禽粪污、农膜、农药包装废弃物、秸秆等农业废弃物进行无害化处理、资源化利用。实施畜禽粪污资源化利用“一县一策”科学治理，推进收集储存转运及利用体系基础设施建设和主体有效衔接。加强“一主三辅”技术模式推广，推动畜禽粪污资源化利

用技术普及。推进种养结合循环农业发展模式，促进全产业链绿色低碳转型。积极引导农产品生产企业、农民专业合作社向标准化、绿色化转型。到 2030 年，全州畜禽粪污综合利用率稳定在 85%以上，农膜回收利用率达到 85%以上，农药包装废弃物回收处置率达 80%以上，秸秆综合利用率稳定在 90%以上。

专栏 17 现代农业产业重点项目	
1.种植业	实施东部冷凉区粮油单产提升创新应用、敦化玉米（大豆）单产提升、敦化万亩江东宽豆角设施等项目。推动全州玉米产业集群、大豆产业集群等项目建设。
2.畜牧及特产业	加快建设敦化禽业蛋鸡产业园项目。实施延吉长白山冷水鱼繁育养殖加工基地项目。推动延边黄牛（肉牛）产业集群、珲春生态渔业现代农业产业园、敦化现代渔业创新能力提升、和龙桑参现代农业产业园、汪清木耳现代农业产业园、汪清柳树河 100 万只蛋鸡中药养殖基地等项目建设。

## 第五节 完善现代农业经营体系

巩固完善农村基本经营制度。坚持“大稳定、小调整”原则，稳步推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点，以土地确权结果为基础，以点带面逐步向全州铺开，确保绝大多数农户原有承包土地保持稳定，依法保护承包农户合法土地承包权益，巩固农民收入基础。夯实以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制，确保农村经济社会和谐稳定。

培育壮大新型农业经营主体。积极落实新型农业经营主体和服务主体提升发展攻坚行动部署。促进农户发展规模适度、生产集约、绿色高效的家庭农场，引导农民合作社依法自愿组建联合

社，提高农业生产集约化水平。到 2030 年，全州各类合作社、家庭农场分别达到 7000 家、6000 家。

健全农业社会化服务体系。引导各类涉农主体向社会化服务领域拓展，发展壮大农业专业化社会化服务组织，培育服务联合体和服务联盟，引导小农户通过土地托管等方式，将承包土地交由社会化服务组织经营管理。鼓励社会化服务组织将新品种、新技术应用到托管服务中。引导社会化服务组织拓宽服务范围，由粮油作物向经济作物、畜禽养殖领域拓展，由产中向产前、产后环节延伸。完善社会化服务标准，提高社会化服务水平。深化供销合作社综合改革，提升为农服务能力。到 2030 年，全州农业社会化服务面积稳定在 430 万亩以上。

## 第六节 推进宜居宜业和美乡村建设

健全农村基础设施。提升乡村公共基础设施完备度，实施农村供水保障、电网巩固提升、公路提质改造等重点工程，推动公共基础设施往村覆盖、向户延伸。全面提升快递进村服务质量。实施村内道路治理提升专项攻坚行动，实现村屯道路硬化全覆盖，24 小时自来水普及率、行政村 5G 网络和千兆光纤全覆盖。实施农村公共服务提升行动，提高教育质量，促进乡村医疗卫生体系健康发展，实现行政村基本医疗卫生服务全覆盖。提升农村养老服务水平，村级养老服务站（点）有效覆盖。建好用好文明实践阵地、文化站、全民健身场地等公共文化体育设施，村级综

合服务站普遍实现“一站式”便民服务。

改善乡村人居环境。学习运用“千万工程”经验，坚持不懈推进全域“美丽乡村”建设，常态化推进农村人居环境整治提升。完善农村生活垃圾收运处置体系，因地制宜开展农村生活污水治理，持续深化农村“厕所革命”，开展“干净人家”建设，强化农业面源污染突出区域系统治理，加强畜禽粪污资源化利用和水产养殖尾水处理。健全农房建设质量安全监管体系，推进农村破旧违建房屋改造、房屋自主更新、原拆原建。健全农村人居环境长效管护机制，推动村容村貌从集中整治向长效提升转变。到2030年，全州农村户用卫生厕所普及率达到75%，农村生活垃圾收运处置体系覆盖率达到100%。

提升乡村治理水平。健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的乡村治理体系，推广运用积分制、清单制等做法，提高乡村善治水平。选优配强村“两委”班子，积极培育高素质农民、乡村振兴产业带头人。完善村务公开和民主议事制度，支持农民群众多渠道参与村级议事协商。发挥村规民约激励约束作用，持续整治高价彩礼、大操大办、厚葬薄养、铺张浪费等陋习。积极开展农民运动会、丰收节等丰富多彩的群众性文体活动。保护传承乡村文化遗产，加强乡土建筑和传统村落保护，赓续农耕文明。

#### 专栏 18 和美乡村建设重点项目

加快建设全州农村户用厕所改造项目。实施延边州边境村基础设施完善、珲春农村生活污水综合治理、敦化农村生活污水处理设施、敦化秸秆储运综合保障中心、安图松江镇农村生活污水治理、“五好两宜”和美乡村（龙井、和龙、图们）等项目。

## 第七节 提高强农惠农富农政策效能

持续深化农村综合改革。深入推进农村产权制度改革，依法保障进城落户集体经济组织成员合法权益。建立健全进城落户农民依法自愿有偿退出集体经济组织成员权益制度。定期开展农村集体经济组织“三资”清理，构建产权明晰、分配合理的集体经济组织运行机制，增加农民财产收益。推进农村集体经济组织资产、资源和农民土地承包经营权融资担保，发挥资产资源物股权能，实现城乡发展要素良性流转。激励各类人才下乡服务和创业就业。

拓宽农民增收致富渠道。开展大豆完全成本保险，探索开展玉米种植收入保险，保护和调动农民务农种粮积极性，增加农民收入来源。大力发展特色产业、林下经济和庭院经济，夯实农民增收基础。推进农产品加工业加快发展，延长农业产业链条，增加农产品附加值，让农民分享全产业链增值收益。全面落实耕地地力、粮食作物生产者等各项惠农补贴，精准落实农机报废更新和“优机优补”政策。组织开展农民工职业技能培训，提高持证上岗率。依法盘活用好闲置土地和房屋，鼓励农户通过租赁、入股、合作等方式发展乡村旅游、设施农业、休闲养老等产业，最大限度发挥闲置资产资源创收能力。深入推进“册外地”有偿使用，拓宽集体收入来源，发展壮大集体经济，助力农村发展农民增收。

持续巩固拓展脱贫攻坚成果。统筹建立常态化防止返贫致贫

机制，科学确定帮扶对象，精准分类帮扶，确保不发生规模性返贫致贫。健全产业帮扶项目论证评价机制，构建成长性好、带动力强的帮扶产业体系。完善劳务协作机制，重点支持防止返贫致贫对象家庭新成长劳动力。建立常态化帮扶资金监管机制，强化帮扶项目资产分类分级长效管理，确保资金项目管理规范、运行安全、发挥效益。推进市场化导向的消费帮扶。加力扩围实施以工代赈。健全常态化驻村帮扶工作机制，优化人员选派，注重帮扶实效。

## 第八节 推动边境乡村加快振兴

完善边境村基础设施。谋划实施 G331 沿线关键路段升级、重要节点联通等项目，畅通边境村与 G331 大通道的连接，实现村内“户户通”硬化路全覆盖，改善群众出行条件。提升通行便利化水平，提高抵边道路客运服务质量，科学推进客运班线公交化改造、专线定制。积极引入合规网约车机构入驻边境县（市），稳步推动巡游出租车网约化转型升级。实施边境沿线环境提升工程，深入开展“清脏、治乱、增绿”行动，清理整治残垣断壁、闲置危房、废弃圈舍、乱堆乱放等顽疾，系统推进建筑立面改造、道路两侧绿化和旅游驿站建设。加强农村供水工程建设，推进供电设施升级改造与运维管护，扩大 5G 网络覆盖范围，实施户用卫生厕所改造、空气能取暖改造等工程，建设支边人才公寓。

培育壮大边境村特色产业。立足边境村产业基础和生态优

势，分类施策发展特色产业。培育“旅游+研学”“旅游+康养”“旅游+采摘”等边境文旅业态，推动G331从“风景廊道”向“经济走廊”能级跃升。大力发展绿色种植、生态养殖、农特产品精深加工等产业，加快建设食药菌、雪鹅、林下参等优势品类标准化种养殖基地，进一步提升优质大米、海产品等特色品类产品附加值。增强边境贸易活力，巩固边民互市贸易“一体系两平台”建设，建立边境互市贸易边民利益联结机制。积极发展“贸易+电商”，拓展边境农特产品销售渠道，持续激发边境村发展活力。

加大边境村政策支持力度。落实人口稳定政策，实行边境村落户“零门槛”制度，落实边境村一次性生育奖励、儿童养育补助、采暖补助及边民补充医疗保险等各类措施，确保边民补贴、护边员补贴按时足额发放。深度挖掘稳边固边、生态管护等公益性岗位政策空间，有序招募稳边固边公益性岗位人员，支持非边境村人口到边境村从事公益工作，增加边境一线支边力量。完善人才“引用育留”政策，深入实施“大学生志愿服务西部计划卫国戍边”项目，推动支边干部、教师、医生、科技人员在同等条件下优先提拔使用、晋升职级，激励人才扎根边境、服务边疆。

提升边境村基本公共服务水平。持续改善办学条件，推进15所国门学校建设，推动边境学校教学楼、宿舍等硬件设施更新改造，完善多媒体教室、图书室等功能配置。持续优化边境教育补助政策，减轻边境家庭就学负担。持续开展城市三级医院对口帮扶，推动优质医疗资源下沉，推进18个边境乡镇卫生院、85

个村卫生室规范化建设，提高基本医疗服务水平；在边境村卫生室或独立区域设置中医阁，提供中医药服务，满足边民健康需求。完善边境村养老服务大院功能，合理增设文体娱乐设施，优化边境村老年食堂空间布局，创新助餐服务模式，提升养老服务水平。

推进边境村组团式发展。按照文旅、种养殖、综合加工、口岸边贸等四种类型，将 98 个边境村划分为 20 个组团，推动地理相邻、资源互补、产业相近、强弱相济的边境村组团发展、连片振兴。依托组团中心村、镇中村、口岸村等 57 个优势村，辐射带动 41 个一般村协同发展，引导强村优势产业向组团内其他村辐射，深化组团内优势互补、协同联动。整合组团治理力量，建立联合议事机制，实现治理共促。推动文体活动场所、医疗教育服务、电商物流站点等设施共用，实现资源共享。

## 第九章 激发文化创新创造活力，汇聚 高质量发展精神力量

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，立足我州独特的文化底蕴，把握数字化发展机遇，统筹推进“文化+科技”“文化+旅游”“文化+民生”，推动延边文化在传承和创新中焕发新的时代光彩。

