

延边州市场监督管理局

2025 年度法治政府建设报告

按照要求,现将我局 2025 年度法治政府建设情况报告如下。

一、2025 推进法治政府建设的主要举措和成效

(一) 深入推进“放管服”改革

分级分类推进行政审批制度改革。依托吉林省经营主体准入 e 窗通系统,全面推行审批服务“马上办、网上办、就近办、一次办、自助办”。2025 年,州本级共受理经营主体设立登记 575 件,食品生产、特种设备安全管理和作业人员证等行政许可 913 件,第一类、第二类医疗器械等行政备案 567 件,办理注销 363 户,其中办理简易注销 245 件,占注销总数的 67.49%,特种设备安全管理和作业人员证 232 件,特种设备使用登记 8650 件。自“高效办成一件事”专区上线以来,我局牵头服务事项的办理时间由 16 个工作日提至 1 个工作日,基本实现了并联审批、限时办结,2025 年全州累计办理“高效办成一件事”21321 件,其中,企业信息变更“一件事”12810 件,注销登记“一件事”5343 件,迁移登记“一件事”311 件,开办餐饮店“一件事”2857 件。

推行行政审批告知承诺制。在全省率先实施食品许可前咨询服务,结合线上端口与线下指导,累计办理咨询服务 61 件,提出整改建议 28 项,为企业节约资金 5 万余元,新办食品经营许可“一次过”率显著提升。

加强群众监督,坚决防止以备案登记等方式变相设置行政许可事项。对所有涉企经营许可事项实行清单管理并通过

吉事办等网站公开，强化政务服务透明度公信力。

加强事中事后监管。发挥“双随机”联席会议办公室作用，推动成员单位动态更新随机抽查事项清单、检查对象名录库和执法检查人员名录库，细化明确规范要点，依托吉林省一体化在线监管平台为精准执法赋能。截至目前，延边州检查事项总数 2909 条（州本级 363 条），做到“清单之外无检查”；检查对象名录库经营主体数量 259538 户，非经营主体数量 9295 户，做到“全方位监管无死角”；检查人员总数 3911 人，做到“应入尽入无例外”。

推动“双随机、一公开”监管手段全覆盖和常态化。积极协调州直部门主动参与部门联合检查，落实抽查计划和任务，最大限度减少对企业打扰。2025 年全州制定“双随机”抽查计划 603 项，其中部门内抽查计划 294 项，部门联合抽查计划 309 项，部门联合抽查比例 51.24%。

不断拓展信用风险分类结果应用场景。将“信用分类”结果融入“双随机、一公开”监管全过程，除专项检查外，吉林省一体化监管平台系统默认依据信用风险分类结果，按照 60% 的 D 类和 30% 的 C 类比例，优先抽取信用等级低的监管对象。既确保监管“无处不在”，又兼顾“无事不扰”，实现精确监管。

（二）持续优化法治化营商环境

前瞻性开展行政检查规范工作。2024 年，创新制发《延边州市场监管系统行政检查规范（试行）》，强调清单事项以外不检查原则，明确全覆盖重点检查范围，明晰行政检查程序，切实避免乱检滥检行为。2025 年，按照规范涉企行政执法专项行动部署，印发《关于<行政检查文书基本格式文本

（试行）>文书编号的通知》《延边州市场监管领域行政执法行为操守》等，进一步健全行政检查规范法治体系。

维护市场秩序，强化公平竞争审查制度刚性约束，构建“审查—抽查—清理—评估”闭环机制并推动机制“提格提质”，将审查指标纳入县（市）政府绩效考核，制定4项配套制度，联合州委党校将其纳入领导干部必修课，举办培训班1次，覆盖全州50余名青年干部。连续2年开展交叉检查，重点清理妨碍统一市场和公平竞争的政策文件，多渠道公开征集线索。2025年审查以政府名义出台文件29件，提请州人大审议地方法规1件，协助州司法局审查部门文件9件，提出修改意见4件，已全部提请州政府常务会议审议，其中，决定废止1件，决定修订3件。