### 第一节 强化思想道德建设

弘扬和践行社会主义核心价值观。以社会主义核心价值观引领文化建设，发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，加强体系化、学理化研究阐释和大众化、通俗化宣传普及。加强党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史教育。挖掘研究不同历史时期我州涌现出的英模人物，广泛宣传革命英烈、功勋模范等先进事迹和崇高精神。加强爱国主义教育，推进吴大澂收复国土纪念馆、延吉边务督办公署旧址、日本侵略延边罪证馆等基地场馆建设。加强青少年理想信念教育，用好红色资源，推进校园文化建设。贯彻落实《中国共产党思想政治工作条例》，根据不同对象的特点和需求，精准有效开展思想政治工作。

提高社会文明程度。统筹推进文明培育、文明实践、文明创建，弘扬诚信文化、廉洁文化。推进城乡精神文明建设，提升人

民文明素养和社会文明程度。深化拓展群众性精神文明创建，培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。深化拓展新时代文明实践中心（所、站）建设，加强社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德教育。加强网络文明建设，发展积极健康、向上向善的网络文化。推进诚信建设和志愿服务制度化，强化社会责任意识、规则意识、奉献意识，持续增强精神动力。

## 第二节 加强历史文化保护传承利用

加强文物保护与活化利用。持续推进长白山地区古人类遗址考察与研究，深化渤海国历史研究，提升边疆史挖掘阐释与展示水平。重点推进和龙大洞、渤海中京城、琿春古城村寺庙、温特赫部城、图们磨盘村山城、古长城（延边边墙）等重大遗址的考古发掘、保护修缮与价值挖掘。谋划推动延边渤海历史文化博物馆和琿春、和龙、敦化渤海遗址展示中心等项目，持续提升渤海中京国家考古遗址公园开放水平，推进渤海遗址申遗，打造“渤海故都、唐韵延边”品牌。整合东北抗联寒葱岭战迹地、抗联二军成立地、头山抗联密营、大荒沟抗日根据地、和龙药水洞苏维埃政府遗址、小汪清抗日根据地等核心红色资源，串联红色点位，打造主题鲜明、内容丰富的红色旅游发展廊道。高质量完成第四次全国文物普查，做好对散落在社会的文物调查征集工作，建立全州不可移动文物和馆藏文物大数据库。实施博物馆提升工程，深化文博单位体制机制改革，加强讲解员队伍建设，推进馆藏文

物文献的学术研究与数字化保护，推动文物活化利用。鼓励运用AR、VR、全息投影等技术，打造沉浸式、可互动的精品展览，开发系列文创产品，持续推动“博物馆热”，推动延边博物馆创建国家一级馆。加强和改进地方志工作。

促进非遗传承与创新发展。开展全域非遗资源调查，健全完善延边州非遗四级名录体系，加强代表性项目保护和传承人管理，重点培育中青年传承人队伍。推进文化生态保护区创建，加强非遗分类保护与区域性整体保护，推动非遗理论研究和普及教育。打造一批非遗村落、非遗工坊、非遗民宿，规划建设中国朝鲜族非物质文化遗产体验馆，推动非物质文化遗产在保护中传承、在传承中发展。实施“非遗+”行动，加强非遗与旅游、乡村、景区、边境、冰雪、康养、文创、研学等深度融合，推出3—5条延边非遗主题旅游线路，打造朝鲜族农乐舞、朝鲜族服饰、米糕制作技艺等核心IP，在影视动漫、旅游演艺、研学体验等领域生成新业态。深化“延边非遗市集”活动内涵，开展非遗中国宴、非遗养生堂、非遗购物月等品牌活动，全面激发非遗创新发展内生动力。

### 第三节 丰富优质公共文化服务供给

提升文艺作品质量。坚持以人民为中心的创作导向，聚焦弘扬社会主义核心价值观、展现中国精神、讲好延边故事、讴歌新时代伟大成就，加强重大现实、重大革命、重大历史题材创作规

划引导，扶持创作一批符合铸牢中华民族共同体意识要求、彰显延边特色、增强人民精神力量的精品力作。规划创排《傲雪长白》《沈清新传》《渤海之夜》等重点剧目，打造标志性文艺IP。做优做强出版业，推出更多思想性、艺术性、可读性俱佳的精品出版物。实施文艺人才培养计划，通过研修培训、项目实践、名师带徒等方式，培养本土优秀创作人才、表演人才和青年文艺骨干。加强文艺院团与延边大学“校团合作”，提升文艺人才业务水平。积极引进高层次文艺人才，建立并完善高层次文艺人才的激励和保障措施。

提升公共文化服务水平。着力补齐公共文化基础设施短板，谋划推进延边群众艺术馆、延边民族歌舞展演馆等场馆建设，实现县级公共图书馆、文化馆建设达标，进一步夯实乡镇（街道）公共文化阵地建设。在城市商圈、公园、旅游景区及人流密集场所，创新打造一批空间美化、文化特色鲜明、群众喜爱的公共文化新空间。推动以县级为单位建立群众文艺团队，培育一批扎根基层的群众文艺队伍。广泛开展新时代“金达莱红”文艺志愿服务、“市民农民文化节”、“民艺·民俗·民风”优秀文化团队走基层等群众性文化活动，推动社区文化、乡村文化、校园文化繁荣发展。盘活用好各类公共文化设施资源，健全社会力量参与公共文化服务机制。推动影院标准化建设与服务质量提升。构建覆盖城乡的广播电视公共服务体系。繁荣互联网条件下新大众文艺。

常态化开展全民阅读活动，持续打造“书香延边”品牌，加快推进延吉“这有书”大型书城建设，积极盘活利用闲置土地厂房、历史建筑等存量资源，布局一批城市书屋，有机嵌入咖啡、文创、轻食、童趣等多元业态，打造集阅读、休憩、社交、消费于一体的复合型文化场所。

提升文化传播效能。深化主流媒体系统性变革，推动内容生产和传播方式创新，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理，提高主流舆论引导能力。扎实推进媒体深度融合，构建资源集约、结构合理、协同高效的全媒体传播体系，打造全方位、多角度、立体化的现代宣传矩阵。强化国际传播能力建设，围绕延边特色文化资源，依托全州各级媒体海外社交网络账号，打造一批适配国际受众的视听产品，不断提升域内主流媒体对外发声能力。拓展对外文化交流，创新文化交流载体和方式，推动优秀文化产品与服务“走出去”，积极参与国内外重要文化展会、艺术节，全面提升延边文化的知名度、美誉度和影响力。

### 专栏 19 公共文化设施重点项目

#### 1.文化保护传承

加快建设和龙长白山地区古人类遗址展示利用项目。推动和龙大洞遗址本体保护展示利用、和龙渤海中京城遗址公园、珲春温特赫部城与裴优城址—古寺庙遗址保护展示、图们磨盘村山城考古遗址公园等项目建设。

#### 2.公共文化设施

加快建设延吉“这有书”大型书城项目。实施公共文化“三馆三中心”建设工程：中国朝鲜族非物质文化遗产体验馆、延边渤海历史文化博物馆、延边民族歌舞展演馆和敦化渤海遗址展示中心、珲春渤海遗址展示中心、和龙渤海遗址展示中心。推动延边歌舞团异地搬迁、延边群众艺术馆等项目建设。

#### 第四节 推动文化产业创新发展

培育壮大文化市场经营主体。深化国有文化企业改革，健全国有文化资产监管制度机制。在新闻出版、文化旅游、文化科技等重点领域，大力培育产业链龙头企业和“专精特新”文化企业。建立重点文化企业培育库，扶持一批具有核心竞争力的规上文化企业和中小微文化企业。实施文化产业园区提升行动，开展州级园区认定与评估，强化企业孵化、产业聚集、招商引资等功能。鼓励各类社会资本依法进入文化领域，高标准建设延吉1978文创园、城市会客厅等一批创新型孵化器与众创空间。到2030年，全州规上文化企业数量力争超过50家。

做强做优延边歌舞团品牌。充分发挥延边歌舞团引领作用，打造成为艺术精品创作高地、民族文化遗产展示窗口和文旅融合发展标杆。建立以市场需求为导向的文艺创作生产机制，鼓励社会资本参与文艺创作与演艺市场开发，推出“既叫好又叫座”的精品力作，培育全国性“延边歌舞”IP。完善市场化运营与艺术创作并重的管理体制，拓展商业演出、艺术培训、直播演艺等多元业态。实施高层次人才引育计划，引进顶尖编导与表演人才，培育本土骨干团队。加快推进新团部场馆建设，夯实发展基础。

构建特色文化产业生态。充分释放文化产业创新力和创造力，深度挖掘延边饮食、服饰、歌舞、节庆、体育等独特地域文化元素，吸引国内外文创设计资源、资本和人才集聚延边，培育

一批特色文创产品。构建以文化旅游、影视传媒、创意设计、电竞游戏、演艺娱乐、网络传播等为支撑的文化创意产业体系，打造一批具有鲜明辨识度和市场竞争力的原创IP和区域公用品牌，通过IP授权、衍生开发、跨界合作等方式，延伸文化产业链，提升文化附加值。

科技赋能文化创新发展。积极推进文化资源数字化，推动文化资源转化为数字资产，优化数字文化产业生态。加快文化产业数字化转型与智能化升级，加强生成式人工智能、虚拟现实、超高清视听等技术的应用，培育沉浸式演艺、数字文博等新型文化业态。积极培育和发展MCN产业。

## 第五节 推进文化和旅游融合发展

推动延边文旅核心品牌化建设。以“美食赋能、文化引领、体验深化”为路径，推动“有一种生活叫延吉”成为可体验、可共鸣的生活实践，构建具有地域特色和人文温度的文旅新生态。系统梳理地方美食脉络，通过老字号展示、技艺传承、故事讲述等方式，让美食承载的历史记忆活起来，推动业态从消费向体验升级。构建多维生活场景，以“小视角、微生活”为叙事基调，展现市井烟火与诗意生活，推动美食、住宿、休闲等业态与非遗展示、文艺表演等融合发展，打造一批有特色、能互动的体验空间。强化品牌引领作用，打造差异化体验节点，设计跨区域精品线路，构建全域联动的内容生态，持续提升品牌整体竞争力。

推进文旅业态精细化提升。深化“文旅+百业”“百业+文旅”，深入开发美食品鉴、文娱潮玩、休闲运动、露营野炊、研学旅游五大新业态，精心办好咖啡文化、民俗食品文化、帝王蟹美食嘉年华等文旅活动。释放都市、乡村、自然生态旅游发展空间，鼓励冰雪游、避暑游、乡村游、边境游、民俗游创新发展。树立“小而美、精而特”创新理念，推出一批精品景区和微度假目的地。加快延吉帽儿山（恐龙）文化旅游区、琿春防川景区等旅游基础设施建设，积极创建国家5A级旅游景区。科学规划东北虎豹国家公园生态旅游容量，推动建设生态友好型景区。开发人参、大米、延边黄牛、林蛙、松茸、民族食品、民俗伴手礼等特色旅游商品。推动旅游度假区、休闲街区、乡村旅游经营单位、工业旅游点、研学旅游基地创建引领，到2030年，形成一批各具特色的文旅产业经营主体。