落实清理规范涉企行政事业性收费政策，重点整治违法违规收费。聚焦行政机关下属单位、行业协会商会等重点领域开展专项整治，严查自立项目、强制收费等行为，建立问题台账动态销号。多渠道宣讲政策提升透明度，建立长效监管机制，督促相关主体落实惠企政策。2025年推动相关单位退还违规费用34.39万元，补录行政审批中介服务目录1项。

（三）深化行政执法体制改革

扎实推进涉企信息归集共享工作，所有通过“互联网+监管”、国家企业信用信息公示系统（协同监管平台）归集的行政处罚、许可、检查以及年报、异常名录等相关信息公示于相关经营主体名下，基本实现涉企信息部门共享、无障碍流转。

进一步优化协同机制。加强行刑衔接工作，2025年为公安机关出具涉案物品认定意见书95份。向公安机关移送案件

2 件。

（四）加大重点领域执法力度

严格公正规范文明执法为法治建设保驾护航。开展“雷霆”“铁拳”、电动自行车质量、守护消费等专项执法行动，人参市场秩序规范整治、重点领域市场秩序综合治理、种子市场专项打假监管执法、春节两会期间重点领域执法以及安全生产资格证书涉假、成品油流通市场、打击网络涉烟问题、农资打假等专项治理（整治）工作。2025 年全州行政处罚案件共 636 件，罚没款 450 余万元。

（五）提高突发事件依法处置能力

针对汛期、旅游旺季等时段，快速启动应急监管机制，聚焦民生商品、旅游市场等领域，严查哄抬物价、囤积居奇等违法行为。通过发布告诫书、约谈经营者、联合巡查等稳定市场秩序，免费发放标价签 40 万份。2025 年检查旅游市场等主体 1200 余家次，整改明码标价问题 30 余处。

二、推进法治政府建设存在的不足和原因

2025 年，我局紧绕中心，服务大局，较好完成了各项法治建设任务，但仍存在部分不足。

一是行政检查程序需进一步完善。规范涉企行政执法专项行动开展以来，司法部门对于行政检查的文书、分类等进行了规范。但部分环节，如回避、专项检查的设立等，缺少配套规则规范，导致行政执法人员无所适从。

二是法治学习教育需进一步深化。部分执法人员仍未形成使用法治思维解决问题的习惯，容易囿于经验，依法用法解决问题的能力不足。

三、党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职

责加强法治政府建设的有关情况

2025 年，在州委州政府的正确领导下，我局主要负责人忠实履行推进法治建设第一责任人职责。一方面，认真贯彻落实习近平法治思想，将习近平法治思想、《延边朝鲜族自治州自治条例》等作为重要内容纳入《延边州市场监管系统领导干部应知应会党内法规和国家法律法规学习个性清单》，并将《清单》列入党组理论学习中心组重要内容，以上率下，带头尊法学法。另一方面，自觉加强对于法治工作的领导，落实法治建设“四个亲自”。带领全局逐项贯彻落实《延边州法治建设任务清单（2021—2025 年）》《延边州贯彻落实〈提升行政执法质量三年行动计划（2023—2025 年）〉重要举措方案》等，积极配合开展规范涉企行政执法专项行动，扎实推进法治市场监管工作。

四、2026 年度推进法治政府建设主要安排

一是与时俱进，加强重点新兴领域监管。持续开展“雷霆”“铁拳”等综合类专项行动，聚焦平台经济、公用事业、食品、医药等新兴领域、重点领域，加强监管力度，打击违法行为。深化“诉调对接”机制运行。组织开展一次知识产权保护协作机制效能协调会，完善协作流程或细则。推动“诉调对接”案件数量增长。

二是数智赋能，纵深推动智慧精准执法。强化信用分类结果应用，强化守信激励和失信惩戒，推进差异化监管举措落地见效，实现“双随机、一公开”精确监管。推动信用修复机制规范化，激励经营主体主动纠正失信行为，重塑良好信用。

三是强本固基，持续加强法治队伍建设。健全常态化法

治培训机制，重点围绕新法律法规、典型案例等内容加强执法人员专业能力建设，提升一线人员应对复杂情形的能力。坚持问题导向，加强对行政诉讼、行政复议错案分析，深入剖析败诉案件成因，强化以案促改、以案促治。

延边州市场监督管理局

2026年1月6日