推动旅游场景系统化创新。突出“避暑”“冰雪”旅游双架构和“一地三国、民族风情、东北虎豹、森林秘境、粉雪胜地”等优势，培育形成“IP+文旅产品”的生态圈和新场景。聚力打造“G331图们江国际旅游风情带”“G334文旅大通道”等文旅核心，推动文旅产品体系和产业链深度开发，继续推动“新玩法打造计划”“网红打卡地评选”等产品创新，推动文旅资源高效开发和价值转化，完善产品体系，讲好延边故事。丰富文旅节庆活动，持续办好延边文化旅游节、图们江文化旅游节、金达莱文化旅游节等一批观赏性强、参与性高的旅游节事品牌，创新营销方式，唱响“歌舞之

乡”“美食之都”“文化之乡”“礼仪之地”等地域品牌。

推动跨境旅游便利化发展。用好对韩、对俄免签政策，优化通关流程，加快实现游客“无感通关”“分秒通关”，推动入境和跨境旅游“双向升温”。恢复扩大中朝、中俄跨境游项目，推动边境旅游试验区和跨境旅游合作区建设。以边境和跨境联动为载体，加速推动构建“中朝俄跨境廊道”，适时开发“延边—罗先（朝鲜）—海参崴（俄罗斯）”旅游线路，打造环日本海旅游大环线。

推动文旅服务标准化升级。积极引入国际国内一流的服务理念和标准，加强对文旅从业人员培训，重点培养俄语、韩语、英语等多语种导游人才。完善旅游公共服务设施，支持延吉、敦化、珲春建设全域旅游集散基地。实施旅游景区“强基焕新”行动，推动旅游景区提档升级，完善“快进慢游”旅游交通网络。丰富高品质宾馆酒店供给，促进民宿规范有序发展。扶持壮大旅游龙头企业。加强旅游市场综合监管和安全管理，优化安全保障和投诉处理机制，提升旅游景区、旅行社、星级饭店等服务水平，改善旅游消费体验。

## 第十章 着力保障和改善民生，持续 提高各族群众生活品质

深入践行以人民为中心的发展理念，健全与人口变化相适应的资源配置机制，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，稳步推进基本公共服务均等化，以实施“延边美好生活十大工程”为牵引，着力解决好人民群众急难愁盼问题，不断提升人民群众幸福感、获得感和满意度。

### 第一节 推动实现更加充分更高质量就业

强化就业优先战略。完善促进就业工作机制，加强产业创业就业行业企业“五业”联动，坚持稳存量、扩容量、提质量，支持发展吸纳就业能力强的产业和企业。实施促进创业带动就业行动计划，健全创业资金、服务、培训、孵化融合的支持体系，落实重点群体创业税收优惠、初次创业补贴政策，进一步加大创业担保贷款支持力度。支持和规范发展新就业形态。健全就业失业监测预警体系。开展高质量充分就业公共服务体系提升行动，推进“零工市场”“15分钟就业服务圈”等“家门口”就业服务载体标准化、智能化。落实“技能照亮前程”培训行动，面向有就业意愿的重点群体，高质量开展职业技能培训。健全人力资源市场供求信息发布、对接机制。“十五五”期间，累计实现城镇新增就业5万人。

持续推进重点群体就业。完善重点群体分类就业支持体系。将高校毕业生等青年就业作为重中之重，提升离校未就业高校毕业生“1131”服务质量。稳定农村劳动力转移就业规模，加强返乡入乡创业基地建设，建强劳务品牌，提升农村劳动力技能，促进劳务输出与就地就近就业增收。强化失业人员等就业困难群体帮扶，积极开发公益性岗位，确保零就业家庭动态清零。统筹做好妇女、残疾人、退役军人等群体就业工作。“十五五”期间，累计实现农村劳动力转移就业 50 万人次。

构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制，依法保障劳动者合法权益，加强灵活就业、新就业形态劳动者权益保障。加强劳动关系形势分析研判和监测预警能力，健全劳动人事争议多元处理机制，有效预防和化解劳动关系矛盾纠纷。提升劳动监察执法效能，持续开展“薪安吉林”活动和清理整顿人力资源市场秩序专项行动。加强劳动保障法律法规和政策宣传，促进企业加强自律、依法用工，提高职工依法维权能力。

## 第二节 有效增加城乡居民收入

千方百计增加农民收入。完善新型农业经营主体联农带农机制，积极培养高素质农民和农村致富带头人，增加经营性收入。增加农民在土地承包经营权、集体资产股权、宅基地使用权、住房财产权等方面的收入，提高财产性收入。全面落实粮食补贴、退耕还林等政策，增加农民转移性收入。扩大以工代赈项目用工

岗位规模，全面落实农民工工资支付保障制度，保障农民工务工收入。到 2030 年，全州农村常住人口人均可支配收入增速高于 GDP 增速。

稳定增加城镇居民收入。落实公务员工资正常调整机制。完善事业单位岗位绩效工资制度，落实专业技术人员工资待遇。完善企业工资集体协商制度，健全工资水平决定机制、合理增长机制和支付保障机制，强化工资性收入与企业效益协同。多措并举促进中小企业主和个体工商户稳定经营。拓宽居民投资理财渠道，增加财产性收入。稳步提高各类社会保障标准，增加城镇居民转移性收入。到 2030 年，全州城镇常住人口人均可支配收入增速与 GDP 增长同步。

加强低收入群体兜底帮扶。加强动态监测预警，将符合条件的低收入群体纳入社会救助范围。合理调整最低生活保障标准，切实保障困难群众基本生活。加强最低生活保障标准与其他社会救助标准的统筹衔接。实施农村低收入人口开发式帮扶提能增收行动，建立农村低收入家庭劳动力工伤帮扶机制。发挥慈善事业第三次分配作用，引导支持有意愿、有能力的企业、社会组织和个人参与公益慈善事业。

### 第三节 办好人民满意的教育

实施新时代立德树人工程。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，深入开展铸牢中华民族共同体意识教

育提升行动，将铸牢中华民族共同体意识全方位、深层次融入办学治校、教书育人的全过程与各方面。大力推进大中小学思政课一体化改革创新，将思政教育贯穿教育教学全过程。深挖革命老区红色资源，推动理想信念教育、社会主义核心价值观教育与民族团结实践深度融合。完善德智体美劳全面培养体系，强化学生积极心理培育，健全学校、家庭、社会协同育人机制，促进学生全面发展。坚定不移推进国家通用语言文字教育教学和国家统编教材使用，夯实民族团结进步教育基础。

构建优质均衡基础教育体系。深入实施基础教育扩优提质与办学条件改善工程，健全与人口变化相适应的教育资源配置机制，扩大学龄人口净流入城镇教育资源供给，切实维护随迁子女、留守儿童、残疾儿童等群体的受教育权益。推动学前教育优质普惠发展，深化“大园区”建设，逐步推行免费学前教育，推进托幼一体化。深化集团化办学改革、教育数字化改革，全面推动义务教育优质均衡发展。实施延吉西部义务教育扩容提质工程，加快推进北山小学、延吉四中华盛校区和中环路九年一贯制学校建设。创新实践“名校+新校”集团化办学模式，深化与吉林大学附属中学、东北师范大学附属中学等名校联合办学，推动北京大学附属中学附属小学加速落地。深入实施县域普通高中振兴计划，全面提升高中教育整体水平。持续做好“双减”工作，引导规范校外培训机构发展。办好特殊教育学校、专门学校和“国门学校”。到 2030 年，高中阶段毛入学率超过 98%。

推进区域产教融合体系建设。支持延边大学“双一流”建设，助力延边大学建设区域国别研究院等特色学科载体，深化产教融合，推进科技成果转化，为振兴蓄势赋能。建设与经济社会发展相协调、与产业布局相衔接的现代职业教育体系，支持高等职业教育资源下沉县（市），建强州域产教联合体、行业产教融合共同体，促进行业企业与职业院校精准对接。推进中等职业教育与普通高中教育融合发展，支持优质中等职业学校与高等职业学校开展一体化、长学制技能人才衔接培养，为学生提供多样化成长成才通道。扎实办好延边开放大学，推动延边应用技术学院招生办学。

建设高素质专业化教师队伍。以教育家精神铸魂强师，提升教师教书育人能力，健全师德师风建设长效机制和先进典型选育体系。实施教师教育能力提升工程，建立教育人才引进绿色通道。分类分层分岗开展教师全员培训，精准遴选培养一批高水平名优骨干教师。深化中小学教师“县管校聘”管理改革，加大教师轮岗交流力度，科学配置中小学教师资源。推进职业学校教师与企业高技能人才互聘兼职，提升“双师型”教师队伍建设质量。深化教师职称制度改革。保障教师课后服务合理待遇，落实乡村教师生活补助政策，健全义务教育教师工资待遇随当地公务员待遇调整联动机制，减轻教师非教育教学负担。引导规范民办教育发展，落实学校办学自主权，提升学校治理现代化水平。

## 专栏 20 教育事业重点项目

加快建设延吉中环路学校、延吉第十一中学、珲春公共教育实训基地、图们第二高级中学教学楼及辅助用房建设等项目。

实施延边职业技术学院（宿舍楼、服务综合楼）、延边大学附属中学、延吉产教融合示范基地、延吉第二高级中学校科创楼、敦化五中校园综合建设及基础设施改造、珲春第一中学、珲春第三中学、珲春青少年活动中心及校外综合研学实践基地、和龙第一高级中学等项目。

### 第四节 完善多层次社会保障体系

健全完善社会保险体系。全面落实企业职工基本养老保险全国统筹制度。持续推进机关事业单位养老保险制度改革。稳妥有序实施渐进式延迟法定退休年龄改革任务。加快发展多层次、多支柱养老保险体系，规范执行企业年金和职业年金制度，全面推行个人养老金制度。扩大失业、工伤保险覆盖面，提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员等重点群体参保率，落实新就业形态人员职业伤害保障制度。落实失业保险稳岗惠民政策。强化社会保险与社会救助、社会福利制度的衔接，为困难群体代缴城乡居民养老保险费。逐步提高城乡居民基础养老金。加强社保基金管理，确保基金安全可持续运行、各项社会保险待遇按时足额发放。完善基本医疗保险、大病保险和医疗救助保障政策，健全完善长期护理保险制度体系，保障失能人员基本长期护理需求。优化医保支付方式，加强医保基金监管。发挥商业保险补充保障作用，发展养老、健康等商业保险。

兜牢基本民生保障底线。完善以基本生活救助、专项救助、临时救助为主体，以社会力量参与为重要补充的分层分类社会救

助制度体系，做好济困、助学、助残、救孤等工作，完善低保动态管理机制，确保符合条件的困难群众应救尽救，完善区域性救助管理机构功能。落实覆盖全学段的家庭经济困难学生资助政策，实现“应助尽助”。完善儿童福利保障制度，不断提高孤儿、事实无人抚养儿童保障标准，制定孤儿成年后关爱保障政策。推动儿童福利机构功能优化提质，力争延边州儿童福利院“开门办院”并达到省级标准。依法实施残疾人补贴制度，困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴实现全覆盖。积极开展精神障碍社区康复服务，满足重度残疾人多层次多样化托养照护服务需求。大力发展社会福利和慈善事业，设立社区慈善引领基金。深化殡葬领域改革，积极推行殡葬惠民政策，强化殡葬公益属性，补齐殡葬设施短板，推广节地生态安葬。到2030年，新建或改造3个县（市）殡仪馆，推进2家殡仪馆“民转公”。

## 第五节 更好满足群众高品质居住需求

推动房地产高质量发展，加快构建房地产发展新模式。发展专业化住房租赁市场，健全“保障+市场”住房供应体系，落实“以需定购、以购代建”政策，通过租购并举方式筹集保障性住房，增加保障性住房有效供给。鼓励和引导社会力量参与保障性住房建设。聚焦低收入住房困难家庭，确保每一户困难家庭都能获得适配的住房保障服务。逐步解决新市民、青年、农业转移人口等群体的阶段性住房困难。加强住房保障轮候库信息化建设，实现

轮候信息实时更新、全程公开，主动接受社会监督。深化住房公积金制度改革，扩大使用范围，支持灵活就业人员参加住房公积金制度。按市场需求适当增加改善性住房供给，建设安全舒适绿色智慧的“好房子”，推动“好房子”建设与旅居康养有机结合，开发一批候鸟型、疗养型、田园休闲型、文化体验型旅居康养产品。实施房屋品质提升工程和物业服务质量提升行动，加快推进老旧小区加装电梯工程，保持“弃管”小区动态清零。建立房屋全生命周期安全管理制度。

## 第六节 全面推进健康延边建设

稳步提升医疗服务水平。持续深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务价格为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。巩固落实国家基本药物制度，持续监测和协调短缺药品供应。深入推广三明医改经验，推动“三医”协同发展与治理。加强紧密型县域医共体建设，持续推广“分布式检查、集中式诊断”。到 2030 年，建成紧密型县域医共体七大管理中心和五大资源共享中心，以县为单位实现全覆盖。

实施医疗卫生“强基工程”“强边工程”。提升县域医疗服务能力，改善县级医院基础设施和诊疗环境。推进数字健康普惠发展，大力发展在线问诊、远程医疗等互联网医疗服务，推进影像数据资源共享、检验检查结果互通互认，推进居民电子健康档案安全

有序向个人开放。到 2030 年，县级医院省级重点专科至少达到 5 个，州级重点专科建设不少于 15 个，50%以上边境县级医院服务能力达到推荐标准。强化薄弱学科和人才队伍建设。加大心理、精神专业、全科医生和乡村医生队伍建设。到 2030 年，每个县（市）至少设置一个心理门诊，全科医生数达到 5 人/万人。推动乡村医生向执业（助理）医师转化，到 2030 年，乡村医生中执业（助理）医师占比超过 50%。

健全完善公共卫生服务体系。健全县（市）、乡（镇）、村三级公共卫生服务网络。完善公共卫生监测预警与应急指挥信息系统，依托二级及以上医疗机构完成全州 92 家基层医疗机构前置软件部署应用，实现州、县（市）、乡（镇）医疗机构监测端全覆盖，实现“监测预警一张图”和“应急指挥一张网”。传染病网络报告综合率保持在 90%以上，重点传染病发病率持续保持较低水平，各类免疫规划疫苗接种率达到 90%以上。进一步健全以流行病学调查、样本采集与检测、消毒消杀、医疗救治、心理危机干预等为专业的专业力量，形成州级统筹、县（市）主战、乡（镇）前哨的应急队伍，常态化开展培训和实战演练，强化队伍到位率、响应时效、装备物资保障等量化管理，全面提升基层快速处置能力。深入开展爱国卫生运动和健康中国行动，提高人均预期寿命和人民健康水平。加强健康促进与健康教育，居民健康素养水平每年提升 2 个百分点以上。

优化基层医疗卫生机构布局。持续开展“优质服务基层行”

活动，加强乡镇卫生院、社区卫生服务机构特色科室建设。到2030年，乡镇卫生院、社区卫生服务机构达到服务能力标准的比例保持在95%以上，达到推荐标准的基层医疗卫生机构至少建成1个特色科室。推进家庭医生签约服务高质量发展，不断提高签约群众满意率。到2030年，常住人口签约服务覆盖率达到68%以上，重点人群签约服务覆盖率达到85%以上，满意度达到85%左右。加强基层多病共防、多病共管和医防融合，到2030年，高血压、2型糖尿病患者基层规范管理服务率达到70%以上。

推进中（朝）医药传承创新。加强中医县域医共体建设，统筹推进县域共享中药房建设，完成70%中医馆服务内涵提质和50%村卫生室中医阁建设，确保中医县域医共体服务覆盖县域人口比例不低于30%。强化中医专科集聚发展，突出老年病、消渴病、治未病、康复、针灸等中医专科优势，加强脑病、肺病、心病、肿瘤等科室中西医协同，争创1个国家级优势专科，高标准建设国家级中医重点专科1个、省级中医重点专科8个、州本级中医重点专科18个以上。实施长春中医药大学附属延边医院建设工程，促进优质中医药资源下沉。持续推进中医专科联盟、三级医院对口帮扶和中医医联体建设，提升县级中医医院服务能力。持续推进中医药科技创新成果转化，积极探索建设中医药科研实验室1个，提高中医“治未病”服务能力，系统挖掘整理中医药适宜技术，加快医院制剂研发步伐，研发医院制剂10个以上。强化中（朝）医药特色人才培养。持续提升中（朝）医药文化影响力

和传播力，实施“中（朝）医药+文化、旅游、饮食、康养”行动，助力中（朝）医药与多业态融合发展。加强朝医药服务能力建设和传承保护力度。

健全完善妇幼健康服务体系。深入实施母婴安全行动提升计划、早孕关爱行动、孕育和出生缺陷防治能力提升计划，保障母婴安全、防治出生缺陷。深入开展孕前优生健康检查、产前筛查、新生儿遗传疾病筛查及缺陷儿童康复、儿童心理行为筛查、干预等，提升新生儿健康水平。到 2030 年，孕产妇死亡率控制在 12 人/10 万人以下、婴儿和 5 岁以下儿童死亡率分别控制在 4‰和 5‰以下、孕前优生健康检查率达到 90%以上、产前筛查率达到 92%以上、新生儿遗传代谢疾病筛查率达到 98%以上。

#### 专栏 21 医疗卫生事业重点项目

加快建设延吉公共医疗卫生服务中心、延吉第二人民医院、汪清省域优质医疗资源扩容下沉、安图中医医院诊疗服务能力提升等项目。

实施延边州疾病预防控制中心、延边脑科医院异地新建、延边州医养结合区域中心、延吉医养结合服务能力提升、珲春人民医院（外科住院楼）提标扩能、珲春疾病预防控制中心、珲春国际医疗合作中心、敦化中医院（体检中心、安宁病房、医辅中心）、县域（龙井、和龙、图们、汪清、安图）紧密型医疗医共体五大共享中心改造及设施设备购置等项目。

### 第七节 加快发展体育事业

推动群众体育蓬勃发展。实施体育惠民工程，充分挖掘城市各类“金角银边”空间潜力，配建群众身边“小而美”健身场地，建设小型体育公园、全民健身场所、社区健身广场等，打造“十分钟健身圈”。经常性开展贴近群众、方便参与的健身操舞、球类、

棋类、冰雪等全民健身活动。利用全州优良自然生态、文化旅游资源，谋划举办边境马拉松、城市高尔夫、速度滑冰、越野跑、登山、徒步、定向穿越等大众体育赛事。支持中小学和体育社会组织举办各类民族传统体育比赛。到 2030 年，全州人均体育场地面积达到 3.4 平方米以上。

推进竞技体育跨越式发展。完善体育部门、教育部门、社会体育组织三位一体的后备人才选拔、培养、管理机制。强化人才引进、继续教育、职业技能提升培训，着力培养专业化、年轻化教练员队伍。全力建好国家速度滑冰青年队（吉林延边组）。围绕国际国内重要赛事，制定重点项目、重点运动员备战计划。加强高水平体育后备人才培养和输送，力争培养输送的运动员入选国家冬夏季奥运会、亚运会集训队、吉林省冬夏季全运会集训队。

擦亮延边“足球之乡”名片。全力做好全国足球发展重点城市建设，推进国家首批青少年校园足球高水平综合改革试验区建设，推动全州足球事业振兴发展。扶持职业足球发展，推动社会足球发展。创新青少年校园足球后备人才培养模式，建立小学、初中、高中足球“631”一条龙人才培养模式，构建具有延边特色的青训体系。建立衔接中国青少年足球联赛的多层级全州青少年足球赛事体系。广泛开展国内外足球邀请赛、友谊赛、表演赛等各类足球赛事活动，积极组织中俄、中朝、中韩及“中甲”“延超”“东北超”等足球赛事，全面提升延边足球知名度。

## 专栏 22 体育事业重点项目

加快建设延吉北部全民健身中心（二期）、和龙全民健身综合提升改造等项目。  
实施延边州室内足球场、延边青训中心运动员公寓、延吉东部全民健身中心、琿春体育公园、敦化体育公园、安图二龙山体育公园、安图大戏台河体育公园、敦化全民健身中心、汪清全民健身中心等项目。  
推动延吉速滑馆、延吉曲棍球训练馆等项目建设。

## 第八节 构建人口发展友好型社会

积极应对人口老龄化。改革公办养老机构运营机制，鼓励通过公建民营、委托运营等形式提高运营管理水平。推进县、乡、村三级养老服务网络优化升级，实现县级统筹指导、乡镇（街道）区域联动、村（社区）就近就便服务全覆盖。积极推动新型养老社区和社区适老化改造，保障新建住宅小区按标准配建养老服务设施，推进家庭养老床位建设。完善以高龄、失能、重残老年人为重点的长期照护服务体系。推进养老服务人员队伍职业化建设，加强高龄独居老人和空巢老人关爱帮扶。积极开展“银龄行动”，促进老年人社会参与，抓好新时代基层老年协会规范化建设。开发培育老年人文体品牌，每个县（市）建设县域老年人综合活动中心。提升老年教育公共服务水平，优化智慧化养老服务供给。加强康复医院、护理院、综合性医院老年病科以及老年护理设施建设，构建医疗、康复、护理、安宁疗护等相衔接的覆盖老年人全生命周期的医疗服务体系。鼓励养老机构与医疗卫生机构合作，推动医养结合服务供需精准匹配。加强公共设施适老化改造，持续开展“智慧助老”行动，推动涉老高频事项便捷办理和

服务场景简便易用，发展综合为老服务。到 2030 年，新建住宅小区养老服务设施配建实现全覆盖，护理型养老床位占比达到 70%以上。

专栏 23 “颐养在延”工程
<p><b>1.银龄乐享幸福工程</b> 开展人口老龄化国情教育和积极老龄观宣传。加强老年人消费权益、财产权益的法律保护与服务。丰富老年文化体育活动，支持各类老年社团健康发展。</p>
<p><b>2.照护能力提升工程</b> 支持失能失智专业照护机构建设，推进延边失能失智老年人医养院、琿春失能失智老年人养护院项目建设。</p>
<p><b>3.老龄人力资源开发工程</b> 打造适合老年人的创业服务体系，开发就业岗位，培育发展为老服务人力资源服务机构，支持壮大银龄志愿者服务队伍。</p>
<p><b>4.家庭适老化改造工程</b> 鼓励和引导房地产企业开发适老住宅小区、养老社区。推广老年人家庭适老化改造，支持老旧小区加装电梯，加强无障碍环境改造。</p>
<p><b>5.养老服务人才培育工程</b> 依托延边大学护理学院等院校，加强养老护理、健康照护等专业人才培养，加强全州养老护理员队伍建设。</p>

建设生育友好型社会。倡导积极的婚恋观、生育观、家庭观，优化生育支持政策和激励机制，发挥生育保险、育儿补贴、个人所得税专项附加扣除、生育休假等政策作用，建立政府、用人单位和个人生育成本共担机制，有效降低家庭生育、养育、教育成本。扩大生育保险覆盖面，将参加职工基本医疗保险的灵活就业人员、农民工、新就业形态人员、非全日制从业人员、领取失业保险人员纳入生育保险范围，发放生育津贴；将 8 项辅助生殖类医疗服务项目纳入基本医保、工伤保险和生育保险诊疗项目及医疗服务设施目录范围。提高生育保险报销比例，符合生育保险支付

规定的住院分娩医疗费用按 100%比例支付政策，逐年提高门诊产前检查费用最高支付限额。落实产假、护理假、育儿假等各项假期制度，鼓励用人单位对 3 岁以下婴幼儿父母职工实行弹性工作制。推动公共空间适儿化改造和母婴设施配备。

完善普惠托育服务体系。推进公办托育服务机构建设。每个县（市）建成 1 所承担指导功能的综合性托育服务场所，提供托育从业人员培训、托育机构管理咨询、家庭养育指导、婴幼儿早期发展服务育儿文化推广等功能。发展社区嵌入式托育服务。支持利用社区闲置用房、公共服务设施等资源，开展社区嵌入式托育服务。鼓励托育服务供给拓展，支持社会力量（企业、社会组织、个人）发展用人单位办托、家庭托育点等模式提供多元化普惠托育服务，鼓励托育服务机构提供全日托、半日托、计时托、临时托等多样化服务。持续深化托幼一体化建设，大力推进公办幼儿园设置托班，充分发挥学前教育资源优势，实现托幼服务的有效衔接与资源共享。到 2030 年，城区内公办幼儿园设置托班率达到 90%，郊区、乡镇等边远区域结合供需合理设置托班。

推进托育服务规范有序发展。开展托育机构备案和等级评定，对符合备案条件托育机构办理备案，达到相关等级的发放等级证书。实施普惠托育机构补贴制度。深入开展医育结合，基层医疗卫生机构、妇幼保健机构、疾控机构、中医医疗机构等医疗卫生机构，通过订单签约等方式，提供儿童保健、膳食营养、疾病防控、卫生评价、伤害急救等服务。到 2030 年，全州备案托育机构与医疗卫生机构签约服务率达到 100%。

统筹保障重点人群发展。坚持男女平等基本国策，保障妇女依法平等参与经济社会发展、平等行使民主权利、平等享有改革发展成果。持续预防和制止家庭暴力，严厉打击侵害妇女权利的违法犯罪行为。坚持儿童优先发展，完善未成年人保护和儿童福利制度体系，推进州级未成年人救助保护机构建设。完善生育关怀服务及残疾儿童康复救助服务，健全留守儿童、流动儿童、困境儿童关爱服务体系，加强关爱帮扶。完善青年发展政策，打造青年宜学、宜业、宜居的发展环境，提高青年留延、来延、回延发展意愿。完善对困难青少年群体的服务保障，依法严厉打击侵害青少年合法权益的行为，有效预防青少年违法犯罪。完善退役军人组织管理、工作运行和政策制度体系，加强退役军人服务保障，推进退役军人高质量安置就业。构建社会化优抚网络，建设优抚医疗康养体系。加强和改进双拥工作，强化军人军属优待。健全完善退役军人荣誉激励机制。大力弘扬英烈精神，加强烈士纪念设施建设管护。进一步完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系，强化对重度残疾、多重残疾、一户多残等群体兜底保障，完善残疾人社区和家庭支持，加强公共设施、信息交流、社会服务无障碍环境建设。

#### 专栏 24 民政事业重点项目

加快建设和龙养老托育综合服务中心项目。

实施延边社会福利院综合楼、延边州光荣院综合楼、延吉养老服务中心、敦化托育综合服务中心、图们养老服务中心（医养康养）、龙井失能及半失能老人照料中心、安图康养医养中心、安图颐养院等项目。

实施敦化卧龙山公墓、图们殡仪馆提升改造、汪清殡仪馆服务能力提升等项目。

## 第十一章 加快经济社会发展全面绿色低碳转型， 打造人与自然和谐共生的美丽延边

牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”发展理念，坚持生态优先、绿色发展，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，持续改善生态环境质量，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能，厚植延边生态优势。

### 第一节 积极稳妥推进和实现碳达峰

全面实施碳排放双控机制。加强碳排放总量和强度双控能力建设，实施绿色低碳科技创新行动，持续推进重点领域碳达峰碳中和路径与机制研究。加强重点领域和行业碳排放核算能力建设，健全重点用能单位和碳排放单位管理机制，明确碳排放管理要求，协同推进产能治理和碳排放双控。强化固定资产投资项项目节能审查和碳排放评价，新建和改扩建高耗能高排放工业项目实施碳排放等量或减量置换。探索建立重点行业碳排放监测预警、碳普惠机制，整合绿色出行、家庭节能、垃圾分类、循环利用、植树造林等各类低碳应用场景，构建符合我州实情的产品碳足迹管理、碳标识认证体系。2030年前实现碳达峰。

推动能源绿色低碳转型。优化能源消费结构，重点控制煤炭等化石能源消费。加强煤炭清洁高效利用，加快关停改造分散燃煤锅炉，严控新增耗煤项目，实行煤炭消费目标管理和减量替代

管理，逐步降低煤炭消费比重。严格控制煤电装机规模，加快现役煤电机组节能升级和灵活性改造，因地制宜推进煤改电、煤改生物质工程。加快清洁能源发展，构建多元能源供应体系，提高非化石能源占一次能源消费总量的比重。申报省级和国家级零碳园区，加快“绿电”园区建设，提升清洁能源本地消纳能力。

推进重点领域节能降碳。全面推进能源、工业、交通运输、城乡建设、农业农村、生态建设等重点领域减污降碳协同增效，加快节能降碳先进技术推广应用，在结构调整、产业升级、控煤减排、清洁能源替代等方面实现突破。提升大气、水、土壤、固废等领域多污染物与温室气体协同治理水平。支持能源结构低碳化、移动源清洁化、重点行业绿色化、工业园区循环化转型，严格落实产能置换政策，腾挪碳排放空间。加强既有建筑和市政设施节能降碳改造，推动超低能耗建筑和装配式建筑规模化发展，大力推广高品质绿色建筑。加快城市公交车电动化替代、动力电池更新及老旧营运货车淘汰更新。大力提升信息通信领域用能效率。积极推进国家深化气候适应型城市试点建设，全面控制温室气体排放。

充分挖掘资源碳汇潜能。稳定提升森林、草原、河湖、湿地、农田等重要生态空间的固碳能力，深度挖掘碳汇潜力。推进琿春矿业集团超低浓度瓦斯和风排瓦斯综合利用与国家自愿核证减排量 CCER 项目建设，探索推动符合延边实际的林草碳汇、可再生能源、甲烷回收利用、能效提升等 CCER 项目开发和温室气体

减排效果量化核证，鼓励相关项目主体积极参与温室气体减排。超前推进碳捕集、利用与封存（CCUS）技术研发应用。

## 第二节 全面推进生态环境系统治理

守护好幸福蓝天。实施水泥行业落后产能淘汰压减，有序退出有机溶剂型涂料、沥青类防水材料、高挥发性有机物排放类人造板等产业。积极引导能源矿产、新型建材等重点行业提升清洁生产水平。加强高耗能重点行业管控，实施氮氧化物深度治理，完成水泥等高排放企业超低排放改造。实施挥发性有机物综合治理，对工业涂装、包装印刷等挥发性有机物排放重点行业实施专项整治。强化大气二次污染物（臭氧 O<sub>3</sub>）、细颗粒物（PM<sub>2.5</sub>）等污染物协同治理能力。实施柴油货车污染防治。实施秸秆饲料化利用工程，持续提高秸秆资源化利用水平。开展散煤清洁化综合治理，加强电力、热力、建材等行业煤炭消费总量控制，逐步减少煤炭散烧量。加强移动源和扬尘污染治理。到2030年，中心城市（延吉市）PM<sub>2.5</sub>浓度稳定在20微克/立方米左右，基本消除重污染天气。

维护好魅力碧水。强化水资源保护利用，加大河流湖库生态流量保障力度，持续改善水环境质量。加强城乡饮用水水源地保护，推进水源地规范化建设和应急备用水源地建设，推进边境村供水保障工程，提升城乡饮用水安全水平。推进污水处理设施建设，实施工业园区污水、中型灌区农田退水、城镇污水等综合治

理，加强污泥无害化处理和资源化利用。持续推进排污口全域排查和整治，因地制宜推进雨污分流改造，基本消除城乡黑臭水体并建立长效管护机制。实施绿水长廊建设工程，严格河湖水域岸线空间管控，推进重点河流河道整治，因地制宜建设河湖生态缓冲带，深入开展江河源头区涵养林建设。开展水生生物增殖放流，实施水生生物洄游通道和重要生境恢复。到 2030 年，全州县级及以上城市饮用水水源地水安全保障达标建设全覆盖，水源地水质达标率 100%，地表水国考断面达到或好于Ⅲ类水体比例达到国家考核要求，无劣Ⅴ类水体，无城市黑臭水体，美丽河湖建成率达到 65%，农村生活污水治理（管控）率达到 80%以上。

看护好沃野净土。强化优先保护耕地，全面推广绿色清洁种养模式。加强农用地风险管控和污染源头预防，依法推行农用地分类管理，建立农用地土壤环境质量类别清单，实施重点区域土壤整治，重点推进安图荒沟岭铬渣等历史遗留污染源整治。实施城市污染场地综合治理，加强工矿企业等土壤污染源监管，推进建设用地安全利用。推动实施地下水环境分区管理、分级防治。到 2030 年，全州重点建设用地安全利用得到有效保障，地下水国控区域点位Ⅰ—Ⅳ类水比例达到考核要求，受污染耕地安全利用率达到 95%以上。

保护好宜居环境。稳步推进“无废城市”建设，显著降低全州固体废物产生强度。强化大宗工业固体废物、建筑废弃物等环境污染防治。加快建立健全生活垃圾分类收集、运输和处理系统，

推进居民小区垃圾分类全覆盖，加强垃圾填埋场渗滤液安全处置和焚烧厂飞灰无害化处置。开展塑料污染全链条治理，限制商品过度包装。开展危险废物、医疗废物规范化整治专项行动，完善危险废物经营许可、转移等制度。加强尾矿库污染治理，全面推进“无废矿区”建设。加强化学品风险防控和新污染物治理。强化核安全和环境风险应急管理。精准开展噪声污染治理，加强工业生产、道路交通、建筑施工、商业经营、游园广场等重点领域、重点时段噪声污染管控，推动“宁静城市”“宁静社区”建设。到2030年，城市声环境功能区夜间达标率达到85%以上。

### 第三节 提升生态系统质量和稳定性

推进山水林田湖草系统保护与修复。统筹生态系统整体性治理。加快实施河流沿岸生态修复、水土流失治理、草原与湿地保护与恢复、历史遗留矿山生态修复等重大工程，深入推进河流湖泊草原湿地休养生息。全面落实河湖长制，实施“美丽河湖”建设工程，加强重点江河生态系统保护与修复，推动烟集河、朝阳河、布尔哈通河、海兰河、牛心河、长仁河、福洞河等河道治理，库克纳河、津浦河等生态修复整治以及瑯春河、汪清河、牡丹江干流等生态修复，系统开展松花江、图们江流域源头生态保护修复。以县（市）为重点推进水土流失区修复，加快水土流失综合防治。深入实施草原和湿地保护与恢复工程。实施历史遗留矿山生态修复工程，推进矿山复垦、生态环境治理与修复。强化森林生态系

统保护与修复。深入实施森林质量精准提升工程，稳步推进“三北”工程六期建设，实施“三北”防护林、国储林、天然林保护、封山管护、森林植被恢复、林木种子库和林木种质资源保护设施建设等工程，巩固提升森林生态和水源涵养功能。完善林草有害生物监测预警防控体系，提升森林草原防灭火综合效能。严格落实林长制，加大执法监管力度，严厉打击毁林毁草毁湿违法违规行为。

加强自然保护地体系建设。实施自然保护地管理提升工程，进一步完善以东北虎豹国家公园为主体、自然保护区为基础、自然公园为补充，类型齐全、布局合理、功能相对完善的自然保护地体系。科学编制自然保护地规划，健全管理机构和人员队伍，加强管护系统、巡护系统、科研监测系统和防灾减灾系统等基础设施建设，逐步实现自然保护地管理规范化、标准化、现代化和资源高效利用，科学保护各类主要保护对象的原真性、完整性，提升供给生态产品、服务人民群众的能力水平。

加强生物多样性保护。实施野生动植物保护能力提升工程，建立健全生物多样性保护工作协调机制，有效保护东北虎豹、东北红豆杉等珍稀濒危野生动植物及其生存环境。加强重要栖息地、生态廊道和候鸟迁飞通道保护修复。完善延边全域野生动物救护网络体系。加强野生动植物资源调查，完善野生动植物基础数据库。推进野生动植物疫源疫病防控能力建设，提高疫病预警分析、监测防控和应急处置能力。规范陆生野生动物驯养繁殖和

野生植物采集管理。完善野生动物致害保险机制。严厉打击破坏野生动植物资源违法犯罪行为。依法加强古树名木保护管理，深入挖掘古树名木多元价值，高质量开展古树名木资源普查和补充调查，动态推进古树名木认定公布、挂牌建档、养护复壮等。

完善生态系统监测体系建设。加强对东北虎豹国家公园、国家森林公园、湿地公园等自然保护地建设管理，科学设置管护站、科研监测站和气象观测站。完善森林火险应急监测预警体系。建立健全州县（市）、乡（镇）主要林业有害生物和外来入侵物种测报点，布设完善调查标准地和林业有害生物及外来入侵物种地面远程监测点。对重点区域（自然保护地、重要湿地、重点流域）病虫害危害实施无人机多光谱航拍监测，推广经济林病虫害绿色防控技术。加强数字监测技术应用，提升林草资源监测的精度和实时性。

#### 第四节 拓展生态产品价值实现多元路径

深化集体林权和国有林场改革。深化集体林权改革，稳定集体林长期承包关系，全面建立归属清晰、权责明确、监管有效的产权制度。放活集体林经营权，鼓励依法流转和再流转。推广“国有林场+”模式，带动集体林地适度规模经营。持续推进国有林场改革，明晰林场资源管理制度，全面建立资源资产台账，探索建立国有森林资源有偿使用制度。探索多种经营主体参与国有林场经营类项目建设模式，因地制宜发展木制品加工、森林康养、研

学体验、碳汇等多种业态。推动“天空地”一体化监测、无人机、大型装备等在国有林普及应用。建立“固定站点+移动站点”智慧管护体系，全面提升林场生态保护管理能力。加强种苗培育、营造林、防灾减灾和产业发展、林场“三通”、环境改善等现代化野外作业装备配备和基础设施建设。健全人才引进和培养制度，建立分配激励机制。

大力发展林下经济。规范发展林下种植、养殖，推广林药、林菌、林菜、林下浆果等森林复合经营模式，发展林禽、林畜、林蜂、林蛙等林下养殖，做强林下参、红松果、桑黄、柞蚕、松茸等特色产业，大力发展木制品、矿泉水、森林食品、森林中药材等精深加工业，构建“一产筑基、二产增值、三产赋能”林下经济产业布局。通过自主开发、合作开发、特许经营等多种模式，发展生态旅游、森林康养、森林人家、自然教育、户外运动等新场景新业态。培育壮大一批优质经营主体，完善仓储物流、追溯、交易等配套服务体系。实施品牌矩阵建设工程，建设林业标准地，全力打造三产深度融合、核心竞争力强的特色林下经济产业体系，稳步推进“森林四库”高质量发展产业工程建设。

健全林草生态补偿机制。探索开展林草生态产品价值核算评价，完善多元化生态补偿机制，因地制宜拓展生态产品价值实现多元路径，推进碳汇开发、生态修复和价值提升，提高林草资源资产要素市场化配置水平，加快推动生态优势转化为经济优势。积极争取重点生态功能区、国家森林公园和自然保护区转移支付

政策。持续推进东北虎豹国家公园内符合条件的集体林享受生态保护补偿政策，落实吉林省非国有林生态保护补偿政策，探索森林蓄积或林业碳汇跨区域横向补偿机制。

提升森林固碳增汇能力。实施森林固碳增汇能力提升工程建设，推广高固碳乡土树种，提高单位面积森林碳储量和碳汇能力。坚持科技赋能，持续开展林草碳汇动态监测和数据分析，建立健全网络体系和数据库，全面评估森林碳汇能力和发展潜力。聚焦林业碳汇资源经营和开发环节，引导金融机构探索创新金融产品与服务模式，促进生态资源向生态资本转化。发挥州碳汇服务机构作用，用足用好林业碳汇试点政策，研究开发“林权+碳汇预期收益权”抵押贷款产品和森林碳指标保险产品。开展林草碳足迹核算和碳标签认证工作，结合营造林工程开发生态系统碳汇项目，积极参与全国性碳市场交易，实现林草资源固碳功能向可交易生态资产转化。创新建立林草碳普惠体系，鼓励引导机关企事业单位、社会公众参与植树造林、生态保护等公众减排增汇行动。

## 第五节 加快形成绿色生产生活方式

加强资源节约集约利用。坚持“四水四定”，落实水资源刚性约束制度，深入实施节水行动，强化农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损，全面推进节水型社会建设。加强土地利用规划管控、市场调节、标准控制和考核监督，严格土地用途管制，提高土地利用效率。稳步推进全域土地综合整治，加大批而未供、

闲置土地、低效用地处置力度。落实产业园区新增工业用地“标准地”供应制度。严格控制未利用地开垦，落实和完善耕地占补平衡制度。稳步推进农村集体建设用地节约集约利用。积极开展工矿废弃地复垦利用，推进矿区土地节约集约利用和矿业权竞争性出让。提升矿产资源综合利用水平，全面推进绿色勘查和绿色矿山建设。

推动原材料和废弃物循环利用。全面推行循环生产方式，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享，打造一批绿色工厂、绿色园区。加快推进园区循环化改造，发展以工业废旧物资再利用为主的循环经济。构建农业循环经济产业链，推进农业废弃物循环利用。完善再生资源回收机制，健全城乡资源回收体系，促进光伏组件、动力电池等工业废弃物及快递包装等生活废弃物循环利用，提高大宗工业固体废弃物、废旧金属、报废汽车、废弃电器电子产品等综合利用水平。推进垃圾分类和资源化利用。基本建成全州多层次资源高效循环利用体系。

开展绿色低碳全民行动。倡导绿色生产生活理念，大力推进绿色消费，推动形成简约适度、绿色低碳、文明健康的生产方式和消费模式。组织开展形式多样的生态文明主题宣传活动，引导公众节约用水用电、反对铺张浪费、推广“光盘行动”、抵制过度包装、减少一次性用品使用，优先选择绿色出行方式，不断增强公众节约意识、环保意识和生态意识。鼓励企业提高绿色设计和制造水平，降低产品全生命周期能源资源消耗和生态环境影响。

积极评选节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区等，发挥典型示范引领作用，推动全社会形成绿色低碳的生产生活新风尚。

<b>专栏 25 生态文明建设重点项目</b>
<p>1.幸福蓝天工程 实施汪清北方水泥超低排放改造、延边州移动源污染治理等项目。</p>
<p>2.魅力碧水工程 实施延边州美丽河湖项目（重点实施海兰河、布尔哈通河等 6 条河流水资源保障、水生态修复、污水处理厂及管网等）。</p>
<p>3.生态保护与修复工程 实施延边州长白山珍稀植物培育生产基地、珲春敬信区域生态修复及环境治理、敦化秋梨沟湿地生态保护修复、安图荒沟岭历史遗留铬渣堆放场综合治理等项目。</p>
<p>4.资源循环利用 实施龙井畜禽粪污综合利用项目。</p>
<p>5.林业与草原保护 实施延边州东北虎豹危害监测防控能力提升、延边州国家储备林、延边“森林四库”高质量发展产业工程、延边州国有林场现代化、延边州林业有害生物灾害处置能力提升、延边州红松阔叶林顶级生态群落、延边州区域三北防护林等项目。</p>

## 第十二章 推进安全体系和能力现代化，建设 更高水平平安延边法治延边

坚定不移贯彻总体国家安全观，把安全发展贯穿经济社会发展各领域全过程，落实维护社会稳定责任制，更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，有效防范化解各类风险，坚决守牢平安底线，确保社会生机勃勃又井然有序。

### 第一节 加强重点领域国家安全能力建设

坚决防范政治安全风险。把捍卫政治安全摆在首位，立足边疆民族地区特殊的战略位置和人文环境，实体化运行州委国家安全委员会，着力打造具有延边特点的捍卫政治安全工作体系。优化监测预警、研判评估、联管联控制度机制，切实增强维护政治安全工作合力。深入开展反渗透、反颠覆、反恐怖、反分裂、反邪教斗争，严厉打击敌对势力渗透、破坏、颠覆、分裂活动，坚决防止形成现实危害，全力确保政权安全、制度安全、意识形态安全。

进一步提升维护边境安全能力。创新推进兴边富民、稳边固边工程，持续深化党政军警民“五位一体”合力强边固防机制，健全完善州、县（市）、乡（镇）、村“四级联控”管边控边机制，筑牢边境安全屏障。纵深推进“三道防线”建设，优化边境基础设施布局，充实稳边固边力量，着力建设边境智能化、立体化、专

业化防控体系，切实提升管边控边科技化、智慧化水平和能力，扎实做好边境地区应急处突准备。加强国际执法合作和跨区域执法协作，严厉打击各类涉边违法犯罪，稳妥高效处置涉边领域突发案事件，严防发生恶性跨境刑事案件。

加强国防动员能力和后备力量建设。健全国防动员体系，深化人防管理体制改革，完善涉军协调议事机制、军事需求提报和军地对接机制，推动经济建设与国防建设深度融合。建强专业保障力量，构建全域联动指挥布局，加强民兵预备役建设，健全应急应战保障体系。聚焦新质新域需求，加强国防战略预制，强化军事设施保护，推动军事需求精准嵌入区域发展规划与产业布局。坚持重大基础设施贯彻国防要求，优化交通、信息、能源等领域战略功能与防护能力，完善战略物资保供体系。深化全民国防教育，推动国防教育融入社会治理各维度全过程。全面做好双拥工作，巩固和发展新型军政军民关系。

## 第二节 提高公共安全治理水平

健全防灾减灾救灾体系。强化地方党委和政府防灾减灾救灾主体责任落实，压实行业部门自然灾害防治与应对职责，完善灾害防御工作体系。实施“三高一低”（高风险、高隐患、高灾损、低减灾能力）县（市）综合防灾能力建设工程。推动州、县（市）、乡镇（街道）和村（社区）四级应急避难场所布局体系建设。立足自然（气象）灾害、重大事故等应急救援需求，健全完善应急

救援指挥体系。定期开展各类应急演练。建设州级综合应急救援中心。提升基础设施防灾抗灾标准。加快推进医院、学校等人员密集场所和重要公用设施抗震能力鉴定，加强隐患排查和抗震加固。推进交通、通信、供水、供电、供气、供热等基础设施抗损毁能力和快速恢复保障能力建设。建设应急避难场所及遮护、保暖、供水、供电、应急救援和食物供给等配套设施，推进城市平急两用公共基础设施建设。引进应急救援无人机、机器人等新技术，推动应急救援能力建设。实施森林防火灭火重点工程建设。开展智慧气象建设。完善灾害监测预警响应机制，加强应急预案体系建设和管理，完善多元化应急物资储备和快速调拨投送机制，建强综合性消防救援队伍，优化专业救援队伍结构布局，切实提升各类灾害预防预警和应急处置能力。

<b>专栏 26 应急救助基础设施重点项目</b>
<p><b>1. 防灾抗灾</b>                      加快建设延边州综合应急救援中心项目。实施吉林长白山森工集团延边地区森林重点火险区综合治理、吉林长白山森工集团（安图、天桥岭）防火应急道路、吉林长白山森工集团延边地区森林防火预警通讯综合治理、延边州森林草原防灭火综合基础设施等项目。</p>
<p><b>2. 气象监测保障</b>                      实施日本海气象监测预报服务能力提升项目。</p>

守牢安全生产底线。严格落实安全生产党政同责、“三管三必须”要求，压紧压实企业安全生产主体责任，持续加强燃气、消防、道路交通、特种设备、危险化学品、矿山、建筑施工等重点行业领域，学校、医院、商场等人员密集场所和重大项目、重点企业、大跨度结构建筑的安全隐患整治。健全完善定期排查、

动态评估、整改销号机制，严防小问题酿成重大事故，严防发生重大特大公共安全事故。建立执法检查重点事项清单，提升安全生产执法质效。推进安全生产领域管理标准化、规范化建设。加强生产经营单位主要负责人和特殊工种安全培训。严格落实事故复盘与责任倒查机制。全面推行企业安全生产责任保险制度。

确保食品药品质量安全。加快建立科学完善、严密高效、社会共治的食品药品安全治理和监管体系，实现生产、流通、消费全链条全过程监管。严格落实食品药品安全责任，巩固国家食品安全示范城市建设成果，强化监管能力建设，提升监管水平，持续擦亮“食尚延边”金字招牌。强化食品药品企业分级分类信用监管。加大对重点产品、重点场所的抽检力度，提高食品安全风险精准识别、评估和防控能力，守护好各族群众“舌尖上的安全”。

强化社会治安风险防控。巩固提升综治中心规范化建设质效，常态化开展风险隐患排查化解，最大限度压降“民转刑”“刑转命”案件。全面准确贯彻宽严相济刑事政策，依法惩处违法犯罪，提升刑罚执行质效。紧盯群众反映强烈的治安突出问题和行业乱象，纵深推进常态化扫黑除恶斗争，因地制宜组织开展季节性、区域性专项行动，加大打击整治涉黑涉恶、电信网络诈骗、黄赌毒等违法犯罪的力度，做到以打促防、以打促治。加快构建“专业+机制+大数据”新型警务运行模式，紧盯校园、医院、机场、车站等重点部位和市场、商场、广场、公园等人员密集场所，强化圈层查控、单元防控、要素管控，科学布设街面巡防力量，壮

大群防群治队伍，稳步推进智能化视频监控建设升级，进一步做强应急处突最小作战单元，打造“人力巡逻+视频巡查+无人机巡控”融合的立体化治安防控模式。

筑牢经济发展安全底线。加强经济安全风险预警和能力提升，建立健全稳定生产、多元供应、应急储备、价格调控等机制。严格落实耕地保护和粮食安全党政同责要求，防止耕地“非粮化”，提升粮食“产购储加销”协同保障能力，确保重要农畜产品供应安全。坚持立足自身、补齐短板、多元保障、强化储备，加强能源“产供储销”体系建设。统筹防范化解房地产金融风险，持续推进房地产平稳健康发展。积极对接国家、省级部门，全力争取转移支付、地方政府债券等方面资金支持，保障重大项目资金需求。持续做好地方政府债务化解工作，确保政府债务处于合理水平。健全地方中小金融机构风险防控体系，坚决守住金融安全底线。健全金融领域行政执法与刑事司法衔接机制，严厉惩治非法集资等非法金融活动。强化“三保”支出预算刚性约束，严禁挤占挪用“三保”资金，确保不发生系统性区域性风险。

有效防范网络安全风险。健全完善网络安全防御体系，构建内外协同、上下联通的全域一体化网络安全管理格局。牢牢守住网络意识形态阵地，为推进延边跨越赶超提供强大的网络舆论支持、可靠的网络安全保障。切实强化网络综合治理，大力整治网络乱象，严厉打击网络违法犯罪，加强个人信息保护，推动网络安全执法规范化、专业化、智能化，全面营造健康网络生态。提

升关键信息基础设施安全保护能力，强化网络安全风险监测发现、通报预警、评估处置工作。持续开展网络安全宣传教育活动，加强网络安全风险提示，努力提升全民网络安全意识和风险防范能力。

### 第三节 完善社会治理体系

创新社会治理模式。加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，建强州、县（市）两级“两新”工委，分级建立新兴领域行业党委，实现“党建强、发展强”。实施暖“新”关爱行动，推动商圈、社区、楼宇等友好场景建设扩面提质增效。深化行业协会商会改革发展，支持工会、妇联、共青团等群团组织参与社会治理。加强社会组织培育管理，健全社会组织管理制度，培育公益性、服务型社会组织，推动政府治理与社会调节、居民自治良性互动。

加强基层治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，加强乡村治理，完善社区治理，全面实施乡镇（街道）履行职责事项清单，健全村（社区）工作事项准入制度。推动城市管理进社区。推进网上网下协同治理，推广“网格化+数字化”管理模式，推动社会治理和服务重心向基层下移。加强基层服务管理力量配置，完善服务设施和经费保障机制。在城乡社区推广运用积分制，激发居民参与自治积极性，打造“人人有责、人人尽责”的治理共同体。发挥市民公约、村规民约等作用，加强家庭家教家风建设，推进

移风易俗，有效治理婚丧嫁娶中的陋习等问题。

健全社会工作体制机制。完善社会治理政策和法规体系，加强社会工作者队伍建设，提升专业化服务水平。完善凝聚服务群众工作机制，夯实社会治理群众基础。强化市民热线等公共服务功能，畅通群众利益诉求渠道，推动“民有所呼、我有所应”。针对不同社会群体的特点做实做细服务管理，健全利益关系协调、合法权益保障制度，关心关爱困难、弱势群体。建立预警防范各类社会风险机制，健全社会心理服务体系和危机干预机制。深入推进信访工作法治化，常态化开展领导干部接访下访，推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解，实现案结事了人和。健全重点人群服务管理工作机制，及时预警处置风险苗头线索。健全新时代志愿服务体系，广泛开展志愿服务，加强志愿服务组织管理，弘扬志愿精神。

#### 第四节 推进法治延边建设

强化法治政府建设。健全政府立法工作机制，加强政府立法审查，推进重点领域、新兴领域立法以及“小切口”“小快灵”立法实践，拓宽公众有序参与政府立法渠道。完善重大决策、规范性文件合法性审查机制。持续推进州、县（市）、乡镇（街道）三级全覆盖的行政执法协调监督体系建设，健全乡镇（街道）赋权事项的动态调整机制。落实行政处罚等领域行政裁量权基准制度，推动行政处罚和刑事处罚双向衔接。健全行政复议体制机制，

发挥行政复议化解行政争议的主渠道作用。加强政法工作数字化建设，强化跨部门执法司法协同和监督。

规范司法权力运行。深化司法体制改革，健全公正司法体制机制，完善司法责任制和司法权力运行监督机制，合理配置司法资源。深化以审判为中心的刑事诉讼制度改革，严格落实证据裁判原则，推进落实庭审实质化，完善和落实证人、鉴定人出庭作证配套机制，优化二审开庭审理范围与程序标准。依法准确适用认罪认罚从宽制度，健全轻微刑事案件快速办理机制。深化执行体制改革，有效解决“执行难”问题。强化检察机关对司法活动的监督，提升监督质效。

加快法治社会建设。加强公共法律服务“州县（市）一体化”运行，推进公共法律服务实体、热线、网络资源整合，健全覆盖城乡的公共法律服务体系。加强调解工作规范化建设，推进律师和专业化人民调解员队伍建设，依法妥善化解矛盾纠纷。实施公民法治素养提升行动，推动领导干部带头尊法学法守法用法，加强法治宣传教育，营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。

## 第十三章 建设铸牢中华民族共同体意识全域 体验区，打造民族团结进步升级版

坚定不移铸牢中华民族共同体意识，推进中华民族共同体建设，锚定建设新时代民族团结进步示范区目标，努力把延边打造成为认同度更高、凝聚力更强的铸牢中华民族共同体意识全国标杆。

### 第一节 构筑中华民族共有精神家园

推动全域文化浸润。打造“石榴花开映延边”共同体品牌，建设“史话共同体，文润共同体，艺绘共同体，味享共同体，体荟共同体”五大载体。在文博场馆、边境口岸、重点景区等公共场所，树立和突出各民族共有共享的中华文化符号和中华民族形象。围绕传统节日及传统技艺，每年在公共场所组织千场文化活动，让中华文化融入日常生活场景。修订完善《延边朝鲜族自治州朝鲜族非物质文化遗产保护条例》，支持非遗传承人联合创作、融合创新，每年举办百场非遗交流展演，鼓励开发体现民族团结内涵的文创产品。开展“情系桑梓 文润侨心”系列活动，深化文化交流互动，不断增强海外侨胞的文化认同感和国家归属感。

创新传播宣传教育载体。健全以延边博物馆为核心的“一核八翼”文化展示教育体系，统筹八县（市）红色教育基地、非遗工坊等资源，推动研学体验、产品开发迭代升级。充分发挥全媒

体矩阵作用，创新探索网上网下、内宣外宣协作推进铸牢中华民族共同体意识工作，使互联网成为铸牢中华民族共同体意识的最大增量。依托新媒体渠道开设专题专栏，生动讲述各民族共同开拓边疆、共同发展进步的历史故事与现实案例。发挥州及县（市）党校、延边铸牢中华民族共同体意识培训学院、延边大学作用，深入挖掘延边“四个与共”“五个共同”历史实践与文化资源，加强渤海国等相关历史问题宣传阐释，支持专家学者深入开展边疆历史与现状、东北抗联红色文化、非物质文化遗产等领域研究。

做优青少年筑基工程。坚持把中华优秀传统文化教育和铸牢中华民族共同体意识培育融入课堂教学、社会实践等育人体系，推动教育先行校提质扩面，组织大中小学同上“开学第一课”，打造百堂铸牢思政金课，科学安排大中小学各学段民族团结进步教育课时，配套发放《中华民族大家庭》《中华民族大团结》《中华民族一家亲民谣绘本》等相关教材。落实青少年交流计划，每年组织万名青少年开展跨区域交流活动。举办青少年中华文化才艺大赛、书画摄影展、主题演讲比赛等活动，引导各族青少年增进“五个认同”。

推广普及国家通用语言文字。修订完善《延边州朝鲜语言文字工作条例》。深入开展规范“三标”工作，建立多部门联动的联审备案机制，将“三标”规范延伸至室内公共空间。创新“推普周”活动，打造“同语兴边”推普活动品牌。尊重和保障朝鲜语言文字学习和使用，推进国家通用语言文字与少数民族语言文字的平行

语料库建设。完善新词术语审定与发布机制，扎实做好民族语文翻译工作。

## 第二节 促进各民族交往交流交融

构建互嵌生活空间。统筹城乡规划与公共服务资源配置，迭代升级“三共四同”互嵌式社区建设标准，推动全州各村屯逐步同步实现，打造开放式社区布局，配套建设服务驿站、共享活动室等阵地，优化文化、教育、医疗、养老等资源配置，建设一批具有延边特色的“城市（乡村）文化客厅”“共享书屋”“红石榴驿站”。健全各民族流动人口服务与互嵌融入体系，依托城市社区民族工作服务站，提供就业落户、社会保障、就医就学等“一站式”服务，建设服务流动人口的数字化系统。

拓宽文旅互动路径。落实旅游促“三交”计划，以培育国家旅游促进各民族交往交流交融计划试点城市为重要载体，实施“9680 行动计划”，推动“民族团结+文旅融合”，打造全国旅游促“三交”延边样本。整合特色文旅资源，每年新增一批旅游促“三交”基地，逐步实现全州 A 级以上景区全覆盖。打造铸牢精品旅游线路，举办文旅节庆活动。持续开展“来多彩延边+”系列活动，每年邀请1000户各地家庭来延过节。创编铸牢中华民族共同体意识文艺精品剧目，每年深入基层演出百场以上。

搭建多元交往载体。持续开展“中华情·边疆行”铸牢中华民族共同体意识社会实践活动。举办以体育促“三交”各类赛事，承

办2030年全省少数民族传统体育运动会。开展“民营企业进边疆”系列行动，举办“边疆特产销全国”活动。鼓励各族群众在就业创业、志愿服务、公益活动中广泛合作，组建跨县（市）志愿服务队、文艺社团等，常态化开展交往交流交融活动。深化与东中部地区、对口合作城市的文旅合作，开通跨区域旅游专列，开展青少年互访等活动。

### 第三节 深入持久开展民族团结进步创建

丰富创建载体形式。开展全国民族团结进步示范州创建工作，打造“民族团结+主题实践”品牌，开展“中华民族一家亲”“凝心中国心·铸中华魂”“民族团结·富民固边”等系列主题实践活动，持续深化民族团结进步创建“7+N进”活动，推动创建工作全面提质增效。在重点区域设置主题标语、文化展板，利用媒体常态化推送创建动态。探索线上“数字化创建”系统，设置知识问答、故事分享等功能，制作融媒体产品。

拓展创建覆盖领域。学习宣传贯彻《延边朝鲜族自治州民族团结进步促进条例》，推动创建工作全域覆盖、分类提质。机关单位突出“党建引领+民族团结”融合，企业强化“诚信经营+民族团结”建设，学校打造“立德树人+民族团结”品牌。探索“边境线+创建线”双融模式，建设民族团结文化长廊等载体。建设10个民族团结进步宗教活动场所。开展系统联创，推动单一主体创建向行业系统创建转型，引导林业、电力、教育、医疗、邮政等行业

部门开展上下贯通的系统创建，各行业系统打造至少 1 个典型点位。加强与工青妇等群团组织联动共建，形成“系统联创、全域创建、全民参与”的共建共享良好局面。

强化示范引领带动。建立州级“全国民族团结进步示范创建培育库”，每两年培育 10 个示范区（县市、乡镇）、20 个示范单位，积极争取纳入省级培育库。支持示范单位展示宣传，树立具有我州特色的示范典型。丰富交流展示活动形式，开展民族团结进步宣传月活动，积极组织创建工作“互观互学”现场观摩活动。组建延边州民族团结进步促进会，广泛吸纳各族各界群众代表人士参与民族团结进步事业。

### 专栏 27 铸牢中华民族共同体意识重点工程

#### 1.“五个共同”中华民族历史观长廊建设工程

依托 G331 沿边开放旅游大通道建设，在边境县（市）布局建设集中展示中华民族历史观、阐释“五个共同”的实体与数字化宣教长廊。结合渤海国遗址、抗联史迹等本地资源，融入长城、黄河等中华文化符号，打造文化认同实体载体。配套开发数字化展示内容。

#### 2.旅游促“三交”计划试点城市培育工程

按照“9680 行动计划”任务清单，开展价值引领、骨干培训、讲解内容完善、展陈提升、特色资源开发、旅游业态提升、互嵌交融、服务提升等行动。每年新增一批旅游促“三交”基地，打造“文明探源 历史传承”“爱国铭志 精神传承”等 10 条精品线路。举办“来多彩延边”“同游一方景 共叙一家情”“爱在延边 国门见证”等品牌文旅活动。

#### 3.“春风化雨”宣传教育拓展提升工程

制定《关于深入开展铸牢中华民族共同体意识宣传教育的实施意见》，升级铸牢中华民族共同体意识宣传教育体系，构建常态化机制、开发特色课程与教材、创新宣传形式、拓展沉浸式教育功能。深化“一核八翼”文化展示体系，发挥互联网增量作用。推广普及国家通用语言文字，打造“同语兴边”推普活动品牌。开展青少年文化共育活动。

## 第十四章 汇聚强大合力，奋力谱写 中国式现代化延边新篇章

坚持党的全面领导，全面贯彻落实《中华人民共和国国家发展规划法》有关要求，健全规划实施保障机制，更好履行政府职责，最大程度激发各类主体的活力和创造力，形成全社会推动规划落实的强大合力，确保“十五五”规划顺利实施。

### 第一节 加强党的全面领导

坚决维护党中央权威和集中统一领导。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。完善党中央重大决策部署落实机制，加强规划实施的统筹协调和指导推动，形成分工明确、协同联动、广泛参与的规划实施工作格局，确保党中央、省委、州委各项重大决策部署贯彻落实到位。牢固树立和践行正确政绩观，提高各级领导班子和干部抓改革、促发展、保稳定的政治能力和专业化水平，引导广大党员干部争做愿担当、敢担当、善担当的干部，努力创造经得起历史和实践检验的实绩。以更高标准、更实举措推进全面从严治党，锲而不舍落实中央八项规定及其实施细则精神，推进党政机关厉行节约反对浪费，深入开展整治形式主义为基层减负工作，持续深化整治群众身边不正之风和腐败问题。

全力争取社会各界支持。调动全社会参与规划实施的积极

性、主动性、创造性，充分发挥人民政协作为专门协商机构作用，深入推进协商议政，注重发挥工会、共青团、妇联、工商联、民主党派和无党派人士作用，持续完善大统战工作格局，激发全社会内生动力和创新活力。走好新时代党的群众路线，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，最大限度凝聚起推动延边实现跨越赶超的全社会共识和强大合力。

## 第二节 健全统一规划体系

强化发展规划统领作用。将发展规划作为宏观政策取向一致性评估的重要依据，确保各类政策发力方向符合发展规划要求。健全以发展规划为指导的年度计划实施机制，年度计划要滚动落实规划各项任务，发挥规划和政策的整体合力，保持全州经济社会发展目标的连续性和稳定性。强化发展规划对财政、产业、投资等政策的引导约束作用，通过跨部门、跨层级的政策协同，避免政策碎片化，形成目标同向、措施一体的政策矩阵。

发挥各项规划整体合力。建立以发展规划为统领、以空间规划为基础、以专项规划为支撑，定位清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。各部门、各县（市）要围绕规划确定的发展目标和主要任务，组织编制实施一批重点专项规划，明确各领域的发展目标、重点任务和政策措施，形成对发展规划的有效支撑。统筹各级各类规划编制，精简数量、提高质量，加强规划间衔接协调，防止规划过多过滥、缺乏实效。

### 第三节 建立规划实施保障机制

明确规划实施责任。本规划是指导全州经济社会发展全局的总体规划，各级党委（党组）要将规划实施情况列入党委（党组）年度重点事项，各部门、各县（市）要根据规划确定的主要任务逐项落实，制定可操作可评估的具体工作推进措施，对约束性指标和公共服务、生态环保、安全保障等任务，强化责任分解落实；对预期性指标和产业发展、结构调整等任务，通过创造良好政策环境、体制环境和法治环境推进落实。坚持项目跟着规划走、资金和要素跟着项目走、监管跟着项目和资金走，加快规划确定的重大工程项目进程，强化要素保障，加强全过程全周期安全管理。

加强规划监测评估监督考核。开展规划实施情况动态监测、中期评估和总结评估，加强形势跟踪和风险研判，根据监测评估情况及时提出加强和改进规划实施的政策举措。经州委同意后，中期评估情况依法向州人大常委会报告，总结评估报告依法提交州人民代表大会，自觉接受人大监督、政协民主监督、审计监督。经评估确需对本规划进行调整时，由州政府提出调整方案，报州委同意后，提请州人大常委会审查和批准。发挥好监察机关对推进规划实施的监督作用。将本规划年度实施情况纳入州级各相关部门、县（市）领导班子和干部评价体系，作为改进政府工作的重要依据。规划实施情况及时公开，接受社会各界监督。